**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту наказу Міністерства інфраструктури України**

**«Про внесення зміни до Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги, щодо уніфікації тарифної політики на перевезення порожніх вагонів»**

**I.  Визначення проблеми**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» Міністерство інфраструктури України затверджує тарифи на перевезення вантажів залізничним транспортом.

Тарифи на перевезення порожніх вагонів визначаються із використанням Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на   
перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 26 березня 2009 року № 317, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 15 квітня 2009 року за № 341/16357 (у редакції наказу   
Міністерства інфраструктури України від 20 жовтня 2017 року № 357 (зі змінами).

На перевезення порожніх вагонів встановлено розподіл тарифів на три класи залежно від того, з-під вивантаження якого вантажу порожній вагон слідує під завантаження, в ремонт, на промивання, пропарку, дезінсекцію   
та дезінфекцію тощо. При цьому виконання цих перевезень   
залізничним транспортом не має технічних або технологічних   
відмінностей, здійснюється за однаковими витратами і вимагає застосування єдиного тарифу.

Майже всі перевезення порожніх вагонів (крім перевезень з-під вивантаження вантажів 3-го тарифного класу під наступне навантаження   
або під накопичення вагонів для наступного навантаження та з   
накопичення вагонів з-під вивантаження цих вантажів під наступне навантаження; з провідниками; в (із) ремонт(у); пересилка після вивантаження на промивання, пропарку, дезінсекцію та дезінфекцію; в інших випадках, які займають лише 10,7%) є збитковими і здійснюються з від’ємною рентабельністю (-38% у середньому).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Переве-зення | Середня відстань переве-зення,  км | Тариф,  грн./вагон | | Відхи-лення, (+/-) | Собівар-тість,  грн./ва-гон | Рентабельність | |
| діючий | з дня офіцій-ного опублі-кування |
| при діючому тарифі | при єдиному коефі-цієнті |
| з-під низьковар-тісних вантажів та 1-го класу | 408 | 1189,4 | 2315,4 | 1126 | 2762 | -56,9% | -16,2% |
| з-під вантажів 2-го класу | 1804,9 | 2315,4 | 510,5 | 2762 | -34,7% | -16,2% |
| з-під вантажів 3-го класу | 2893,7 | 2315,4 | -578,3 | 2762 | 4,8% | -16,2% |

Уніфікацію тарифів на перевезення порожніх вагонів пропонується здійснити шляхом застосування єдиного коефіцієнта до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги (далі – тарифи Збірника тарифів) на рівні, встановленому для вантажів 2-го тарифного класу. Навіть після уніфікації тарифів на перевезення порожніх вагонів тарифи залишатимуться збитковими.

Використання коштів, отриманих від уніфікації тарифів, зближення класів тарифів

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Напрям** | **Кількість** | **Сума,**  млн. грн. |
| Виготовлення вантажних вагонів, од. | 557 | 600 446 |
| Модернізація вантажних вагонів, од. | 2707 | 371 290 |
| **Разом** |  | **971 736** |

Оновлення і модернізація рухомого складу покращуватиме якість послуг з вивезення продукції українських виробників, що сприятиме збільшенню як обсягів продажів і надходжень у національній валюті на внутрішньому ринку, так і валютних надходжень за рахунок експорту.

Встановлення єдиного коефіцієнта до тарифів Збірника тарифів можливо вирішити тільки шляхом прийняття відповідного наказу Мінінфраструктури. Прийняття цього наказу дозволить:

частково зменшити збитковість перевезень порожніх вагонів, скоротити перехресне субсидування між вантажами;

уніфікувати тарифи для порожнього пробігу вагонів;

одержати доходи ПАТ «Укрзалізниця» від перевезень з 01 вересня 2018 року до кінця поточного року в розмірі 0,972 млрд. грн., що складає майже 3% доходних надходжень від перевезень вантажів у межах України;

збільшити податкові надходження до Державного бюджету України в сумі 87,9 млн. грн.;

здійснити модернізацію 2707 од. вантажних вагонів та 557 од. виготовити;

одержати доходи ПАТ «Укрзалізниця» від перевезень з 01 вересня 2018 року до кінця поточного року в розмірі 0,972 млрд. грн., що складає майже 3% доходних надходжень від перевезень вантажів у межах України.

У поточному році змінилися умови, що не залежать від господарської діяльності, зокрема:

статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» встановлено розмір мінімальної заробітної плати на 2018 рік у сумі 3723 грн., що на 16,3% перевищує рівень 2017 року (3200 грн.);

зростання цін – прогнозний (за 1-м сценарієм) індекс цін виробників промислової продукції (далі – ІЦВ) – 110,3%;

збільшення цін: на дизельне паливо – на 10,3% та на електроенергію – на 9,3%;

збільшення на 10,2% прогнозного курсу гривні до долара США в   
2018 році до середньорічного курсу за 2017 рік.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | - |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + |  |

\*Кількість суб’єктів господарювання за 2017 рік – 2 436, у тому числі 333 власники вагонів та 43 оператори (кількість потенційних учасників перевізного процесу періодично змінюється).

