**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

# до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту»

**І. Визначення проблеми**

03 грудня 2020 року прийнято Закон України «Про внутрішній водний транспорт», який набуває чинності з 01.01.2022 року (далі – Закон).

Частиною 1 статті 26 Закону встановлено, що Реєстр об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту – це електронна база даних об’єктів на внутрішніх водних шляхах, метою створення якої є забезпечення інформацією суб’єктів внутрішнього водного транспорту, а також виконання завдань у сфері безпеки судноплавства, охорони навколишнього природного середовища, здійснення державного нагляду за безпекою судноплавства.

Згідно із абзацом 2 частини 1 статті 26 Закону Порядок ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, який включає, зокрема, перелік загальнодоступних даних, порядок і форму подання відомостей, затверджується Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до частини 3 статті 26 Закону відомості до Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту вносяться на підставі декларації річкового порту (термінала) або власника (балансоутримувача) відповідного об’єкта про включення відомостей до такого Реєстру на безоплатній основі. Доступ до відомостей Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту є відкритим та безоплатним.

Водночас, частиною 4 статті 26 Закону встановлено перелік відомостей, які зазначаються в поданій декларації та, відповідно, вносяться до Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту.

Відповідно до пункту 29) частини 1 статті 1 Закону інфраструктура внутрішнього водного транспорту - сукупність об’єктів, що забезпечують судноплавство внутрішніми водними шляхами, яка включає гідротехнічні споруди внутрішніх водних шляхів, рейди, затони, місця стоянки суден, засоби навігаційного обладнання та гідрографічного забезпечення судноплавства, об’єкти річкової інформаційної служби, мережі та споруди зв’язку, сигналізації, інформування та управління рухом суден, а також судна і плавуче обладнання, призначені для виконання шляхових робіт, та інші об’єкти, що забезпечують судноплавство внутрішніми водними шляхами.

На даний час, Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту або іншої електронної бази даних об’єктів на внутрішніх водних шляхах, яка б містила інформацію про всі об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах в Україні та забезпечувала інформацією суб’єктів внутрішнього водного транспорту про такі об’єкти, не існує.

Пунктом 12 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено необхідність Кабінету Міністрів України протягом одного року з дня опублікування цього Закону, зокрема, забезпечити прийняття нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію цього Закону.

Окрім того, необхідність визначення порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту передбачено пунктом 286 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276.

Таким чином, Законом встановлена необхідність запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту та, відповідно, затвердження Кабінетом Міністрів України Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, який включає, зокрема, порядок і форми подання відомостей до зазначеного Реєстру.

У зв’язку із необхідністю виконання положень Закону щодо запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту та затвердження Кабінетом Міністрів України Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, а також пункту 286 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276, Міністерством інфраструктури України розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту» (далі – проєкт акта).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | - | + |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно правовими актами;

чинними нормативно-правовими актами, оскільки фактично здійснення заходів державного регулювання відбувається з урахуванням та на виконання вимог Закону, а існуючі нормативно-правові акти не враховують та не реалізують положень статті 26 Закону.

Незатвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту призведе до неможливості реалізації окремих положень Закону. Також це може негативно вплинути на функціонування внутрішнього водного транспорту в цілому.

Прийняттям проєкту акта передбачається виконати такі завдання:

– реалізувати положення статті 26 Закону;

– запровадити єдину електронну базу даних про об’єкти внутрішніх водних шляхів;

– упорядкувати інформацію про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах;

– забезпечити суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах;

– сприяти забезпеченню безпеки судноплавства, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища.

Забезпечення безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах України, а також реалізація єдиної державної політики у сфері управління безпекою судноплавства, приведення системи управління у відповідність до чинного законодавства та з міжнародними, зокрема, європейськими стандартами з безпеки судноплавства є виключною компетенцією держави.

У зв’язку з цим альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проєкту акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

Реалізація постанови сприятиме реалізації положень Закону, підвищенню рівня безпеки судноплавства.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями проєкту акта є:

– реалізація положень Закону в частині запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту та затвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту;

– запровадження єдиної електронної бази даних про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту;

– упорядкування інформації про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту та забезпечення її загальнодоступності;

– забезпечення суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах;

– сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища.

