**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**   
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України   
від 16 грудня 2009 р. № 1392»**

**Мета:** забезпечення нормативного врегулювання питання проведення щорічної автоматичної індексації тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги на рівні індексу цін виробників промислової продукції.

**1**.**Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2009 р. № 1392» (далі – проєкт постанови) розроблено на виконання положень частини третьої статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» та частини першої статті 9 Закону України «Про природні монополії».

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Державні регульовані ціни мають забезпечувати відповідність ціни витратам на виробництво, продажу, прибутку, змінюватися у зв’язку зі зміною умов виробництва, що не залежать від діяльності суб’єкта, а під час державного регулювання діяльності суб’єктів природних монополій має забезпечуватися принцип самоокупності. Державні регульовані тарифи на перевезення вантажів у межах України мають змінюватися, при цьому мінімальним розміром такої зміни тарифів є розмір, що не є нижчим від індексу цін виробників промислової продукції (далі – ІЦВ) відповідно до основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України, схвалених відповідною постановою Кабінету Міністрів України. У прогнозах економічного і соціального розвитку України у кількісних припущеннях враховується зміна державних регульованих тарифів на вантажні залізничні перевезення.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України забезпечує у сфері ціноутворення проведення державної цінової політики.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2009 року № 1392 «Про забезпечення прозорості державної тарифної політики щодо перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України» визначено, що тарифи на перевезення вантажів у межах України підлягають щорічній індексації до початку нового фінансового року.

Порядком перегляду тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 08 жовтня 2013 року № 782, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15 жовтня 2013 року за № 17262/24294 (далі – Порядок перегляду тарифів), встановлено, що тарифи на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України змінюються в розмірі, не нижчому від ІЦВ згідно з основними прогнозними макропоказниками економічного і соціального розвитку України, схваленими відповідною постановою Кабінету Міністрів України.

За даними Державної служби статистики України, з 2009 по 2018 рік зростання ІЦВ випереджає індекс тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом (далі – ІТ) на 73%, а зміна тарифів на вантажні залізничні перевезення, яка закладена в кількісні припущення прогнозу економічного і соціального розвитку України, випереджає ІТ у 3,5 раза.

Необхідність впровадження автоматичної індексації тарифів зумовлена об’єктивними факторами, що впливають на діяльність АТ «Укрзалізниця», як на будь-який бізнес, такими як: зростання цін на паливно-енергетичні та матеріальні ресурси.

Комерційні організації, що формують ціни за ринковими принципами, одразу реагують на підвищення цін на продукцію, що споживають, тоді як індексація державних регульованих тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом проходить із значним відставанням, що не дає можливості АТ «Укрзалізниця» компенсувати зростаючі затрати та обмежує можливості для підтримання залізничної інфраструктури у належному стані.

Щорічно для забезпечення процесу перевезень АТ «Укрзалізниця» споживає понад 320 тис. тонн дизельного палива та близько 4 млрд кВТ-год електроенергії на загальну суму понад 8,3 млрд грн та 7,9 млрд грн відповідно (за підсумками 2018 року). В 2019 році витрати прогнозуються на паливо в сумі понад 9 млрд грн та електроенергію на суму 8,6 млрд грн. Таким чином, АТ «Укрзалізниця» тільки за рахунок зростання ціни на 1 тонну палива додатково витрачає з року в рік понад 1 млрд грн та за рахунок зростання ціни за 1 кВт електроенергії понад   
0,7 млрд грн.

Прийняття постанови відповідатиме Порядку перегляду тарифів щодо мінімального рівня зміни тарифів на рівні, не нижчому рівня ІЦВ.

**3. Суть проєкту акта**

Проєктом постанови пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2009 року № 1392 «Про забезпечення прозорості державної тарифної політики щодо перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України», щодо врегулювання проведення індексації тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України, зокрема:

з урахуванням їх інвестиційної складової частини – у порядку і строки, що визначаються органами, які відповідно до Закону України «Про ціни і ціноутворення» здійснюють державне регулювання цін;

автоматичної щорічної на рівні ІЦВ – згідно з механізмом, що визначається органами, які відповідно до Закону України «Про ціни і ціноутворення» здійснюють державне регулювання цін.

Щорічна автоматична індексація тарифів відбуватиметься протягом року чотирма етапами: з 01 лютого, 01 травня, 01 серпня, 01 листопада відповідного року починаючи з дати набуття чинності постановою та відповідним нормативно-правовим актом, який встановлює механізм проведення щорічної автоматичної індексації тарифів на рівні ІЦВ шляхом застосування додаткового коефіцієнта індексації до Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів.