Суб’єкти господарювання на ринку залізничних вантажних перевезень:

перевізник;

вантажовідправники, вантажоодержувачі (далі – вантажовласники), які є учасниками процесу перевезення залізничним транспортом порожніх вагонів;

власники вагонів;

оператори.

Проблема не справлятиме значного впливу на суб’єктів великого, середнього та малого підприємництва, оскільки запропонована уніфікація тарифів на перевезення порожніх вагонів змінить середній рівень діючих державно регульованих тарифів на перевезення зазначених вантажів у середньорічному розрахунку на 17,8%, що не перевищує розмірів (34%), запланованих у кількісних припущеннях прогнозу основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2018 рік, схвалених постановою Кабінету Міністрів України від 01 грудня 2017 року «Про внесення змін у додатки 1 і 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 31 травня 2017 року № 411» та врахованих у ІЦВ.

За 1-м сценарієм розвитку ІЦВ за 2018 рік повинен складати 110,3%, за даними Державної служби статистики України лише за 5 місяців цього року його розмір уже становить 106,8%.

**ІІ.  Цілі державного регулювання**

Головною ціллю державного регулювання є вдосконалення тарифної політики на залізничному транспорті та встановлення єдиного коефіцієнта до тарифів на перевезення порожніх вагонів незалежно від виду перевезення, що вирішується тільки шляхом прийняття відповідного наказу Мінінфраструктури, яким будуть внесені зміни до Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги.

**ІІІ.  Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1.  Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1. | Збереження чинного регулювання.  Не застосовується система зближення тарифних класів, збиткові перевезення, різний рівень тарифів на однакові перевезення порожніх вагонів, можливість недобросовісного маніпулювання тарифами. |
| Альтернатива 2. | Внесення змін до Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги.  Прийняття регуляторного акта дозволить:  уніфікувати тарифи на перевезення порожніх вагонів;  встановити єдиний коефіцієнт незалежно від виду перевезень;  зблизити класи тарифів на перевезення;  частково зменшити збитковість перевезень порожніх вагонів, скоротити перехресне субсидування між вантажами та компенсувати недоотримані доходи від переведення хімічних вантажів 3-го тарифного класу до вантажів 2-го тарифного класу;  уніфікувати тарифи для порожнього пробігу вагонів;  одержати доходи від перевезень з 01 вересня 2018 року до кінця поточного року у розмірі 0,972 млрд. грн., що складає майже 1,6% доходних надходжень від перевезень вантажів у межах України;  збільшити додаткові податкові надходження до Державного бюджету України в сумі 87,9 млн. грн.;  здійснити модернізацію 2707 од. вантажних вагонів та 557 од. виготовити. |

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття регуляторного акта, є неприйнятними, оскільки вирішення проблеми лежить передусім у правовій площині, тому що розподіл класів тарифів визначається рівнем Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 26 березня 2009 року № 317, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 15 квітня 2009 року за № 341/16357 (у редакції наказу Міністерства інфраструктури України від 20 жовтня 2017 року № 357) (із змінами).

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. | - | Недоотримання Державним бюджетом України додаткових податкових надходжень у сумі 87,9 млн. грн. |
| Альтернатива 2. | Забезпечення виконання вимог законодавства в частині:  застосування системи зближення класів тарифів на перевезення порожніх вагонів, уніфікація тарифів незалежно від виду перевезень, вдосконалення тарифної політики на залізничному транспорті;  зменшення збитковості перевезень;  ліквідація можливості недобросовісного маніпулювання тарифами. | - |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Група суб’єктів господарювання | Кількість суб’єктів1 | Вигоди | Витрати |
| 1 | Перевізник (ПАТ «Укрзаліз- ниця») | 1 | Направлення очікуваних коштів у розмірі 971,7  млн. грн. на здійснення запланованої модернізації 2707 од. та виготовлення 557 од. вантажних вагонів. | - |
| 2 | Вантажо-власники | 2 436, у т.ч. 333 власники вагонів та 43 оператори | Збільшення рівня державно регульованих тарифів у середньорічному розрахунку відбудеться у розмірах, значно нижчих, ніж заплановані у кількісних припущеннях прогнозу основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2018 рік, схвалених постановою Кабінету Міністрів України від  01 грудня 2017 року «Про внесення змін у додатки 1 і 2 до постанови Кабінету Міністрів України від  31 травня 2017 року № 411».  Покращення якості послуг за рахунок проведення запланованих модернізації 2707 од. та виготовлення 557 од. вантажних вагонів. | Збільшення на 0,972 млрд. грн. витрат на оплату перевезень залізничним транспортом порожніх вагонів. |

Приблизна оціночна кількість суб’єктів господарювання за даними ПАТ «Укрзалізниця».

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | н/д | н/д | - | - | 2 436, у т. ч. 333 власники вагонів та 43 оператори |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | н/д | н/д | - | - | 100 |

\*Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, за групами визначити неможливо, оскільки, за інформацією Держстату, суб’єкт господарювання може належати до групи «Великі», при цьому частка перевезень залізничним транспортом буде зовсім незначна, та навпаки.

