

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден»

I. Визначення проблеми

03 грудня 2020 року прийнято Закон України «Про внутрішній водний транспорт» (далі – Закон), який набуває чинності з 01 січня 2022 року.

Згідно з пунктом 3 частини першої статті 1 Закону встановлено, що база для стоянки малих суден – спеціально обладнаний майновий комплекс, що використовується суб'єктом господарювання на законних підставах, у тому числі яхт-клуб, марина, місце базування суден флоту рибної промисловості, який надає послуги з безпечної зберігання малих і прогулянкових суден, інші послуги суднам та їх екіпажам (крім баз для стоянки спортивних суден).

Відповідно до статті 42 Закону, бази для стоянки малих суден створюються з метою організації безпечної відстою, виходу в установлених законом випадках на водні шляхи, ремонту, збереження, обслуговування суден та екіпажів малих прогулянкових суден і водних мотоциклів.

Правила безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту.

На даний час, зазначене питання регулюється Правилами безпечної експлуатації баз для стоянки маломірних (малих) суден, затвердженими наказом Міністерства транспорту України від 16 липня 2004 року № 642, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 23 липня 2004 року за № 915/9514.

Однак, норми чинних Правил є застарілими та з 01 січня 2022 року не відповідатимуть акту вищої юридичної сили, а саме – Закону, яким місцеві державні адміністрації наділяються повноваженнями відкривати бази для стоянки малих суден, здійснювати їх огляд, оприлюднювати інформацію про такі бази на своїх офіційних вебсайтах та контролювати дотримання правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден.

Пунктом 12 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено необхідність Кабінету Міністрів України протягом одного року з дня опублікування цього Закону, зокрема, забезпечити прийняття нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію цього Закону.

У зв'язку із необхідністю виконання положень Закону щодо забезпечення прийняття нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію цього Закону та затвердження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден, Міністерством інфраструктури України розроблено проект наказу «Про затвердження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден» (далі – проект наказу).

Проект наказу встановлює вимоги до баз для стоянки малих суден, що створюються з метою організації безпечної відстою, виходу на водні шляхи, збереження, обслуговування малих суден, а також порядок відкриття



Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400
Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59
ID 1165715

баз для стоянки малих суден місцевими державними адміністраціями та здійснення їх огляду.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
- у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою:
ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно правовими актами;

чинними нормативно-правовими актами, оскільки фактично здійснення заходів державного регулювання відбувається з урахуванням та на виконання вимог Закону, а існуючі нормативно-правові акти не враховують та не реалізують положень статті 42 Закону.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

- реалізація положень Закону в частині затвердження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден;
- сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя та запобігання забрудненню навколишнього природного середовища;
- упорядкування процедури відкриття баз для стоянки малих суден.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Незатвердження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден призведе до неможливості реалізації окремих положень Закону. Також це може негативно вплинути на функціонування внутрішнього водного транспорту в цілому.
Альтернатива 2. Прийняття проєкту наказу	Прийняття наказу сприятиме: – реалізації положень Закону в частині запровадження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден; – забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя та запобігання забрудненню навколишнього природного середовища;

	– підвищенню рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами; належне виконання місцевими державними адміністраціями своїх обов'язків та функцій, передбачених Законом.
--	--

Інші способи, що не передбачають прийняття регуляторного акта, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною.	Залишаються не реалізованими положення Закону, в частині запровадження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден. Місцеві державні адміністрації не мають нормативно-правового акта щодо порядку відкриття баз для стоянки малих суден.
Альтернатива 2. Прийняття проєкту наказу	Реалізовані норми статті 42 Закону. Нормативно визначено порядок відкриття баз для стоянки малих суден, та реалізовано положення Закону в частині безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден; сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами, охорони людського життя та запобігання забрудненню навколишнього природного середовища.	Витрат з державного бюджету не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу	Відсутні.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	300	210	90	600
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	50	35	15	100

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні.	Місцеві державні адміністрації не мають нормативно-правового акту щодо порядку відкриття баз для стоянки малих суден, у зв'язку із чим не виконуватиметься норма права щодо відкриття місцевими державними адміністраціями баз для стоянки малих суден; підвищується рівень небезпеки судноплавства, охорони навколишнього природного середовища.
Альтернатива 2.	Діяльність в межах правового	Внаслідок реалізації

