**[ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP201285.html%22%20%5Ct%20%22_top)**

**до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Правил проходження електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин — Дорогуськ» за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону Ягодин — Дорогуськ»** **та її функціонування»**

[**1. Мета**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP201285.html)

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Правил проходження електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин — Дорогуськ» за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону Ягодин — Дорогуськ» та її функціонування» (далі -проєкт акта) розроблено з метою врегулювання питання проходження електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин — Дорогуськ».

[**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP201285.html)

З метою комплексного розв’язання соціально-економічних, криміногенних та природоохоронних проблем, зумовлених чергами автомобільних транспортних засобів, що використовуються в міжнародних перевезеннях для транспортування товарів через митний кордон України на під’їзних шляхах до міжнародних пунктів пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення, створення ефективної системи для прогнозованого перетину державного кордону України, формування інноваційних інструментів фінансування інфраструктури перетину державного кордону України, запозичуючи міжнародні передові методи та досвід функціонування електронної системи управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення, Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ».

Зазначеною постановою було затверджено [Порядок реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1393-2021-%D0%BF#n20)» (далі - Порядок) та розпочато реалізацію цього експериментального проекту з 15 грудня 2021 року.

Водночас, пунктом 4 зазначеної постанови передбачено, що реалізація інших експериментальних проектів у сфері організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення здійснюється відповідно до Порядку. Особливості їх реалізації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Крім того, у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, обмеженням руху у повітряному та водному просторах значно збільшилася кількість транспортних засобів, що перетинають державний кордон України.

Це призвело до створення великих черг транспортних засобів (в окремі проміжки часу до 10-12 км) на під’їзних шляхах до міжнародних пунктів пропуску через державний кордон України.

Обсяги транспортних потоків, що перетинають кордон, мають аритмічні характеристики у межах того чи іншого періоду часу: доба, тиждень (вихідні та будні дні).

У зв’язку із зростанням транспортних потоків збільшується і фактичне навантаження на роботу міжнародних пунктів пропуску відносно до проєктної пропускної здатності.

Замість максимально швидкого перетину кордону та витрачання часу на здійснення передбачених законодавством видів контролю, левова частка часу на перетин державного кордону витрачається на очікування в чергах, зокрема для водіїв вантажних транспортних засобів – від 2 до 14 діб.

Зазначені явища призводять до таких негативних наслідків:

накопичення вантажних транспортних засобів на під’їзних шляхах до міжнародних пунктів пропуску;

перевищення фактичної добової пропускної здатності міжнародних пунктів пропуску над пропускною та перетворення міжнародних пунктів пропуску з місця перетину кордону та здійснення контрольних процедур на місце стоянки транспортних засобів;

неможливість прогнозування часу перетину кордону й багатогодинні чи кількаденні черги очікування;

виникнення нелегального «ринку» продажу місць у черзі та втягування посадових осіб державних органів влади у корупційні схеми, пов’язані з пришвидшенням перетину кордону;

невиконання суб’єктами зовнішньоекономічної діяльності зобов’язань перед іноземними контрагентами;

блокування вантажними транспортними засобами населених пунктів прикордонних територій;

суттєве зростання небезпеки виникнення ДТП;

погіршення криміногенного стану придорожньої та прикордонної території;

системне руйнування дорожнього покриття перед міжнародними пунктами пропуску та населених пунктів;

значне підвищення рівня об’єктивного соціального невдоволення.

Тому з метою подолання наслідків зазначених явищ, здійснення передбачених законодавством контролю за міжнародними перевезеннями вантажів автомобільним транспортом на території України Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2022 р. № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин — Дорогуськ» за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону Ягодин — Дорогуськ» (далі – постанова), що дозволить організувати управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску «Ягодин — Дорогуськ». Водночас, постановою визначені особливості з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску «Ягодин — Дорогуськ».

Постановою передбачається, що правила проходження електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин — Дорогуськ» за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону Ягодин — Дорогуськ» та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури.

Враховуючи зазначене, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України розроблено проєкт акта.

[**3. Основні положення проекту акта**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP201285.html)

Проєктом акта пропонується затвердити Правила проходження електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин — Дорогуськ» за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону Ягодин — Дорогуськ» та її функціонування, якими, зокрема, визначаються:

дії водіїв, для бронювання місця в черзі очікування;

дії уповноважених службових осіб центральних органів державної влади для забезпечення функціонування електронної системи, керування чергою очікування.

[**4. Правові аспекти**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP201285.html)

Митний кодекс України, закони України «Про державний кордон України», «Про прикордонний контроль», постанови Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 р. № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску та пункти контролю», від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними», від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону», від 02 грудня 2022 р. № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин — Дорогуськ» за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону
Ягодин — Дорогуськ», наказ Міністерства внутрішніх справ України від
16 лютого 2017 р. № 128 «Про затвердження Інструкції про порядок взаємодії між посадовими особами підрозділів Державної прикордонної служби України та територіальних органів Національної поліції України у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в місцях значного скупчення транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон України», наказ Адміністрації Державної прикордонної служби від 31 серпня 2009 р. № 643 «Про затвердження Положення про зону сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон для міжнародного та міждержавного автомобільного сполучення».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, проєкт наказу не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

[**8. Прогноз результатів**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP201285.html)

Реалізація акта дозволить організувати роботу електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин — Дорогуськ», спрогнозувати час перетину вантажними автомобілями державного кордону з метою їх виїзду за межі України.

Віце-прем’єр-міністр з відновлення України –

Міністр розвитку громад,

територій та інфраструктури України Олександр КУБРАКОВ

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.