

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Вимог до перевірки конструкції та технічного стану колісного транспортного засобу, методів такої перевірки»

I. Визначення проблеми

Проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Вимог до перевірки конструкції та технічного стану колісного транспортного засобу, методів такої перевірки» (далі – регуляторний акт) розроблено за власною ініціативою Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Регуляторний акт спрямований поліпшити умови ведення бізнесу у сфері обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.

Стаття 35 Закону України «Про дорожній рух» передбачає, що транспортні засоби, що беруть участь у дорожньому русі та зареєстровані територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України, підлягають обов'язковому технічному контролю.

Постановою від 19 травня 2023 року № 514 Кабінетом Міністрів України запроваджено зміни до Порядку проведення обов'язкового технічного контролю та обсягів перевірки технічного стану транспортних засобів, технічного опису та зразка протоколу перевірки технічного стану транспортного засобу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2012 року № 137 (далі – Порядок ОТК).

Серед основних змін Порядку ОТК є оновлені обсяги перевірки технічного стану транспортного засобу та коди оцінки його невідповідності.

Діючі Вимоги до перевірки конструкції та технічного стану колісного транспортного засобу, методи такої перевірки, затвержені наказом Міністерства інфраструктури України від 26 листопада 2012 року № 710, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 грудня 2012 року за № 2169/22481 (далі – Вимоги до перевірки), на сьогодні не відповідають та частково дублюють норми Порядку ОТК.

Крім того, Вимоги до перевірки містять посилання на нормативні документи (ГОСТ), які на сьогодні не чинні в Україні, але діють в країні-агресорі російській федерації.

Суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність у сфері обов'язкового технічного контролю транспортних засобів зіткнулись з проблемою невідповідностей щодо обсягів перевірки технічного стану колісних транспортних засобів, передбачених в Порядку ОТК та Вимогам до перевірки.

Крім того, під час перевірки документів суб'єктів господарювання, які подаються для включення їх в реєстр суб'єктів обов'язкового технічного контролю транспортних засобів, Мінінфраструктури, відповідно до Порядку ОТК, перевіряє, зазначену в повідомленні та документах, доданих до нього, інформацію про відповідність матеріально-технічної бази та персоналу вимогам Порядку ОТК та Вимогам до перевірки.

У разі виявлення невідповідностей у повідомленні та доданих до нього документах вимогам, Мінінфраструктури протягом 15 робочих днів з дня надходження повідомлення інформує в письмовій та електронній формі суб'єкта господарювання про виявлені невідповідності із обов'язковим їх зазначенням.

Одною із основних невідповідностей є відсутність у суб'єкта компетенцій у сфері акредитації, а саме відсутність не актуальних, нормативних документів (ГОСТ), які на сьогодні не чинні в Україні.

Зазначене є перепорою для доступу суб'єкта господарювання до ринку обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

Також на сьогодні відсутні методи перевірки категорії L (мототехніка) під час проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	-	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є приведення Вимог до перевірки у відповідність Порядку ОТК, виключення з Вимог до перевірки неактуальних нормативних норм та нормативних документів (ГОСТ).

Це дозволить усунути перепони для суб'єктів господарювання під час включення їх до реєстру суб'єктів обов'язкового технічного контролю транспортних засобів та оптимізувати процедури проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.

Також необхідним є актуалізація ДСТУ та Правил ЄЕК ООН, що використовуються при проведенні обов'язкового технічного контролю транспортних засобів та доповнення методів перевірки категорії L (мототехніка) під час проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Вимоги до перевірки на сьогодні не відповідають та частково дублюють норми Порядку ОТК (є неактуальними). Неможливість включення до реєстру суб'єктів обов'язкового технічного контролю транспортних засобів, суб'єктів господарювання, в сфері акредитації яких відсутні недіючі нормативні документи (ГОСТ). Наявність в Вимогах до перевірки неактуальних ДСТУ та Правил ЄЕК ООН, що використовуються при проведенні обов'язкового технічного контролю транспортних засобів. Відсутність методів перевірки категорії L (мототехніка) під час проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта є обґрунтованим і ефективним способом досягнення цілей та забезпечує розв'язання визначених проблем та надасть можливість збільшити кількість суб'єктів господарювання в сфері обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

	<p>Зменшить час на проведення перевірки в сфері обов'язкового технічного контролю транспортних засобів, оскільки регуляторний акт містить чіткі вимоги перевірки, а не посилання в інші документи.</p> <p>Оптимізація процедури проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.</p> <p>Актуалізація ДСТУ та Правил ЄЕК ООН що використовуються при проведенні обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.</p> <p>Доповнення методів перевірки категорії L (мототехніка).</p>
--	---

Інші способи, що не передбачають прийняття регуляторного акта, є неприйнятними оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)*	-	1051	-	-	1051
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100%	-	-	100%