<p>Прийняття проекту наказу</p>	<p>поля; чіткий механізм безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден та їх відкриття місцевими державними адміністраціями.</p>	<p>положень регуляторного акта передбачаються витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з:</p> <p>дозвільними процедурами (подання заяви до місцевої державної адміністрації для відкриття бази); витратами на ознайомлення.</p> <p>На дозвільні процедури понесуть витрати тільки нові суб'єкти господарювання (регулювання не стосуватиметься діючих 600 суб'єктів господарювання). Орієнтовно щороку заяви подаватимуть 100 нових суб'єктів.</p> <p>Для підготовки необхідної заяви орієнтовно необхідно витратити 24 робочих години¹.</p> <p>Таким чином, суб'єкти господарювання понесуть витрати на дозвільні процедури:</p> <p>24 (робочих години) * 97 (середня заробітна плата працівників водного транспорту з розрахунку на годину)² * 100 (кількість нових суб'єктів щороку) = 232 800 грн протягом першого року або 1 164 000 грн протягом 5 років.</p> <p>Крім того суб'єкти господарювання понесуть</p>
---------------------------------	---	--

		<p>витрати на ознайомлення з новими нормами (поширюється тільки на 600 діючих суб'єктів).</p> <p>Для ознайомлення необхідно 4 робочих години.</p> <p>В середньому на одному суб'єкті з нормами наказу необхідно ознайомитися з працівникам</p> <p>Таким чином: $3 \text{ (працівники)} * 4 \text{ (робочих години)} * 97 \text{ (вартість робочої години)} * 600 = 698\,400 \text{ грн}$ протягом першого року або $3\,492\,000 \text{ грн}$ протягом 5 років.</p> <p>Інших витрат суб'єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребує.</p>
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишаються не реалізованими положення Закону, в частині запровадження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден. Місцеві державні адміністрації не мають нормативно-правового акта щодо порядку відкриття баз для стоянки малих суден.
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з: – ознайомлення з регуляторними нормами та поданням відповідного пакету документів складатимуться із витрат часу відповідних працівників, витраченого на оформлення підготовку пакету документів для відкриття баз для стоянки малих суден в сумі 283,8 грн. Інших матеріальних витрат суб'єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не

потребуватиме.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Цілі прийняття проекту наказу не можуть бути досягнуті – проблема залишиться не вирішеною.
Альтернатива 2. Прийняття наказу	4	Прийняття проекту наказу забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей – проблема існувати не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	-	У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену в розділі I, не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2. Прийняття наказу	Прийняття проекту наказу забезпечить досягнення встановлених цілей. Нормативно буде визначено порядок відкриття місцевими	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати одного суб'єкта господарювання,	Прийняття проекту наказу забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту,

	державними адміністраціями відкриття баз для стоянки малих суден.	283,8 грн.	реалізацію положень Закону в частині процедури відкриття баз для стоянки малих суден.
--	---	------------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні.	У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену в розділі I, не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей. Місцеві державні адміністрації не матимуть нормативно-правового акта щодо порядку відкриття баз для стоянки малих суден; не виконуватиметься норма права щодо відкриття місцевими державними адміністраціями баз для стоянки малих суден; підвищується рівень небезпеки судноплавства, охорони навколишнього природного середовища.
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу	Діяльність в межах правового поля. Існуватиме чіткий механізм безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден та їх відкриття місцевими державними адміністраціями.	Прийняття проекту наказу забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону в частині процедури відкриття баз для стоянки малих суден.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Для впровадження проєкту наказу необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України.

Прийняття проєкту наказу забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону в частині приведення процедури відкриття баз для стоянки малих суден, підвищення рівня безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання наказу органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта додається.

Прийняття регуляторного акта сприятиме реалізації положень Закону в частині запровадження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден; забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя та запобігання забрудненню навколишнього природного середовища; підвищенню рівня безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами; належне виконання місцевими державними адміністраціями своїх обов'язків та функцій, передбачених Законом.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – надходження не передбачаються;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – середній, оскільки проєкт регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України у розділі «Регуляторна діяльність»;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 900 баз для стоянки малих суден (у тому числі яхт-клуб, марина, місце базування суден флоту рибної промисловості);

кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта;

реалізація положень Закону в частині запровадження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки малих суден;

підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством інфраструктури України.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через один рік після набрання чинності наказу.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через два роки після проведення базового відстеження.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього наказу.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2021 р.