

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування»

1. Мета

Проект наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування» (далі – наказ) розроблено з метою врегулювання питання проходження автобусами електронної черги перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення (далі – МАПП).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З метою комплексного розв'язання соціально-економічних, криміногенних та природоохоронних проблем, зумовлених чергами автомобільних транспортних засобів, що використовуються в міжнародних перевезеннях для транспортування товарів через митний кордон України на під'їзних шляхах до МАПП, створення ефективної системи прогнозованого перетину державного кордону України, формування інноваційних інструментів фінансування інфраструктури перетину державного кордону України, запозичуючи міжнародні передові методи та досвід функціонування електронної системи управління чергами автомобільних транспортних засобів перед МАПП, Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону».

Зазначеною постановою було затверджено Порядок реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону» та розпочато реалізацію цього експериментального проекту з 15.12.2021.

Водночас, пунктом 4 зазначеної постанови передбачено, що реалізація інших експериментальних проектів у сфері організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед МАПП здійснюється відповідно до зазначеного Порядку. Особливості їх реалізації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Крім того, у зв'язку зі збройною агресією проти України, обмеженням руху у повітряному та водному просторах значно збільшилася кількість автомобільних транспортних засобів, що перетинають державний кордон України. Це призвело до



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

створення великих черг транспортних засобів (в окремі проміжки часу – довжиною до 10-12 км) на під'їзних шляхах до МАПП. Такі обставини впливають і на рух пасажирських автобусів у міжнародному сполученні.

Обсяги транспортних потоків, що перетинають кордон, мають аритмічні характеристики у межах того чи іншого періоду часу: доба, тиждень (вихідні та будні дні). У зв'язку із зростанням транспортних потоків збільшується і фактичне навантаження на роботу МАПП відносно до проектної пропускнуої здатності.

Відтак замість максимально швидкого перетину кордону та здійснення передбачених законодавством видів контролю лівого частка часу на перетин державного кордону витрачається на очікування в чергах. Це спричиняє, зокрема, такі негативні наслідки:

- накопичення автобусів на під'їзних шляхах до МАПП;
- перевищення фактичної добової пропускнуої здатності міжнародних пунктів пропуску над пропускнуою та перетворення МАПП із місця перетину кордону та здійснення контрольних процедур на місце стоянки транспортних засобів;
- неможливість точного прогнозування часу перетину кордону, багатогодинні черги очікування, що спричиняє незручності для пасажирів і водіїв;
- зростання небезпеки виникнення ДТП;
- підвищення рівня об'єктивного соціального невдоволення.

З метою подолання таких негативних явищ і здійснення передбаченого законодавством контролю за міжнародними перевезеннями автомобільним транспортом Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2022 р. № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (із змінами) (далі – Постанова), що спочатку дозволило організувати управління чергами вантажних автомобілів перед МАПП, а надалі поширювати цей позитивний досвід на автобуси та легкові автомобілі.

Разом із тим, Постановою визначено особливості з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску: передбачено, що правила проходження електронної черги перед МАПП за допомогою електронної системи та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури окремо для автобусів.

3. Основні положення акта

Наказом пропонується затвердити Правила проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування, якими, зокрема, визначаються:

- дії користувачів для бронювання місця в черзі очікування;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

дії уповноважених службових осіб центральних органів державної влади для забезпечення функціонування електронної системи, керування чергою очікування.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення наказу містяться в Порядку реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону», затвердженого Постановою.

У відповідній сфері суспільних відносин діють також:

Митний кодекс України, закони України «Про державний кордон України», «Про прикордонний контроль», постанови Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 р. № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску та пункти контролю», від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними», від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону», наказ Міністерства внутрішніх справ України від 16 лютого 2017 р. № 128 «Про затвердження Інструкції про порядок взаємодії між посадовими особами підрозділів Державної прикордонної служби України та територіальних органів Національної поліції України у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в місцях значного скупчення транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон України», наказ Адміністрації Державної прикордонної служби від 31 серпня 2009 р. № 643 «Про затвердження Положення про зону сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон для міжнародного та міждержавного автомобільного сполучення».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

Наказ має ознаки регуляторного акта та потребує погодження з Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

7. Оцінка відповідності

У наказі відсутні положення, що:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
створюють підстави для дискримінації.

З огляду на норму абзацу дев'ятнадцятого пункту 13 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731, наказ не потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація норм наказу дозволить організувати роботу електронної черги перед МАПП, у яких реалізується експериментальний проект з організації управління чергами за допомогою електронної системи, оптимізувати рух автобусів відповідно до затверджених розкладів руху, що дозволить підвищити якість надання послуг міжнародних пасажирських автомобільних перевезень.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення України –
Міністр розвитку громад,
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024