**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про поштовий зв’язок»**

Мета: гармонізація національного законодавства із законодавством ЄС у сфері надання послуг поштового зв’язку шляхом імплементації положень Директиви 97/67/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 15 грудня 1997 р. про спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та покращення якості обслуговування зі змінами, внесеними Директивою Європейського Парламенту та Ради 2002/39/ЄC від 10 червня 2002 р., Регламентом (ЄC) Європейського Парламенту та Ради № 1882/2003 від 29 вересня 2003 р., Директивою Європейського Парламенту та Ради 2008/6/ЄС від 20 лютого 2008 р. (далі — Директива 97/67/ЄС).

1. **Підстава розроблення проекту акта**

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про поштовий зв’язок» (далі – проект Закону) розроблено Мінінфраструктури на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами - членами, з іншої сторони, пункту 1793 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами - членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106, та пункту 1 Плану заходів щодо реалізації Стратегії імплементації положень директив Європейського Союзу у сфері послуг поштового зв’язку та кур’єрських послуг («дорожньої карти»), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 р. № 104.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні Законом України «Про поштовий зв’язок» не врегульовано повною мірою ряд питань, які стосуються, зокрема, надання доступних для користувачів універсальних послуг поштового зв’язку, стимулювання розвитку конкуренції та здійснення регуляторних та наглядових функцій у сфері поштового зв’язку.

Розроблення проекту Закону обумовлено необхідністю приведення чинного законодавства у сфері поштового зв’язку України у відповідність із положеннями Директиви 97/67/ЄС, що сприятиме розвитку сфери поштового зв’язку в Україні, запроваджуватиме спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та покращення якості обслуговування, а також враховуватиме зміни, які відбулись у поштовому середовищі за останні роки.

**3. Суть проекту акта**

Проектом Закону пропонується визначити правову основу діяльності у сфері надання послуг поштового зв’язку, зокрема повноваження центральних органів виконавчої влади та національного регулятора; права та обов’язки операторів поштового зв’язку та користувачів зазначених послуг; врегулювати засади відповідальності операторів поштового зв’язку та користувачів послуг у цій сфері.

З метою приведення Закону України «Про поштовий зв’язок» у відповідність із положеннями Директиви 97/67/ЄС проектом Закону пропонується закріпити що до універсальних послуг поштового зв’язку належать послуги з пересилання**:**

 простих поштових відправлень, реєстрованих та з оголошеною цінністю листів масою до 2 кг;

 посилок без оголошеної цінності масою до 10 кг;

 відправлень для сліпих масою до 7 кг.

Проект Закону передбачає, що універсальні послуги поштового зв’язку надаються призначеним оператором поштового зв’язку, який визначатиметься у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Водночас проект Закону визначає повноваження національного регулятора встановлювати граничні ціни (тарифи) на універсальні послуги поштового зв’язку. Для забезпечення надання універсальних послуг поштового зв’язку по всій території України або на окремих її адміністративно-територіальних одиницях призначається один чи декілька операторів поштового зв’язку.

Проектом Закону пропонується запровадити обов’язок ведення призначеними операторами роздільного обліку доходів та витрат, а саме за кожною універсальною послугою поштового зв’язку та окремо за іншими послугами поштового зв’язку, а також щорічно проводити аудит результатів роздільного обліку доходів та витрат.

Серед іншого, проект Закону містить положення щодо відповідальності користувачів, зокрема, за збитки, завдані операторам поштового зв’язку або третім особам внаслідок вкладення до поштових відправлень предметів, заборонених до пересилання, або неналежного упакування вкладення, що пересилається, та відповідальності операторів поштового зв’язку перед користувачами за невиконання чи неналежне виконання своїх обов’язків.

**4. Правові аспекти**

Відносини у сфері надання послуг поштового зв’язку регулюються Конституцією України, Законом України «Про поштовий зв’язок»; Правилами надання послуг поштового зв’язку, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05 березня 2009 р. № 270; Указом  Президента України від 10 жовтня 2017 р. № 316/2017 «Про затвердження Всесвітньої поштової конвенції, Загального регламенту Всесвітнього поштового союзу, Заключного протоколу Всесвітньої поштової конвенції та Угоди про поштові платіжні послуги»; Положенням про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації, затвердженим Указом Президента України від 23 листопада 2011 р. № 1067/2011; Положенням про Міністерство інфраструктури України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460 та іншими.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону в разі його прийняття не потребуватиме фінансування з державного та місцевих бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

Очікується вплив реалізації Закону на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Закон за предметом правового регулювання не матиме відповідного впливу на розвиток регіонів, громадське здоров’я, ринок праці, екологію, навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

**6-1. Стратегічна екологічна оцінка**

Проектом Закону не передбачається затвердження документа державного планування.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Протягом лютого - серпня 2018 року проведено робочі зустрічі з представниками операторів поштового зв’язку, національними та міжнародними експертами.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу додається.

**8. Громадське обговорення**

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури в розділі «Регуляторна діяльність» для проведення громадського обговорення та отримання зауважень і пропозицій від фізичних, юридичних осіб та їх об’єднань.

21 січня 2019 року проведене громадське обговорення (круглий стіл) проекту Закону. За результатами публічного громадського обговорення проекту Закону було прийнято рішення про проведення узгоджувальних нарад із учасниками громадського обговорення для доопрацювання положень проекту Закону.

Проект Закону доопрацьовано з урахуванням, зокрема пропозицій, висловлених на узгоджувальних нарадах суб’єктами господарювання, а саме: ТОВ «Нова пошта», спільне українсько-канадське підприємство «РОСАН», ТОВ «Делівері», АТ «Укрпошта».

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України.

**10. Правова експертиза**

Проект Закону потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

**111.** **Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Оцінка гендерного впливу проекту Закону не здійснювалася.

**12. Запобігання корупції**

У проекті Закону відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

**13. Прогноз результатів**

Реалізація Закону сприятиме виконанню Україною взятих на себе зобов’язань, визначених статтями 109–114 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, та вимог Директиви 97/67/ЄС, позитивно вплине на імідж України на міжнародній арені, сприятиме розвитку сфери поштового зв’язку, а також матиме позитивні соціально-економічні наслідки, зокрема:

забезпечення надання всім користувачам на всій території України вільного доступу до мережі поштового зв’язку;

забезпечення безперервності надання послуг поштового зв’язку, окрім випадків форс-мажору;

отримання користувачами якісних послуг поштового зв’язку;

розвиток конкуренції на ринку послуг поштового зв’язку.

Міністр інфраструктури України В. ОМЕЛЯН

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.