ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Порядку і правил здійснення обов’язкового авіаційного страхування цивільної авіації»

Мета: оптимізація рівнів мінімальних страхових сум (лімітів відповідальності) по страхуванню відповідальності експлуатанта аеропорту (аеродрому, вертодрому) та сертифікованих суб'єктів наземного обслуговування за шкоду, заподіяну третім особам; удосконалення та спрощення процедури визначення мінімальних страхових сум відповідальності для суб’єктів наземного обслуговування, а також приведення до єдиної грошової одиниці виміру (національної грошової одиниці України) страхових сум, крім випадків, коли ці суми визначені європейськими нормами у спеціальних правах запозичення (СПЗ), що дозволить забезпечити належний рівень захисту інтересів третіх осіб, експлуатантів аеропорту (аеродрому, вертодрому, постійного злітно-посадкового майданчика) та сертифікованих суб'єктів наземного обслуговування.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Удосконалення здійснення обов’язкового авіаційного страхування цивільної авіації.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку і правил здійснення обов’язкового авіаційного страхування цивільної авіації» (далі – проект акта) розроблено відповідно до норм Повітряного кодексу України.

У зв’язку з коливаннями валютного курсу в Україні, зокрема, долара США, фінансово-господарським станом значної більшості аеропортів, численними зверненнями аеропортів, Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації та сертифікованих суб’єктів наземного обслуговування, виникла необхідність у коригуванні та вдосконаленні деяких положень Порядку і правил здійснення обов’язкового авіаційного страхування цивільної авіації, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 676 (далі – Порядок і правила).

**3. Суть проекту акта**

У проекті акта здійснюється:

перегляд розмірів мінімальних страхових сум (лімітів відповідальності) експлуатанта аеропорту (аеродрому, вертодрому) та сертифікованих суб'єктів наземного обслуговування за шкоду, заподіяну третім особам;

спрощення процедури визначення мінімальної страхової суми відповідальності для сертифікованих суб’єктів наземного обслуговування;

приведення мінімальних страхових сум (лімітів відповідальності) розділу «Страхування відповідальності експлуатанта аеропорту (аеродрому, вертодрому, постійного злітно-посадкового майданчика) та сертифікованих суб'єктів наземного обслуговування за шкоду, заподіяну третім особам» Порядку і правил до національної грошової одиниці України.

**4. Правові аспекти**

До основних нормативно-правових актів у даній сфері правового регулювання відносяться:

Повітряний кодекс України;

Закон України «Про страхування»;

постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 676 «Про затвердження Порядку і правил здійснення обов’язкового авіаційного страхування цивільної авіації»;

Конвенція про уніфікацію деяких правил міжнародних повітряних перевезень, укладена в Монреалі, 28.05.1999.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту акта та подальша його реалізація не потребує додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів України.

У проекті акта рівень мінімальної страхової суми (ліміту відповідальності) для експлуатанта постійного злітно-посадкового майданчика та для експлуатанта аеропорту (аеродрому), що використовує аеродроми за класифікацією ІСАО з кодовими літерами «А» чи «В», не змінено, а лише переведено у національну валюту України та округлено (130 000 гривень).

5 000 $ х 26,16 грн = 130 800 грн, де 26,16 - курс долара США до гривні на день розрахунку.

У проекті акта визначення нових рівнів страхових сум відповідальності експлуатанта вертодрому, експлуатанта аеропорту (аеродрому), що використовує аеродроми за класифікацією ІСАО з кодовими літерами «С» чи «D» або з кодовими літерами «Е» чи «F» без права пасажирських перевезень, сертифікованих суб’єктів наземного обслуговування було обумовлено необхідністю узгодження вимог розділу «Страхування відповідальності експлуатанта аеропорту (аеродрому, вертодрому, постійного злітно-посадкового майданчика) та сертифікованих суб’єктів наземного обслуговування за шкоду, заподіяну третім особам» з розділом «Страхування відповідальності організацій, що надають послуги з аеронавігаційного обслуговування за шкоду, заподіяну третім особам» Порядку і правил, в якому мінімальна страхова сума (ліміт відповідальності) встановлена в розмірі 5 000 000 гривень.

Тому для експлуатантів аеропортів (аеродромів), що використовують аеродроми за класифікацією ІСАО з кодовими літерами «С» чи «D» або з кодовими літерами «Е» чи «F» без права пасажирських перевезень, експлуатанта вертодрому та сертифікованого суб’єкта наземного обслуговування, що надає послуги в аеропорту (на аеродромі, вертодромі, постійному злітно-посадковому майданчику) з річним обсягом повітряних суден (відправлені та прибулі) в цьому аеропорту (на аеродромі, вертодромі, постійному злітно-посадковому майданчику) понад 1000 одиниць, мінімальна страхова сума (ліміт відповідальності) встановлена в розмірі 5 000 000 гривень.

Для експлуатантів інших аеропортів (аеродромів), що використовують аеродроми за класифікацією ІСАО з кодовими літерами «E» чи «F» (найбільші аеропорти/аеродроми), мінімальна страхова сума (ліміт відповідальності) встановлена у розмірі 1 624 000 000 гривень*.* Для розрахунку даної суми взято аеропорт з найбільшим пасажиропотоком – 10 553 тис чол. та аеропорт, який має незначний обсяг пасажиропотоку, однак відзначився найбільшим зростанням пасажиропотоку за підсумками роботи аеропортів України в 2017 році, та пасажиропотік якого складає 32,5 тис чол. Враховуючи це, страхова сума обчислюється методом пропорційного приведення встановленої мінімальної страхової суми для аеропортів, що використовують аеродроми за класифікацією ІСАО з кодовими літерами «С» чи «D», до розрахункового рівня пропорційно перевищенню найбільшого пасажиропотоку аеропорту до пасажиропотоку аеропорту, який має незначний обсяг, однак відзначився найбільшим зростанням пасажиропотоку. Отриману суму округлено.

