**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»**

Мета: зменшення тяжкості наслідків та кількості постраждалих унаслідок   
дорожньо-транспортних пригод під час перевезення пасажирів   
автомобільним транспортом.

1. **Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (далі – проект акта) розроблено відповідно до статей 3 та 27 Конституції України, Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів, 1958 року з поправками 1995 року», Конвенції Міжнародної організації праці 1979 року № 153 про тривалість робочого часу та періоди відпочинку на дорожньому транспорті, Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до статті 3 Конституції України людина, її життя і здоров’я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Згідно із статтею 27 Конституції України обов’язок держави − захищати життя людини.

Водночас аналіз причин дорожньо-транспортних пригод за участю переобладнаних автобусів із великою кількістю загиблих і травмованих пасажирів показує, що додатково встановлені сидіння не забезпечують надійності кріплення, не обладнані пасками безпеки, що призводить до загибелі та травмування пасажирів.

Особливу небезпеку для пасажирів несуть переобладнані автобуси категорії М2 на маршрутах, протяжність яких перевищує 80 кілометрів. У загальній кількості автобусів, які здійснюють перевезення пасажирів, частка таких автобусів становить близько 22%.

Відтермінування в часі обмежувальних заходів щодо використання переобладнаних автобусів дасть можливість автомобільним перевізникам здійснити поетапну заміну автобусів на маршрутах далекого сполучення на більш комфортабельні та безпечні.

До того ж на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, потребують імплементації норми Регламенту (ЄЕС) № 3821/85 Європейської Ради від 20.12.1985 щодо реєструвальних пристроїв в автомобільному транспорті, яким визначено обов’язок країни встановити систему контролю режиму праці та відпочинку водіїв із застосуванням реєстраційних пристроїв (тахографів).

Розвиток автомобільного транспорту є стратегічним напрямом державної економічної політики України, оскільки функціонування цієї галузі є необхідною передумовою забезпечення належного рівня життя населення та економічного зростання держави. Проте на цей час у сфері автомобільного транспорту потребує розв’язання така серйозна проблема, як неналежний рівень якості та безпеки перевезень пасажирів.

Крім того, відповідно до Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів, 1958 року з поправками 1995 року, ремені безпеки на транспортних засобах повинні відповідати вимогам правил ЄЕК ООН № 14 (кріплення пасків безпеки) та № 16 (ремені безпеки).

1. **Суть проекту акта**

Проектом акта передбачається обмеження починаючи з 01 січня 2020 року використання автобусів, переобладнаних із транспортних засобів іншого призначення, з 01 січня 2019 року − автобусів, які не обладнані тахографами, та з 01 січня 2021 року − автобусів, сидіння яких не обладнані пасками безпеки відповідно до вимог правил ЄЕК ООН № 14 (кріплення пасків безпеки) та № 16 (ремені безпеки), для надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

Обмеження щодо використання автобусів, переобладнаних із транспортних засобів іншого призначення, не будуть стосуватися переобладнаних автобусів категорії М2, що здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах протяжністю до 80 кілометрів, за наявності сертифіката відповідності щодо індивідуального затвердження, виданого органом із сертифікації, призначеним Міністерством інфраструктури України.

1. **Правові аспекти**

У цій сфері суспільних відносин діють:

Конституція України;

Закон України «Про автомобільний транспорт»;

Закон України «Про приєднання України до Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів, 1958 року з поправками 1995 року»;

Закон України «Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці 1979 року № 153 про тривалість робочого часу та періоди відпочинку на дорожньому транспорті»;

постанова Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 р. № 1001 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460 «Про затвердження Положення про Міністерство інфраструктури України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»;

Регламент (ЄЕС) № 3821/85 Європейської Ради від 20 грудня 1985 року щодо реєструвальних пристроїв в автомобільному транспорті.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

1. **Прогноз впливу**

У результаті реалізації акта очікується позитивний вплив на суспільні інтереси в частині регулювання правової діяльності у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

Реалізація акта сприятиме зменшенню тяжкості наслідків та кількості постраждалих унаслідок дорожньо-транспортних пригод під час перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

Реалізація акта не матиме впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище, а також на інші сфери суспільних відносин.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Проект акта потребує обговорення з громадськістю, профільними громадськими організаціями та асоціаціями, автомобільними перевізниками, профспілками та роботодавцями автомбліьного транспорту.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається до пояснювальної записки.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

Проект акта не стосується сфери науково-технічної діяльності.

1. **Громадське обговорення**

З метою додержання вимог щодо громадського обговорення проектів регуляторних актів проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Проект акта підлягає погодженню з Міністерством фінансів України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з безпеки на транспорті.

1. **Правова експертиза**

Проект акта буде потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

1. **Запобігання дискримінації**

Положення проекту акта  не містять ознак дискримінації.

Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

1. **Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

1. **Прогноз результатів**

У результаті прийняття акта очікується зменшення тяжкості наслідків та кількості постраждалих унаслідок дорожньо-транспортних пригод під час перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

Міністр інфраструктури України В. ОМЕЛЯН

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 року