**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до наказу Міністерства інфраструктури України
 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»**

1. **Резюме**

 Метою наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» (далі – наказ) є визначення чітких критеріїв щодо проведення перевірки уповноваженою особою Служби капітана морського порту для пришвидшення та забезпечення прозорості процесу державного контролю суден у морських портах, спрощення та прискорення процесу перевірки суднових систем на предмет належного пломбування суден під час заходження судна в морський порт і видачі йому документів під час виходу з порту, а також здійснення всіх формальностей за допомогою інформаційної системи портового співтовариства, що унеможливить незаконну затримку судна.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Наказ розроблено з урахуванням положень Міжнародної конвенції по запобіганню забрудненню з суден 1973 року, відповідно до [статті 3](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/176/95-%D0%B2%D1%80/paran22#n22) Кодексу торговельного мореплавства України, [Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря України від забруднення та засмічення](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/269-96-%D0%BF), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269 (зі змінами), у зв’язку з необхідністю удосконалення законодавства України у сфері захисту навколишнього природного середовища від впливу транспорту, а також спрощення та прискорення процесу оформлення приходу та виходу суден до/із морських портів України.

Положеннями Інструкції про порядок пломбування в морських портах суднових запірних пристроїв, призначених для скидання забруднюючих речовин та вод, що їх містять, затвердженої наказом Мінінфраструктури від 05 грудня 2016 року № 433, зареєстрованої у Мін’юсті 27 грудня 2016 року за № 1713/29843 (далі – Інструкція), нечітко визначено, хто повинен здійснювати опломбування запірних пристроїв суднових систем, призначених для скидання за борт забруднюючих речовин із суден, що заходять у морські порти України, а також критерії, за якими повинна проводити перевірку уповноважена особа Служби капітана морського порту.

У зв’язку з цим, останнім часом виникають ситуації щодо неоднозначного трактування та застосування норм Інструкції, що в свою чергу призводить до затримок суден в українських портах.

1. **Суть проекту акта**

 Наказом передбачається врегулювання питання щодо недопущення забруднення територіального моря суднами, що здійснюють плавання на внутрішніх водних шляхах України, а саме визначення чіткого механізму опломбування всіх запірних пристроїв, призначених для скидання забруднюючих речовин, у тому числі вод, що їх містять, після їх відповідного закриття, що в свою чергу сприятиме прозорості процесу державного контролю суден у морських портах та мінімізації ризиків, пов’язаних із корупційними проявами.

1. **Вплив на бюджет**

Реалізація положень наказу не потребує витрат з державного та місцевого бюджетів України.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

 Реалізація наказу не матиме впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін, тому консультації із заінтересованими сторонами не проводилися.

 Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

1. **Прогноз впливу**

 Вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп не очікується.

 Реалізація наказу матиме безпосередній вплив на екологію та навколишнє природне середовище, зокрема, шляхом недопущення забруднення територіального моря суднами держав-учасниць Міжнародної конвенції по запобіганню забрудненню з суден 1973 року, що здійснюють плавання на внутрішніх водних шляхах України, а також сприятиме прозорості процесу державного контролю у морських портах та мінімізації ризиків, пов’язаних із корупційними проявами.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Наказ погоджено з Державною службою морського та річкового транспорту України.

1. **Ризики та обмеження**

У наказі відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих [Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004), впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації наказу.

1. **Підстава розроблення акта**

 Наказ розроблено відповідно до пункту 6 постанови Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 № 269 «Про затвердження Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря від забруднення та засмічення».

Міністр інфраструктури України Владислав КРИКЛІЙ

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року