

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про деякі питання організації обліку та контролю залізничного рухомого складу, продукції залізничного призначення»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про деякі питання організації обліку та контролю залізничного рухомого складу, продукції залізничного призначення» (далі – проєкт наказу) розроблено на виконання пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 року № 133 «Про організацію обліку та контролю залізничного рухомого складу, продукції залізничного призначення» (далі – Постанова № 133) з метою створення механізмів взаємодії підприємств залізничного транспорту, зокрема, виробників залізничного рухомого складу та його складових частин, з питань обліку та контролю залізничного рухомого складу у зв'язку з виходом України з Угоди про координаційні органи залізничного транспорту Співдружності Незалежних Держав далі – Угода). Протоколу про затвердження Положення про Раду щодо залізничного транспорту держав-учасниць Співдружності (далі – Протокол) і Положення про дирекцію Ради щодо залізничного транспорту держав-учасниць Співдружності та Рішення про продовження строку дії Положення про Раду по залізничному транспорту держав-учасниць Співдружності Незалежних Держав (далі – Рішення).

2. Обґрунтування необхідності прийняття наказу

Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2022 року № 1308 «Про вихід з Угоди про координаційні органи залізничного транспорту Співдружності Незалежних Держав» передбачено вихід з Угоди про координаційні органи залізничного транспорту Співдружності Незалежних Держав, вчиненої 14 лютого 1992 року в м. Мінську.

Відповідно до пункту 1 Постанови № 133 на період дії правового режиму воєнного стану акціонерне товариство «Українська залізниця» виконує функції з обліку та контролю залізничного рухомого складу, продукції залізничного призначення з урахуванням норм ДСТУ ГОСТ 32894:2016 «Продукція залізничного призначення. Інспекторський контроль. Загальні положення».

Відповідно до пункту 2 Постанови № 133 Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України з метою ідентифікації та обліку суб'єктів господарювання при здійсненні ними робіт із залізничним рухомим складом, що експлуатується на залізничних коліях загального користування, та виконання вимог безпеки руху затверджує, зокрема:

порядок присвоєння умовних номерів виробників для клеймування залізничного рухомого складу, його складових частин, робіт і послуг для використання на залізничному транспорті;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4677/18/14-24 від 09.04.2024

порядок атестації виробництв з експлуатації, технічного обслуговування і ремонту залізничного рухомого складу та його вузлів.

В свою чергу, до прийняття вищезазначених постанов Кабінету Міністрів України, Угода, Протокол та Рішення визначали організаційні засади, юридичні аспекти та зобов'язання Ради з координації експлуатаційної діяльності залізниць. Місце розташування керівних органів Ради - м. Москва (російська федерація).

Рада серед багатьох координаційних функцій також здійснювала функції обліку та контролю залізничного рухомого складу, його складових та їх виробників через Інформаційно-обчислювальний центр залізничних адміністрацій, а саме:

атестації процесів ремонту рухомого складу та його складових частин; присвоєння і анулювання умовних номерів виробників продукції та послуг залізничного призначення.

Крім того, Рада здійснювала регулювання доступу продукції (гальмівного обладнання, литва, коліс тощо) для використання на коліях ширини 1520 мм.

Участь України в Раді передбачала постійний інформаційний обмін між інформаційними системами залізниць України та Росії.

З метою унеможливлення отримання країною-агресором інформації щодо залізничних перевезень в Україні з 24 лютого 2022 року співпрацю з Радою та взаємообмін інформацією в рамках існуючих інформаційних систем було повністю припинено. Це призвело до необхідності у найкоротші строки створення власної системи обліку і контролю залізничного рухомого складу, його підсистем та виробників.

Створення системи ідентифікації та обліку суб'єктів господарювання при здійсненні ними робіт із залізничним рухомим складом, що експлуатується на залізничних коліях загального користування, дозволить запровадити механізми щодо:

присвоєння умовних номерів виробників для клеймування залізничного рухомого складу, його складових частин, робіт і послуг на залізничному транспорті;

атестації виробництв з експлуатації, технічного обслуговування і ремонту залізничного рухомого складу та його вузлів.

У зв'язку з викладеним, Мінінфраструктури розроблено проєкт наказу.

3. Основні положення проєкту наказу

Проєктом наказу визначаються процедури:

присвоєння, призупинення, розширення сфери дії та припинення дії умовних номерів клеймування суб'єктам господарювання всіх форм власності, які здійснюють виробництво, модернізацію та/або ремонт залізничного рухомого складу, його складових частин для подальшої експлуатації на залізничних коліях загального користування України;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4677/18/14-24 від 09.04.2024

атестації підприємств, що здійснюють експлуатацію, технічне обслуговування, ремонт залізничного рухомого складу та його вузлів, та встановить вимоги до таких підприємств.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють:

Закону України «Про залізничний транспорт»;

постанова Кабінету Міністрів України від 06 квітня 1998 року № 457 «Про затвердження Статуту залізниць України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 року № 1194 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки рухомого складу залізничного транспорту»;

постанова Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 року № 133 «Про організацію обліку та контролю залізничного рухомого складу, продукції залізничного призначення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2022 року №1308 «Про вихід з Угоди про координаційні органи залізничного транспорту Співдружності Незалежних Держав»;

Правила технічної експлуатації залізниць України, затверджені наказом Міністерства транспорту України від 20 грудня 1996 року № 411, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 25 лютого 1997 року за № 50/1854.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза не проводились.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4677/18/14-24 від 09.04.2024

8. Прогноз результатів

Реалізація наказу матиме вплив на інтереси суб'єктів господарювання, у зв'язку з чим розроблено відповідний аналіз регуляторного впливу до проєкту наказу.

Прийняття наказу дозволить встановити єдину процедуру оцінки щодо можливостей суб'єктів господарювання забезпечити безперервне та безпечне функціонування залізничного транспорту, як в умовах дії правового режиму воєнного стану, так і в подальшому розвитку галузі залізничного транспорту України.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад,
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4677/18/14-24 від 09.04.2024