У разі погодження проєкту акта буде встановлено регулювання порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, порядок і форми подання відомостей до зазначеного Реєстру, визначено держателя та технічного адміністратора зазначеного Реєстру, перелік відомостей, які зазначаються власниками (балансоутримувачами) відповідних об’єктів в декларації та, відповідно, вносяться до Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, способи подання відомостей до Реєстру та ведення Реєстру, порядок та строки внесення відомостей до Реєстру, результат внесення відомостей до Реєстру та встановлення форми витягу з Реєстру, що передбачено Законом.

Таким чином, прийняття проєкту акта сприятиме належному виконанню центральним органом виконавчої влади своїх обов’язків та функцій.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1. Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| *Альтернатива 1.*Збереження ситуації, яка існує на цей час | Залишення без змін нинішньої ситуації не надасть змоги розв’язати проблеми, визначені у розділі Ⅰ.  |
| *Альтернатива 2.*Прийняття проєкту акта | Сприятиме: – реалізації положень Закону в частині запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту та затвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту;– запровадженню єдиної електронної бази даних про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту;– упорядкуванню інформації про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту та забезпеченню її загальнодоступності;– забезпеченню суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах;– підвищенню рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами.Нормативно буде визначено порядок ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, порядок і форми подання відомостей до зазначеного Реєстру, визначено держателя та технічного адміністратора зазначеного Реєстру, перелік відомостей, які зазначаються власниками (балансоутримувачами) відповідних об’єктів в декларації та, відповідно, вносяться до Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, способи подання відомостей до Реєстру та ведення Реєстру, порядок та строки внесення відомостей до Реєстру, результат внесення відомостей до Реєстру та встановлення форми витягу з Реєстру. |

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1.*Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною | Залишаються не реалізованими положення Закону, в частині запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту та затвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту.Державні органи не володіють систематизованою інформацією про об’єкти інфраструктури ВВТ, витрачається зайвий час на пошуки необхідної інформації при здійсненні державних функцій. |
| *Альтернатива 2.*Прийняття проєкту акта | Реалізовані норми статті 26 Закону.Нормативно буде визначено порядок ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, та реалізовано положення Закону в частині запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, забезпечено суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту; сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища. | Додаткових витрат з державного бюджету не передбачається.Витрати держателя Реєстру – Державної служби морського та річкового транспорту, пов’язані із опрацюванням декларацій суб’єктів господарювання - власників (балансоутримувачів) об’єктів інфраструктури внутрішнього водного ті внесенням відомостей до Реєстру в сумі 18 400,00 грн щорічно. |

\* Середня заробітна плата в Державній службі морського та річкового транспорту України (Держатель Реєстру) в 2020 році становила 16 000,00 грн. Для розрахунку взято усереднену кількість робочих днів на місяць, що становить 20 робочих днів.
Враховуючи 8-ми годинний робочий день, вартість 1 години робочого часу працівника становить 100,00 грн за годину.

Розрахувати кількість об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, відомості про які будуть подаватися суб’єктами господарювання для внесення до Реєстру наразі неможливо, тому для розрахунку витрат Держателя Реєстру, пов’язаних із опрацюванням декларацій та внесення відомостей до Реєстру взято кількість суб’єктів, які є власниками (балансоутримувачами) об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту:

1 (год. робочого часу) $×$ 100,00 (грн) $× $184 (кільк. суб’єктів) = 18 400,00 грн.

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Під дію регулювання проекту акта підпадають всі суб’єкти господарювання – власники (балансоутримувачі) об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, внесення до Реєстру відомостей про які передбачено статтею 26 Закону, а також суб’єкт господарювання, якого проектом акту визначено технічним адміністратором Реєстру. Кількість таких суб’єктів господарювання – власників (балансоутримувачів) об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту на даний час становить 184\* суб’єктів господарювання.

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств визначити неможливо, у зв’язку із відсутністю таких вихідних даних, а проєкт акта однаково впливає на всіх суб’єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу.