10 553 тис чол. : 32,5 тис чол. = 324,7

5 000 000 грн х 324,7 = 1 623 500 000 грн (62 060 397 $ за курсом долара США до гривні на день розрахунку 26,16).

У проекті акта рівень мінімальної страхової суми (ліміту відповідальності) для сертифікованого суб’єкта наземного обслуговування, що надає послуги в аеропорту (на аеродромі, вертодромі, постійному злітно-посадковому майданчику) з річним обсягом повітряних суден (відправлені та прибулі) в цьому аеропорту (на аеродромі, вертодромі, постійному злітно-посадковому майданчику) до 1000 одиниць (включно) не змінено, а лише переведено у національну валюту України та округлено (523 000 гривень).

20 000 $ х 26,16 грн = 523 200 грн, де 26,16 - курс долара США до гривні на день розрахунку.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація акта безпосередньо вплине на зменшення собівартості аеропортових послуг та дозволить, у свою чергу, здешевити вартість авіаперевезень, що сприятиме зростанню кількості перевезених пасажирів українськими авіакомпаніями.

Реалізація акта дозволить зменшити фінансове навантаження на підприємства аеропортової діяльності через зменшення витрат на здійснення обов’язкового страхування відповідальності перед третіми особами та спростити процедури визначення мінімальних страхових сум відповідальності, а також дозволить підвищити фінансову спроможність підприємств аеропортової діяльності та надасть можливість цим підприємствам для диверсифікації ринку надання аеропортових послуг.

Проект акта за предметом правового регулювання не має впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта матиме вплив на інтереси експлуатантів аеропортів (аеродромів, вертодромів) та сертифікованих суб'єктів наземного обслуговування. Тому, Державіаслужбою проводились обговорення та консультації, «круглий стіл» з представниками вищезазначених підприємств, Асоціацією «Аеропорти України» цивільної авіації, Всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців транспорту «Федерація роботодавців транспорту України», іншими підприємствами та організаціями стосовно необхідності коригування та вдосконалення деяких положень Порядку і правил.

В ході обговорень та консультацій учасники висловились про необхідність внесення змін до Порядку і правил, які сприятимуть зменшенню фінансового навантаження на підприємства аеропортової діяльності, спрощенню процедури визначення мінімальних страхових сум відповідальності.

Прогноз впливу від реалізації акта додається до цієї пояснювальної записки.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, та сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**8. Громадське обговорення**

15.02.2018 Державіаслужбою проведено «круглий стіл» з обговорення питань, які виникли у зв’язку з набранням чинності постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 676 «Про затвердження Порядку і правил здійснення обов’язкового авіаційного страхування цивільної авіації», на засіданні якого вирішено створити робочу групу з питань внесення змін до цієї постанови. До складу робочої групи увійшли представники Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації, Всеукраїнського об’єднання організацій роботодавців транспорту «Федерація роботодавців транспорту України», Громадської спілки «Українська авіатранспортна асоціація», сертифікованих суб’єктів наземного обслуговування, авіакомпаній, аеропортів, страховиків та інших організацій. Обговорення змін до проекту постанови проводились в рамках цієї групи у робочому порядку з 22.02.2018. За результатами цих обговорень у проекті акта Державіаслужбою максимально враховані пропозиції щодо необхідності коригування розмірів мінімальних страхових сум відповідальності експлуатантів аеропортів (аеродромів, вертодромів) та сертифікованих суб’єктів наземного обслуговування перед третіми особами.

Отримано погодження запропонованого проекту акта робочою групою (лист Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації від 21.08.2018 № А-08/68).

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта надсилається на погодження до Міністерства фінансів України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг України, Державної регуляторної служби України, Міністерства інфраструктури України.

**10. Правова експертиза**

Проект акта після узгодження з заінтересованими органами буде направлений до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації та не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**12. Запобігання корупції**

Проект акта не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, і не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта забезпечить на належному рівні захист інтересів експлуатантів аеропортів (аеродромів, вертодромів, постійних злітно-посадкових майданчиків), сертифікованих суб'єктів наземного обслуговування, та третіх осіб, а також сприятиме забезпеченню ефективності державного нагляду та контролю у сфері цивільної авіації в частині обов’язкового авіаційного страхування.

Прийняття проекту акта дозволить уникнути розбіжностей у нормативно-правовій базі України з обов’язкового авіаційного страхування у частині лімітів відповідальності, а також забезпечить єдину узгоджену політику під час вирішення питань у сфері авіаційного страхування та захист інтересів страхувальників – суб’єктів авіаційної діяльності, користувачів повітряного транспорту (пасажирів, вантажовідправників) та третіх осіб.

Реалізація акта дозволить уникнути закриття підприємств аеропортової діяльності через значне фінансове навантаження, а також дозволить підготувати базу для диверсифікації ринку надання аеропортових послуг підприємствами аеропортової діяльності.

Показниками результативності реалізації акта визначено:

кількість експлуатантів аеропортів (аеродромів, вертодромів, постійних злітно-посадкових майданчиків);

кількість сертифікованих суб’єктів наземного обслуговування;

кількість перевезених пасажирів українськими авіакомпаніями.

Голова Державної

авіаційної служби України О. БІЛЬЧУК

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 р.