**IV.  Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибаль-ною системою оцінювання) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала | |
| Альтернатива 1. | 0 | Не застосовується система зближення тарифних класів.  Відсутня можливість виконання запланованої модернізації 2707 од. та виготовлення 557 од. вантажних вагонів.  Недоотримання Державним бюджетом України податкових надходжень у розмірі 87,9  млн. грн. | |
| Альтернатива 2. | 3 | Забезпечується:  застосування зближення класів тарифів на перевезення вантажів;  здійснення запланованих реконструкції, ремонтів та модернізації основних засобів, виготовлення вантажних вагонів;  часткове зменшення збитковості перевезень порожніх вагонів, скорочення перехресного субсидування між вантажами;  уніфікація тарифів незалежно від виду перевезень;  зменшення збитковості перевезень;  ліквідація можливості недобросовісного маніпулювання тарифами. | |
|  |  |  | |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
| Альтернатива 1. | **-** |  | Відсутня можливість виконання запланованих модернізації 2707 од. та виготовлення 557 од. вантажних вагонів. |
| Альтернатива 2. | Застосування зближення класів тарифів на перевезення вантажів та можливість проведення запланованих реконструкції, ремонтів та модернізації основних засобів, виготовлення вантажних вагонів. | - | Прийняття регуляторного акта дозволить:  здійснити запла-новані модернізацію 2707 од. та виготовлення 557 од. вантажних вагонів;  частково зменшити збитковість перевезень порожніх вагонів та скоротити перехресне субсидування між вантажами;  очікувано отримати (з  01 вересня 2018 року до кінця цього року) 0,972 млрд. грн. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніхчинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1. | - | Не застосовується система зближення класів тарифів, брак коштів на здійснення запланованої модернізації 2707 од. та виготовлення 557 од. вантажних вагонів. |
| Альтернатива 2. | Дозволить:  здійснити заходи щодо вдосконалення тарифної політики шляхом зближення класів тарифів на перевезення порожніх вагонів;  реалізувати цілі державного регулювання цін шляхом часткового зменшення збитковості перевезень, скорочення перехресного субсидування між вантажам;  уніфікувати тарифи незалежно від виду перевезень;  зменшити збитковість перевезень;  ліквідувати можливість недобросовісного маніпулювання тарифами. |  |

**V.  Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Акт спрямований на вдосконалення тарифної політики на залізничному транспорті у частині застосування зближення класів тарифів на перевезення порожніх вагонів та встановлення єдиного коефіцієнта до тарифів незалежно від виду перевезень.

Очікуваний позитивний ефект – забезпечення зближення класів тарифів на перевезення порожніх вагонів та проведення запланованих модернізації 2707 од. та виготовлення 557 од. вантажних вагонів за рахунок одержаних коштів.

Впровадження запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

Дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які відповідно до чинного законодавства України є учасниками процесу перевезення порожніх вагонів.

**VI.** **Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта дасть змогу зблизити класи тарифів на перевезення порожніх вагонів, здійснити заплановані модернізацію 2707 од. та виготовлення 557 од. вантажних вагонів, частково зменшити збитковість перевезень порожніх вагонів, скоротити перехресне субсидування між вантажами.

Нараховані податкові надходження до Державного бюджету України становитимуть 87,9  млн. грн.

За умови прийняття регуляторного акта за укрупненими прогнозними розрахунками доходи ПАТ «Укрзалізниця» від зближення класів тарифів складатимуть 0,972 млрд. грн.

Проведення М-тесту недоцільне, тому що частка перевезень, які здійснюють підприємства малого бізнесу, становить менше 3% загального обсягу перевезень.

**VII.  Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

Регуляторний акт набирає чинності з дня офіційного опублікування.

**VIII.  Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

|  |  |
| --- | --- |
| Найменування показника | Розмір показника |
| Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта | Нараховані податкові надходження до Державного бюджету України становитимуть 87,9 млн. грн. |
| Суб’єкти господарювання, на яких поширюватиметься дія акта | 2 436, у т.ч. 333 власники вагонів та 43 оператори |
| Розмір коштів та часу, що витрачатиметься суб’єктами господарювання на виконання вимог акта | Витрати на вантажні перевезення залізничним транспортом зростуть на 0,972 млрд. грн. без ПДВ. |
| Рівень інформованостісуб’єктів | Середній, розміщення проекту регуляторного акта на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України. |
| Модернізація тягового рухомого складу, од. | 29 |
| Модернізація вантажних вагонів, од. | 2707 |
| Виготовлення вантажних вагонів, од. | 557 |

**IX.  Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії вказаного регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності дії акта.

З метою оцінки ступеня досягнення регуляторним актом визначених цілей повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії цього акта.

Вид даних, які використовуватимуться для відстеження, – статистичні дані за основними показниками результативності дії регуляторного акта та дані, отримані шляхом дослідження показників.

Виконавець заходів – Міністерство інфраструктури України.

Міністр інфраструктури України В. ОМЕЛЯН

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 р.