Механізмом вирішення питання, що потребує регулювання, є прийняття змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2009 року № 1392 «Про забезпечення прозорості державної тарифної політики щодо перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України», які встановлюватимуть обов’язковість проведення коригування державних регульованих тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом шляхом проведення їх індексації, у тому числі щорічної автоматичної на рівні ІЦВ та згідно з якими буде надано доручення Мінінфраструктури, Мінекономрозвитку та Мінфіну встановити

механізм щорічної автоматичної індексації тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги на рівні ІЦВ.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про ціни і ціноутворення»;

Закон України «Про природні монополії»;

постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2009 року № 1392 «Про забезпечення прозорості державної тарифної політики щодо перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2018 року   
№ 831 «Деякі питання діяльності публічного акціонерного товариства «Українська залізниця»;

наказ Міністерства транспорту та зв’язку України від 26 березня 2009 року № 317 «Про затвердження Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15 квітня 2009 року за № 341/16357 (зі змінами);

наказ Міністерства інфраструктури України від 08 жовтня 2013 року № 782 «Про затвердження Порядку перегляду тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15 жовтня 2013 року за № 1762/24294.

**41. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Проєкт постанови не стосується питань реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку, інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому не потребує проведення цифрової експертизи.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів, а, навпаки, буде сприяти його наповненню.

На 2019 рік відповідно до основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України за сценарієм 1 (прогноз), схвалених постановою Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на   
2019-2021 роки», ІЦВ заплановано на рівні 110,1%, що розрахунково на квартал відповідає 102,5%. За цих показників можливо спрогнозувати, що коефіцієнт індексації може мати такий розмір: з 01.08.2019 – 1,025; з 01.11.2019 – 1,05.

У середньорічному розрахунку коефіцієнт індексації у 2019 році становитиме лише 1,0158, спричинивши мінімальне фінансове навантаження на суб’єктів господарювання, які користуються послугами заліничного транспорту.

Очікувана річна зміна доходів від перевезень вантажів та послуг, пов’язаних із ними, що виконуються за державними регульованими тарифами за рахунок впровадження автоматичної індексації тарифів у 2019 році, складе 1,02 млрд грн.

Розрахунок зміни доходів від перевезення вантажів та послуг, пов’язаних з ними є орієнтовним, оскільки реалізація норм постанови можлива лише після набуття чинності відповідним нормативно-правовим актом, який встановлює механізм проведення щорічної автоматичної індексації тарифів на рівні ІЦВ, а відтак, розмір доходів перевізника, а отже, і витрат вантажовласників у 2019 році фактично буде менший за розрахунковий.

Реалізація акта збільшить податкові надходження до Державного бюджету України в сумі 37,4 млн грн.

**6. Прогноз впливу**

Вплив реалізації постанови на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання очікується в розмірі впливу тарифів на перевезення вантажів залежно від зміни ІЦВ відповідно до основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України, що визначаються Кабінетом Міністрів України за сценарієм 1 (прогноз).

Очікувана річна зміна доходів від перевезень вантажів та послуг, пов’язані з ними, що виконуються за державними регульованими тарифами, а отже, і додаткових витрат вантажовласників у 2019 році (за умови реалізації з 01 серпня 2019 року) складе 1,02 млрд грн.

Зазначається, що витрати вантажовласників фактично будуть меншими за розрахункові, оскільки реалізація норм постанови можлива після набуття чинності відповідним нормативно-правовим актом, який встановлює механізм проведення щорічної автоматичної індексації тарифів на рівні ІЦВ.

Інформація за галузями наведена в таблиці.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Галузі промисловості** | **Вантажі** | **Очікуване зростання тарифів на перевезення вантажів при автоіндексації 01 серпня та 01 листопада 2019 року, млн грн** |
| **Усі вантажі, в т.ч.** | **1 020,4** |
| Вугільна | Вугілля | 107,5 |
| Гірничо-металургійна | Руда залізна, вапняк | 169,3 |
| Чорні метали | 124,8 |
| Кокс | 9,7 |
| Виробництво інших мінеральних виробів | Мінерально-будівельні вантажі | 68,1 |
| Цемент | 8,8 |
| Хімічна та нафтохімічна промисловість | Нафта та темні нафтопродукти | 4,5 |
| Світлі нафтопродукти | 52,0 |
| Хімічні і мінеральні добрива | 17,9 |
| Зріджені гази | 15,0 |
| Харчова | Зерно і продукти перемелу | 75,5 |
| Продукти харчування | 7,8 |
| Лісна | Лісові вантажі | 1,1 |