Проектом акту передбачено визначення технічного адміністратора Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту – суб’єкт господарювання, до складу якого входить Річкова інформаційна служба (з дня набрання чинності Законом України «Про внутрішній водний транспорт», а саме з 01.01.2022).

Враховуючи те, що на даний час, Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, як електронної бази даних об’єктів на внутрішніх водних шляхах, яка б містила інформацію про всі об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах в Україні та забезпечувала інформацією суб’єктів внутрішнього водного транспорту про такі об’єкти, не існує, а проєкт акту передбачає запровадження такого Реєстру, для його функціонування необхідно розроблення відповідного програмного забезпечення. Зважаючи на те, що наразі визначити точні технічні характеристики та вимоги до програмного забезпечення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту не можливо, відповідно визначити точну вартість його розробки також не вбачається можливим.

Разом з тим, на сьогоднішній день ринок ІТ послуг надзвичайно великий та ціни на ньому є вільними. Відповідно можливо зробити розрахунок середньої вартості послуг з розробки програмного забезпечення на підставі аналізу загальнодоступної інформації про ціну таких послуг за період 2020-2021 роки з веб-порталу уповноваженого органу з питань закупівель (інформаційно-телекомунікаційної системи «PROZORRO»).

1) Послуги, пов’язані з програмним забезпеченням (Розробка та супровід програмного забезпечення (ПЗ) особового кабінету споживачів-юридичних осіб (розрахунки за послуги водопостачання та водовідведення), вартість послуг – 128 400,00 грн (закупівля № UA-2021-02-01-008343-a);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

За інформацією з Бази даних гідротехнічних споруд, що знаходяться під технічним наглядом Регістра судноплавства України станом на 10.01.2021 (щодо гідротехнічних споруд, розміщених на внутрішніх водних шляхах) та за даними Річкової інформаційної служби (щодо судноплавних гідротехнічних споруд, річкових портів (терміналів), мостів).

2) Послуги з розробки програмного забезпечення (Єдиний комплекс інформаційних систем Державної служби України з безпеки на транспорті), створення підсистеми «Централізований облік дозволів на міжнародні перевезення» та підсистеми «Бронювання дозволів на міжнародні перевезення») вартість послуг – 3 995 000,00 грн (закупівля № UA-2020-10-24-000924-a);

3) Послуги, пов’язані з програмним забезпеченням (Розроблення, постачання та налаштування додаткових модулів до програмного комплексу робочих місць операторів ГІС МБК Закарпатської області на платформі ArcGIS Desktop Basic для автоматизації процесів вхідного контролю якості та повноти даних, вводу-виводу даних, підготовки витягів з баз даних вартість послуг – 148 500,00 грн (закупівля № UA-2020-07-22-002388-c);

4) Послуги з розробки програмного забезпечення, вартість послуг 190 000,00 грн (закупівля № UA-2020-04-16-005044-a).

За результатами аналізу отриманої інформації, середня вартість послуг з розробки програмного забезпечення становить 1 115 475,00 грн.

Окрім розробки та впровадження програмного забезпечення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту необхідно забезпечення його функціонування шляхом технічного супроводу такого програмного забезпечення.

Розрахунок середньої вартості послуг технічного супроводження програмного забезпечення на рік можливо також виконати на підставі аналізу загальнодоступної інформації про ціну таких послуг за період 2020-2021 роки з веб-порталу уповноваженого органу з питань закупівель (інформаційно-телекомунікаційної системи «PROZORRO»):

1) Послуги із супроводження програмного забезпечення системи електронного документообігу, вартість послуг 744 000,00 грн (закупівля UA-2021-04-08-004098-a);

2) Послуги з обслуговування програмного забезпечення, вартість послуг 99 000,00 грн (закупівля UA-2021-03-23-010535-c);

3) Послуги з підтримки програмного комплексу «IT-Enterprise, вартість послуг 206 482,00 грн (закупівля UA-2021-03-29-006986-c).

За результатами аналізу отриманої інформації, середня вартість послуг з технічного супроводження програмного забезпечення становить 349 827,33 грн на рік.

