

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів»

1. Мета

Виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра з питань стратегічних галузей промисловості України Олега Уруського від 13.05.2021 № 19560/1/1-21, рекомендацій щодо усунення причин і умов, які сприяють вчиненню кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Національного антикорупційного бюро України, надісланих листом Національного антикорупційного бюро України від 30.04.2021 № 01-210/14002, відповідно до листа Міністерства юстиції України від 24.05.2021 № 22130/6868-4-21/10.1.3.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів» (далі – проєкт наказу) розроблено у зв'язку з надходженням до Мінінфраструктури:

доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра з питань стратегічних галузей промисловості України Олега Уруського від 13.05.2021 № 19560/1/1-21, яким доручено опрацювати рекомендації щодо усунення причин і умов, які сприяють вчиненню кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Національного антикорупційного бюро України, надіслані листом Національного антикорупційного бюро України від 30.04.2021 № 01-210/14002 (далі – Рекомендації НАБУ), поінформувати Національне антикорупційне бюро та Кабінет Міністрів про прийняті рішення;

листа Міністерства юстиції України від 24.05.2021 № 22130/6868-4-21/10.1.3 (далі – лист Мін'юсту) із зазначеного питання.

Рекомендаціями НАБУ зокрема рекомендовано доручити Міністерству інфраструктури України та Міністерству юстиції України розглянути питання скасування (у тому числі шляхом скасування державної реєстрації нормативно-правового акта) положень наказу Мінінфраструктури від 24 липня 2015 р. № 281 «Про внесення змін до наказу Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 року № 316», а саме пункту 2.10 Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України 27 травня 2013 р. № 316, в частині стягнення частини корабельного збору на користь ТОВ «ТІС – Контейнерний термінал» та ТОВ «ТІС-Руда», які не є власниками операційної акваторії причалу (причалів) №№ 18, 19, 20, 21, 22, а також в частині застосування понижуючих коефіцієнтів при стягненні корабельного збору на користь Адміністрації морських портів України.

Листом Мін'юсту за результатами розгляду Рекомендацій НАБУ та враховуючи абзац третій пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

ID 1098996

нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», Мінінфраструктури повідомлено:

про необхідність внесення змін до наказу Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 р. № 316 «Про портові збори», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462 (із змінами), в частині виключення нормативних приписів, внесених згідно з наказом Міністерства інфраструктури України від 24 липня 2015 р. № 281;

що в іншому разі Міністерством юстиції України відповідно до пункту 8 Порядку скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правових актів, занесених до державного реєстру, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 31 липня 2000 р. № 32/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 31 липня 2000 р. за № 458/4679 (у редакції наказу Міністерства юстиції України від 15 травня 2013 р. № 884/5), буде скасовано рішення про державну реєстрацію цього наказу.

Слід зазначити, що пункт 2.10 Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів (далі – Порядок справляння), затвердженого наказом Мінінфраструктури від 27 травня 2013 р. № 316 (далі – наказ № 316), «Про портові збори» логічно тісно пов'язаний з пунктами 2.8 і 2.9 Порядку справляння.

Зокрема, в Рекомендаціях НАБУ йдеться про те, що пунктом 2.10 Порядку справляння передбачено стягнення портових зборів ТОВ «ТІС – Контейнерний термінал» і ТОВ «ТІС-Руда», а також застосування понижуючих коефіцієнтів при стягненні корабельного збору на користь адміністрації морських портів України. Слід, однак, зауважити, що подібне передбачене і пунктом 2.9.

Указані пункти (2.8–2.10) було одночасно внесено до Порядку справляння наказом Мінінфраструктури від 24 липня 2015 р. № 281 (далі – наказ № 281, на час внесення зазначені пункти мали номери 2.9–2.11, нумерацію було змінено в подальшому). Зазначеними пунктами врегульовано порядок нарахування портових зборів залежно від того, чи операційна акваторія причалів, у якій виконуються вантажні операції, перебуває на балансі адміністрації морських портів України, чи знаходиться в приватній власності.

До внесення зазначених пунктів до Порядку справляння до всіх суден застосовувався однаковий підхід. На сьогодні, виключення тільки пункту 2.10 або тільки пунктів 2.9 і 2.10 створить ситуацію, коли порядок нарахування портових зборів при певних обставинах прямо прописаний у Порядку справляння, а при інших – узагалі не згадується. Тому, зазначені пункти (2.8–2.10) повинні виключатися одночасно.

Слід зауважити, що наказом № 281 до наказу № 316 внесено зміни, лише частина яких стосується питань, порушених у Рекомендаціях НАБУ.

Так, наказом № 281 змінено метод обчислення умовного об'єму судна, з якого здійснюється нарахування портових зборів, перелік суден, що звільняються від сплати окремих портових зборів (зокрема встановлено звільнення від сплати причального збору військових суден ВМС ЗС України), докладно виписано порядок нарахування та сплати маякового збору та ін.

Відповідно, скасування рішення про державну реєстрацію наказу № 281 призведе до неврегульованості великої кількості питань, які наразі регулюються наказом № 316, що, у свою чергу, матиме катастрофічні наслідки для морської галузі України.

Враховуючи зазначене, існує нагальна потреба у внесенні змін до наказу № 316 на вимогу Рекомендацій НАБУ та листа Мін'юсту для уникнення вказаних негативних наслідків.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу пропонується внести до Порядку справляння такі зміни: виключити пункти 2.9, 2.10 розділу II;

у додатку 2 виключити позиції «Морський термінал ТОВ «ТІС – Контейнерний термінал» (операційна акваторія причалів №№ 19, 20, 21, 22)» та «Морський термінал ТОВ «ТІС-Руда» (операційна акваторія причалу № 18)», а також виноски, що стосуються зазначених позицій.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про морські порти України»;

Закон України «Про ціни і ціноутворення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Публічні консультації з громадськістю щодо проекту наказу не проводилися.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики

вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту наказу удосконалить державну тарифну політику в транспортній сфері, в частині усунення правової невизначеності положень Порядку справляння та розміри ставок портових зборів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 р. № 316, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462, на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра з питань стратегічних галузей промисловості України Олега Уруського від 13.05.2021 № 19560/1/1-21, рекомендацій щодо усунення причин і умов, які сприяють вчиненню кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Національного антикорупційного бюро України, надісланих листом Національного антикорупційного бюро України від 30.04.2021 № 01-210/14002, відповідно до листа Міністерства юстиції України від 24.05.2021 № 22130/6868-4-21/10.1.3.

Реалізація проекту наказу не матиме впливу розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

« ____ » _____ 2021 р.