* Кількість суб'єктів господарювання – суб'єкти господарювання, які проводять перевірку обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	-	<p>Проблема не вирішується.</p> <p>Суб'єкти господарювання в сфері акредитації яких відсутні недіючі нормативні документи (ГОСТ) не можуть бути допущені до виконання робіт у сфері обов'язкового технічного контролю.</p> <p>Наявність в Вимогах до перевірки неактуальних ДСТУ та Правил ЄЕК ООН, що використовуються при проведенні обов'язкового технічного контролю транспортних засобів призводить до неправильної</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

		перевірки технічного стану транспортних засобів під час проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	<p>Кількість суб'єктів господарювання, які бажають здійснювати свою діяльність у сфері обов'язкового технічного контролю збільшиться.</p> <p>Суб'єкти господарювання, які претендують на включення до реєстру суб'єктів ОТК, у сфері акредитації яких відсутні застарілі ГОСТи (які наявні в чинній редакції Вимог до перевірки), не потребуватимуть витрат додаткових коштів для розширення сфери акредитації.</p> <p>Процедура проведення обов'язкового технічного контролю буде зрозуміла та займатиме менше часу, оскільки оновлені Вимоги до перевірки конкретні дії (каліграфічні схеми, приклади, зразки, таблиці та інше) суб'єкта під час проведення обов'язкового технічного контролю, а не відсилання на інші нормативні документи.</p>	Витрати, які можуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, пов'язані із ознайомленням виконавців із положеннями регуляторного акта – 168 грн на одного суб'єкта господарювання.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання середнього підприємництва було окремо кількісно визначено витрати, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта. Розрахунок витрат викладено у додатку 1 до цього аналізу регуляторного впливу.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Витрати на розширення сфери акредитації для включення до реєстру суб'єктів ОТК.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Витрати, пов'язані із ознайомленням виконавців із положеннями регуляторного акта – 168 грн на одного суб'єкта господарювання. Всі суб'єкти – 176 568 грн.
--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Проблема вирішується шляхом врегулювання процедури проведення обов'язкового технічного контролю

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	-	Проблема не вирішується. Суб'єкти господарювання в сфері акредитації яких відсутні недіючі нормативні документи (ГОСТ) не можуть бути допущені до виконання робіт у сфері обов'язкового технічного контролю. Наявність в Вимогах до перевірки неактуальних ДСТУ та Правил ЄЕК ООН, що використовуються при проведенні обов'язкового технічного контролю транспортних засобів призводить до неправильної перевірки технічного стану транспортних	Проблема продовжує існувати.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

		засобів під час проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.	
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	<p>Кількість суб'єктів господарювання, які бажають здійснювати свою діяльність у сфері обов'язкового технічного контролю збільшиться.</p> <p>Суб'єкти господарювання, які претендують на включення до реєстру суб'єктів ОТК, у сфері акредитації яких відсутні застарілі ГОСТи (які наявні в чинній редакції Вимог до перевірки), не потребуватимуть витрат додаткових коштів для розширення сфери акредитації.</p> <p>Процедура проведення обов'язкового технічного контролю буде зрозуміла та займатиме менше часу, оскільки оновлені Вимоги до перевірки конкретні дії (каліграфічні схеми, приклади, зразки, таблиці та інше) суб'єкта під час проведення обов'язкового технічного контролю, а не відсилання на інші нормативні документи.</p>	Витрати, які можуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, пов'язані із ознайомленням виконавців із положеннями регуляторного акта – 168 грн на одного суб'єкта господарювання.	Проблема вирішується шляхом врегулювання процедури проведення обов'язкового технічного контролю

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для проходження процедури обов'язкового технічного контролю суб'єкти господарювання мають чітко орієнтуватися у процедурах та нормативних документах щодо проведення обов'язкового технічного контролю.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта сприятиме збереженню можливості ведення суб'єктами господарювання конкурентного бізнесу, сталих надходжень до державного бюджету, наявності робочих місць та задоволення потреб суспільства та економіки.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади.

У зв'язку з тим, що регуляторний акт не поширюється на суб'єктів малого підприємництва, тест малого підприємництва не розроблявся.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності після опублікування.

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

кількість суб'єктів господарювання, які включені до реєстру суб'єктів обов'язкового технічного контролю транспортних засобів;

кількість транспортних засобів, які пройшли обов'язковий технічний контроль;

кількість скарг з боку суб'єктів господарювання, щодо включення їх до реєстру суб'єктів обов'язкового технічного контролю транспортних засобів;

кількість звернень громадян щодо якості та швидкості проведеного обов'язкового технічного контролю транспортних засобів.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб - середній. Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України у розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта не зміниться.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через 180 днів з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у розділі VIII.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад,
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«___» _____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	168 грн = 14 109 грн / 168 год x 2 прац. (середня заробітна плата за вересень 2023 року в Україні / відпрацьований робочий час штатних працівників у вересні в Україні x кількість працівників до компетенції яких	168 грн



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

		відносяться питання) – дані відкритих джерел інтернет (Пенс.фонд.).	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	168 грн	168 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1051	1051
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	176 568 грн.	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15/18/63-24 від 05.01.2024