|  |  |
| --- | --- |
|  | ЗАТВЕРДЖЕНО  постановою Кабінету Міністрів України  від 2018 р. № |

**ДЕРЖАВНА ЦІЛЬОВА ЕКОНОМІЧНА ПРОГРАМА   
розвитку автомобільних доріг загального користування**

**державного значення на 2018-2022 роки**

**Мета Програми**

Метою Програми є відновлення і розвиток автомобільних доріг загального користування державного значення для інтеграції їх до європейської транспортної системи та підвищення на них рівня безпеки руху, швидкості, комфортності та економічності перевезень.

**Шляхи і способи розв’язання проблеми**

У 2013 році розроблено та затверджено Державну цільову економічну програму розвитку автомобільних доріг загального користування на 2013-2018 роки, виконання якої було зірване через суттєве недофінансування. У ці роки фактично припинено роботи з будівництва автомобільних доріг, обсяги робіт з поточного середнього ремонту в десятки разів були меншими від нормативних, ямковість ліквідовували несвоєчасно та не на усіх дорогах. Як наслідок, стан доріг погіршився до катастрофічного. Проблема недостатнього фінансування посилювалася ще і тим, що в 2015-2016 роках були скасовані цільові джерела фінансування дорожньої галузі, а заплановані в загальному фонді державного бюджету витрати на розвиток автомобільних доріг, як правило, недофінансовувалися Державною казначейською службою.

У 2016-2017 роках за рахунок збільшення фінансування значно активізувалися ремонтно-будівельні роботи на автомобільних дорогах загального користування, проте переліки об’єктів формувалися не на підставі даної програми, а окремими розпорядженнями Кабінету Міністрів України.

У зв’язку з запровадженням з 1 січня 2018 року державного дорожнього фонду, у складі спеціального фонду Державного бюджету України, надходження до якого планується суттєво збільшити, планується виконати основну частину робіт з відновлення та розвитку мережі доріг саме за рахунок коштів Державного бюджету України. І тому виникла нагальна необхідність у формуванні чітких стратегічних напрямів відновлення та розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення виходячи із маршрутного принципу та соціально-економічних пріоритетів розвитку регіонів та держави в цілому.

Досягнення мети Програми може бути забезпечено за кількома варіантами.

Перший варіант реалізації, традиційний, передбачає фінансування робіт з відновлення та розвитку лише за рахунок коштів Державного бюджету України. Такий підхід не дозволить суттєво покращити транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг загального користування державного значення, оскільки через суттєве недофінансування у попередні роки не забезпечувались обсяги дорожніх робіт, необхідні для сталого розвитку дорожнього господарства. Проте, коштів лише Державного дорожнього фонду вистачить тільки на утримання і відновлення, не залишаючи можливості для повноцінного розвитку мережі доріг. Таким чином, цей варіант реалізації створить підґрунтя для зниження конкурентоздатності національної економіки та зростання соціальної напруги у суспільстві, що в кінцевому результаті може загальмувати євроінтеграційні процеси в країні.

Другий, оптимальний варіант реалізації Програми, передбачає довгострокове планування та фінансування чітко визначених завдань і заходів щодо відновлення та розвитку мережі автомобільних доріг загального користування державного значення і мостів (в тому числі зруйнованих в результаті військових дій на Сході України) за кошти не лише Державного бюджету України, а і за рахунок Міжнародних фінансових організацій (МФО) та коштів інвесторів (концесія). При цьому планується здійснювати в основному, фінансування робіт з нового будівництва та реконструкції автомобільних доріг за рахунок коштів МФО та коштів інвесторів, а ремонтів та експлуатаційного утримання – коштів Державного бюджету, МФО та інших джерел. Також при реалізації Програми планується виконувати роботи за маршрутним принципом з відповідною дорожньою інфраструктурою на підставі сучасних будівельних норм та стандартів, в яких враховується європейська практика та принципи.

Оптимальний варіант реалізації Програми дасть змогу забезпечити:

завершення об'єктів незавершеного будівництва з високим ступенем готовності та з найвищим показником соціально-економічної ефективності;

реалізацію проектів за схемою «проектування-будівництво» («Design and Build»);

впровадження довгострокових контрактів (на п'ять – сім років) на експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного значення (насамперед, міжнародних) з використанням нової системи оцінки результатів роботи підрядника на підставі кількісних показників транспортно-експлуатаційного стану, що корелюються з рівнем безпеки та споживчими якостями автомобільних доріг;

активізацію співпраці з міжнародними фінансовими організаціями для оптимізації раніше залучених кредитних коштів на розвиток автомобільних доріг;

впровадження незалежної системи контролю якості через забезпечення контролю прозорості та підзвітності будівництва згідно з стандартами (CoST IDS) шляхом розкриття інформації та публікації відповідних наборів даних відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (із змінами) та поетапного переходу до організації виконання дорожньо-будівельних робіт із залученням інженера-консультанта на основі міжнародно визнаних типових форм контрактів, зокрема контрактів «FIDIC», відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» та постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1065».

