**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА****до наказу Міністерства інфраструктури України**

**«Про затвердження Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України»**

**1. Резюме**

Метою прийняття наказу є покращення рівня авіаційної безпеки цивільної авіації шляхом приведення нормативної бази з авіаційної безпеки у відповідність до Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України від 21 березня 2017 року № 1965-VІІІ та Додатку 17 до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію «Безпека. Захист міжнародної цивільної авіації від актів незаконного втручання».

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Основним завданням України як члена Міжнародної організації цивільної авіації (далі – ІCАО) є забезпечення безпеки цивільної авіації, приведення національної нормативно-правової бази у відповідність до стандартів та рекомендованої практики Додатка 17 «Безпека. Захист міжнародної цивільної авіації від актів незаконного втручання» до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію 1944 р., Керівництва з авіаційної безпеки (ІCАО, Dос 8973), Політики Європейської конференції цивільної авіації (далі - ЄКЦА) у сфері авіаційної безпеки цивільної авіації (ЄКЦА, Dос 30), а також до Закону України «Про Державну програму авіаційної безпеки цивільної авіації».

Зазначеними документами передбачено здійснення Державною авіаційною службою України та експлуатантами аеродромів/аеропортів, експлуатантами, провайдерами аеронавігаційного обслуговування оцінки рівня загрози та ризиків авіаційній безпеці, а також запровадження і здійснення заходів авіаційної безпеки, що відповідають рівню та характеру загроз безпеці цивільної авіації. У зв’язку з цим, виникла необхідність розробки проєкту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України» (далі – наказ), яким передбачається затвердження Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України та визнання такими, що втратили чинність, наказ Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 05 червня 2006 року № 399 «Про затвердження Інструкції про порядок забезпечення авіаційної безпеки під час виконання авіаційних перевезень і робіт за межами України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 16 червня 2006 року за № 718/12592, та наказ Міністерства транспорту та зв’язку України від 11 травня 2007 року № 390/ДСК «Про затвердження Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 25 травня 2007 року за № 542/13809, що врегульовують тотожні правовідносини.

**3. Суть акта**

Суть наказу полягає у запровадженні Державною авіаційною службою України, експлуатантами аеродромів/аеропортів, експлуатантами, провайдерами аеронавігаційного обслуговування системи управління ризиками авіаційної безпеки цивільної авіації для забезпечення стандартизованого рівня захисту цивільної авіації від актів незаконного втручання, а також запровадження і здійснення заходів авіаційної безпеки, які відповідають характеру та рівню загрози.

**4. Вплив на бюджет**

Наказ не потребує фінансування з державного або місцевих бюджетів України.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

 Наказ не стосується соціально-трудової сфери, у зв’язку з чим не потребує проведення консультацій з представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців.

 Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв’язку з чим не потребує розгляду науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Прогноз впливу реалізації наказу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

**6. Прогноз впливу**

Прийняття наказу сприятиме вдосконаленню правової основи діяльності Державної авіаційної служби України у сфері управління авіаційною безпекою, що визначені статтями 85-87 Повітряного кодексу України, встановить чіткий порядок впровадження Державною авіаційною службою України, експлуатантами аеродромів/аеропортів, експлуатантами, провайдерами аеронавігаційного обслуговування системи управління ризиками авіаційної безпеки для забезпечення стандартизованого рівня захисту цивільної авіації від актів незаконного втручання, а також сприятиме нормативному упорядкуванню правовідносин у сфері забезпечення авіаційної безпеки цивільної авіації.

Реалізація наказу матиме позитивний вплив на інтереси суб’єктів господарювання:

забезпечення стандартизованого рівня захисту від актів незаконного втручання, відповідності превентивних заходів авіаційної безпеки характеру та рівню загроз;

зниження ризиків скоєння актів незаконного втручання.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Наказ потребує погодження з Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Службою безпеки України, Державною авіаційною службою України та Державною регуляторною службою України.

**8. Ризики та обмеження**

Наказ не містить положень, які містять ознаки дискримінації.

У наказі відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, тому оцінка гендерного впливу проведення не потребує.

Наказ не містить правил і процедур, які мають ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

**9. Підстава розроблення акта**

Приведення нормативної бази з авіаційної безпеки у відповідність до Повітряного кодексу України, Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України від 21 березня 2017 року № 1965-VІІІ та Додатку 17 до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію «Безпека. Захист міжнародної цивільної авіації від актів незаконного втручання».

# Міністр інфраструктури України Владислав КРИКЛІЙ

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року