Реалізація механізму автоматичної індексації державних регульованих тарифів на рівні ІЦВ матиме вплив на операційні витрати в промисловості та сільському господарстві в розмірі 0,03 відсоткового пункта, в промисловості – 0,03, у сільському господарстві – 0,01.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид економічної діяльності | Код за КВЕД-2010 | 2019 (прогноз) | | |
| Витрати операційної діяльності\* | Збільшення державних залізничних тарифів при при автоіндексації з 01 серпня та  01 листопада 2019 року | Влив автоіндекса-  ції тарифів на операційні витрати |
| млн. грн. | | % |
| **Промисловість та сільське, лісове та рибне господарство** |  | **3 557 541,0** | **1 020,4** | **0,03** |
| **Промисловість, у тому числі** | **B+C+D+E** | **2 983 367,4** | **943,8** | **0,03** |
| Добувна промисловість і розроблення кар'єрів | B | 321 325,5 | 344,9 | 0,11 |
| Переробна промисловість | C | 1 919 048,4 | 134,5 | 0,01 |
| виробництво харчових продуктів, напоїв і тютюнових виробів | 10+11+12 | 614 441,4 | 7,8 | 0,00 |
| виробництво хімічних речовин і хімічної продукції | 20 | 78 412,8 | 89,3 | 0,11 |
| виробництво гумових і пластмасових виробів, іншої неметалевої мінеральної продукції | 22+23 | 160 677,6 | 8,8 | 0,01 |
| **Сільське, лісове та рибне господарство\*** | **А** | **574 173,6** | **76,6** | **0,01** |
| \* прогноз на 2019 рік - дані за 2017 рік скориговані на ІЦВ за 2018 рік на 114,2% та прогноз на 2019 рік на 110,1% | | | | |

Вплив індексації державно регульованих тарифів на ціну продукції виробленої продукції у 2019 році складе від 0,18 до 5,24%.

Відсутність нормативного врегулювання питання проведення щорічної автоматичної індексації тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги на рівні ІЦВ в умовах зростання цін на енергоносії, паливо, матеріали зумовить ризики:

невиконання залізничним транспортом основної мети діяльності товариства – утримання інфраструктури залізничного транспорту в належному стані;

невиконання умов кредитних договорів (угод), підписаних із міжнародними фінансовими організаціями (далі – МФО), виконання яких гарантовано державою. Це матиме значний негативний вплив на діяльність АТ «Укрзалізниця» та призведе до призупинення вибірок коштів за укладеними з МФО угодами, дефолту та крос-дефолту за іншими договорами, укладеними між фінансово-кредитними установами та АТ «Укрзалізниця», виникнення у кредиторів права вимагати дострокового повернення запозичених коштів (кредитний портфель АТ «Укрзалізниця» складає більш ніж 36 млрд грн), а також до погіршення співпраці між Україною та МФО.

Проєкт постанови за предметом правового регулювання не матиме відповідного впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію, навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

**61. Стратегічна екологічна оцінка**

Проєктом постанови не передбачається затвердження документа державного планування.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Мінімальний граничний розмір зміни державних регульованих тарифів на перевезення вантажів встановлений Порядком перегляду тарифів. Проведення автоматичної індексації поетапно та щоквартально у розмірі ІЦВ забезпечує прозорість та збалансованість її проведення на рівних умовах з суб’єктами господарювання, які за ринковими умовами змінюють ціни.

Стосовно проєкту акта проводилися консультації із заінтересованими сторонами. На виконання доручення Прем’єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 09 листопада 2018 року № 43937/1/1-18 в Мінекономрозвитку 21 листопада 2018 року відбулася спільна міжвідомча нарада з Національним комітетом з промислового розвитку за участю галузевих асоціацій, підприємств-виробників з питань тарифної політики стосовно залізничних перевезень та виробництва тепловозів і електровозів.

Під час наради Національний комітет з промислового розвитку підтримав пропозицію АТ «Укрзалізниця» щодо необхідності щоквартального збільшення тарифів на рівні ІЦВ. Також було наголошено на необхідності збільшити базовий рівень тарифу, оскільки індексація на рівні ІЦВ дозволить компенсувати збільшення вартості складових елементів собівартості послуг через незалежні від АТ «Укрзалізниця» причини, але не компенсує той розрив між економічно обґрунтованими та існуючими тарифами, який виник за минулі роки.

27 листопада 2018 року питання індексації вантажних залізничних тарифів обговорювалося під час Інфраструктурного дня в Європейській Бізнес Асоціації.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

**8. Громадське обговорення**

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, проєкт постанови розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури в розділі «Регуляторна діяльність» для проведення громадського обговорення та отримання зауважень і пропозицій від юридичних осіб та їх об’єднань.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України та Державною регуляторною службою України.

**10. Правова експертиза**

Проєкт постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

У проєкті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**111. Відповідність принципу забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків**

Проєкт постанови не містить положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, тому оцінка гендерного впливу проведення не потребує.

**12. Запобігання корупції**

У проєкті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією.

**13. Прогноз результатів**

Реалізація постанови дозволить проводити гнучку тарифну політику з метою більш повного задоволення потреб вантажовласників у перевезеннях, збільшити доходні надходження залізничного транспорту та платежі до бюджету, забезпечити самоокупність та можливість перевізника підтримувати інфраструктури залізничного транспорту в належному стані, що позитивно вплине на економічний розвиток країни.

Міністр інфраструктури України Володимир ОМЕЛЯН

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року