активізацію інноваційної та науково-технічної діяльності в дорожньому господарстві, впровадження сучасних ефективних, енерго- та ресурсозберігаючих матеріалів і технологій, що забезпечують високу якість та довговічність дорожніх та мостових конструкцій, недопущення шкідливого впливу дорожнього будівництва на навколишнє природне середовище (встановлення протишумових споруд, збереження шляхів міграції тварин, режиму охорони територій і об'єктів природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення);

безперешкодний доступ осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об’єктів дорожньої інфраструктури (у тому числі шляхом здійснення заходів щодо пониження бортового каменю на автомобільних дорогах (краю проїзної частини, укріпленої смуги узбіччя) в місцях перетину пішохідних шляхів (тротуарів), встановлення бортового каменю на зупинках на рівні підлоги транспортного засобу загального користування та звукових сигналів на світлофорах).

Також оптимальний варіант Програми дасть можливість за рахунок коштів, які спрямовуються на фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху або коштів інвесторів забезпечити:

розбудову цифрової інфраструктури шляхом прокладення кабельної каналізації електрозв’язку та відповідних телекомунікаційних мереж уздовж автомобільних доріг, побудову на базі неї автоматизованих систем та сервісів;

впровадження аудиту безпеки руху як системного, детального, технічного, незалежного процесу оцінювання інженерних рішень щодо складових автомобільних доріг з метою визначення їх впливу на забезпечення безпеки дорожнього руху;

запровадження автоматичного габаритно-вагового контролю з метою зменшення частоти та ступеню перевантаження вантажними перевізниками.

Перевагою оптимального варіанту реалізації Програми є зменшення навантаження на державний бюджет за рахунок диверсифікованих джерел фінансування, формування стабільних джерел фінансування дорожнього господарства, покращення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг під контролем держави та стрімкий розвиток ринкових відносин у дорожній галузі.

Прогнозні обсяги та джерела фінансування завдань і заходів Програми наведені у [додатку 1](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/696-2013-%D0%BF#n58).

**Завдання і заходи Програми**

Перелік основних завдань і заходів Програми наведено у [додатку 2](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/126-2016-%D0%BF#n84).

Під час визначення конкретних завдань і заходів враховано їх взаємозв’язок, повноту та всебічність, узгодженість з іншими програмами.

Завдання і заходи, передбачені Програмою, враховують потреби осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення.

**Очікувані результати, ефективність Програми**

Виконання Програми дасть змогу забезпечити:

покращення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування державного значення за основними маршрутами, в першу чергу за напрямами міжнародних і національних транспортних коридорів,на підходах до великих міст, дорогах з найвищою інтенсивністю руху та під’їзних дорогах до АЕС, ТЕЦ, аеро- та морських портів, військових баз, елеваторів, залізничних станцій, районних, обласних центрів, територій та об’єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення;

реконструкцію і будівництво нових автомобільних доріг згідно із сучасними європейськими стандартами з відповідною дорожньою інфраструктурою;

надходження додаткових коштів від транзитних автомобільних перевезень та розвитку автомобільного туризму;

більш широке використання експортного та логістичного потенціалу України;

зниження собівартості перевезення вантажів і пасажирів та збільшення прибутку на автомобільному транспорті у зв’язку з поліпшенням умов експлуатації автомобільного транспорту;

економію капітальних вкладень в автомобільний транспорт у зв’язку з підвищенням продуктивності роботи автомобільного транспорту через збільшення середньої швидкості руху на відремонтованих ділянках дороги;

зниження втрат від ДТП, що трапляються через незадовільний стан автомобільних доріг;

економічний ефект від зменшення негативного впливу на навколишнє середовище;

стабільний попит на внутрішньому ринку на продукцію добувної та переробної промисловості, металургії та інших галузей економіки;

збільшення дохідної частини бюджетів усіх рівнів за рахунок повернення коштів у вигляді податків та обов'язкових платежів;

посилення контролю за якістю та фінансуванням доріг з боку користувачів;

зниження рівня суб’єктивного втручання та протекціонізму в процес фінансування розвитку доріг;

створення умов для розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення відповідно до вимог європейських і світових стандартів;

забезпечення фізичного доступу операторів зв’язку до об’єктів транспортної інфраструктури для прокладання телекомунікаційних мереж та для створення інших типів спеціалізованої цифрової інфраструктури.

Сумарний економічний ефект для національної економіки від реалізації усіх завдань і заходів Програми за усіма вищенаведеними критеріями буде становити близько 984 млрд. грн.

Очікувані результати виконання Програми наведені у [додатку 3](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/696-2013-%D0%BF/paran73#n73).

Виконання Програми сприятиме підвищенню рівня зайнятості населення. Розрахункова потреба у трудових ресурсах на виконання Програми становить близько 55 тис. робочих місць в дорожній галузі, будівельній індустрії,

дорожньому машинобудуванні та сфері обслуговування об'єктів придорожньої інфраструктури.

**Обсяги та джерела фінансування**

Прогнозний обсяг фінансування Програми становить 298 349 млн грн, зокрема за рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету (Державний дорожній фонд) – 178 111 млн грн, з них на погашення зобов’язань за кредитами 33 520 млн грн,за рахунок коштів загального фонду – 6 358 млн грн, за рахунок інших джерел – 113 881 млн грн, у тому числі коштів міжнародних фінансових організацій – 67 510 млн грн та коштів інвесторів –46 372 млн.грн.