Таким чином, витрати суб’єкта господарювання, якого буде визначено технічним адміністратором Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, пов’язані з реалізацією регуляторного акту в перший рік складатимуть 1 465 302,33 грн, в подальшому щорічно складатимуть близько 349 827,33 грн.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернатив | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1.*Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною. | Витрати відсутні.Не запроваджується єдина електронна база даних про об’єкти внутрішніх водних шляхів, доступ до якої є вільним і безоплатним; не упорядковано інформацію про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту; не забезпечено суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту; не підвищується рівень безпеки судноплавства, охорони навколишнього природного середовища;не виконуватиметься норма щодо права надання послуг суднам на внутрішніх водних шляхах річковими портами (терміналами), внесеними до Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, які отримали витяг з Реєстру, враховуючи, що обслуговування в річкових портах (терміналах), інформація про які не внесена до Реєстру, статтею 74 Закону відноситься до порушень законодавства про внутрішній водний транспорт, за які накладається адміністративно-господарський штраф. |
| *Альтернатива 2.*Прийняття проекту акта | Нормативно буде визначено порядок ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, порядок і форми подання відомостей до зазначеного Реєстру, визначено держателя та адміністратора зазначеного Реєстру, перелік відомостей, які зазначаються власниками (балансоутримувачами) відповідних об’єктів в декларації та, відповідно, вносяться до Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, способи подання відомостей до Реєстру та ведення Реєстру, порядок та строки внесення відомостей до Реєстру, результат внесення відомостей до Реєстру. Буде реалізовано положення Закону в частині запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту та затвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту; запроваджено єдину електронну базу даних про об’єкти внутрішніх водних шляхів; упорядковано інформацію про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах; забезпечено суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах; підвищено рівень безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами, охорони людського життя та запобігання забрудненню навколишнього природного середовища.  | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати одного суб’єкта господарювання, якого проектом акту визначено технічним адміністратором Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, пов’язані із розробкою програмного забезпечення ведення Реєстру, в сумі 1 115 475,00 грн *(вартість середня, розраховано на підставі інформації про ціну таких послуг з веб-порталу уповноваженого органу з питань закупівель за період 2020-2021 роки),* та витрати, пов’язані з технічним супроводженням програмного забезпечення, 349 827,33 грн на рік (*вартість середня, розраховано на підставі інформації про ціну таких послуг з веб-порталу уповноваженого органу з питань закупівель за період 2020-2021 роки).*Витрати суб’єктів господарювання, пов’язані з:– ознайомлення з новими регуляторними нормами в сумі 3 321,2 грн;– поданням відомостей про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту складатимуться із витрат часу відповідних працівників, витраченого на оформлення декларації про включення відомостей до Реєстру в сумі 6 642,4 грн\*\*.Інших матеріальних витрат суб’єктів господарювання реалізація положеньрегуляторного акта не потребує. |

\*\*Витрати суб’єктів господарювання, пов’язані з поданням відомостей про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту розраховані, виходячи із розміру мінімальної заробітної плати, встановленої статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» з 01.01.2021 становить у місячному розмірі – 6000,00 грн, у погодинному розмірі – 36,1 грн.

Таким чином, для розрахунку взято:

0,5 години робочого часу працівника для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 1 (прац.) × 1 (год.) × 18,05 (грн) × 184 (суб.) = 3321,2 грн,

1 годину робочого часу працівника, необхідну для заповнення суб’єктом господарювання декларації про включення відомостей до Реєстру: 1 (прац.) × 1 (год.) × 36,1 (грн) × 184 (суб.) = 6642,4 грн.

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| *Альтернатива 1.*Збереження ситуації, яка існує на цей час | Витрати відсутні |
| *Альтернатива 2.*Прийняття проекту акта | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати одного суб’єкта господарювання, якого проектом акту визначено технічним адміністратором Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, пов’язані із розробкою програмного забезпечення ведення Реєстру, в сумі 1 115 475,00 грн *(вартість середня, розраховано на підставі інформації про ціну таких послуг з веб-порталу уповноваженого органу з питань закупівель за період 2020-2021 роки)* та витрати, пов’язані з технічним супроводженням програмного забезпечення, 349 827,33 грн на рік (*вартість середня, розраховано на підставі інформації про ціну таких послуг з веб-порталу уповноваженого органу з питань закупівель за період 2020-2021 роки).*Витрати суб’єктів господарювання, пов’язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами та поданням відомостей про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту скрадатимуться із витрат часу відповідних працівників, витраченого на ознайомлення з новим актом законодавства та оформлення декларації про включення відомостей до Реєстру: 3 321,2 грн (*одноразові витрати в 1 рік*) та 6 642,4 грн щороку (*у випадку щорічної потреби оновлення відомостей Реєстру, що спричинить необхідність заповнення декларації про включення відомостей до Реєстру*).Загальна сума витрат суб’єктів господарювання за 5 років складе всього: 2 901 144,85 грн. |

**Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | - |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання інших послуг (розробка програмного забезпечення Реєстру та технічне обслуговування Реєстру), гривень\*\*\* | 1 465 302,00 | 2 864 611,65  |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (витрати суб’єктів господарювання, пов’язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами та поданням відомостей про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту, що складатимуться із витрат часу відповідних працівників, витраченого на оформлення декларації про включення відомостей до Реєстру), гривень | 54,15 | 198,55\*\*\*\* |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 1 465 356,15 | 2 864 810,2 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 185 (184+1)\*\*\*\*\* | 185 (184+1)\*\*\*\*\* |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень \*\*\*\*\*\* | 9 963,61 465 302,00 | 36 533,22 864 611,65 |

\*\*\* сума витрат суб’єкта господарювання, якого визначенотехнічним адміністратором Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту (1 рік: розробка програмного забезпечення та технічне обслуговування, 2-5 роки – тільки технічне обслуговування: 1 115 475 (грн) + 349 827,33 (грн) х 5 (років) = 2 864 611,65 (грн);

\*\*\*\* 198,55 грн = 18,05 + 36,1 (грн) × 5 (років) – у випадку щорічної потреби оновлення відомостей Реєстру, що спричинить необхідність заповнення декларації про включення відомостей до Реєстру;

\*\*\*\*\* кількістьсуб’єктів господарювання – власників (балансоутримувачів) об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту (184 суб’єкти)+ суб’єкт господарювання, якого визначенотехнічнимадміністратором Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту (1 суб’єкт);

\*\*\*\*\*\* в рядку 11 неможливо визначити сумарні витрати суб’єктів господарювання шляхом множення показників рядків 9 та 10, оскільки відповідні витрати понесуть різні суб’єкти в залежності від функціоналу (184 суб’єктів – власників (балансоутримувачів) об’єктів – витрати на заповнення декларацій, 1 суб’єкт – технічний адміністратор Реєстру – на розробку програмного забезпечення та технічне обслуговування.

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | - | - | - |
|  |  |  |  |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | - | - |
|  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | - | - | - | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)  | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - | - | - | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг та інших послуг (розробка програмного забезпечення Реєстру та його технічне обслуговування), гривень | - | - | 1 465 302,00 | 2 864 611,65 |
|  |  |  |  |  |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні(за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | - | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | - | - |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні(за наступний рік) | Витрати зап’ять років |
| Інше (витрати суб’єктів господарювання, пов’язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами та поданням відомостей про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту, що складатимуться із витрат часу відповідних працівників, витраченого на оформлення декларації про включення відомостей до Реєстру), гривень | 54,15 | 36,1 | 198,55\*\*\*\* |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1 – цілі прийняття проєкту акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття проєкту акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття проєкту акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття проєкту акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)  | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1.Збереження ситуації, яка існує на цей час | 1 | Цілі прийняття проекту акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). |
| Альтернатива 2.Прийняття наказу | 4 | Прийняття проєкту акта забезпечить повною міроюдосягнення поставлених цілей (проблема більше існувати не буде) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1.Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні | У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену в розділі Ⅰ, не буде розв’язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей  |
| Альтернатива 2.Прийняття наказу | Прийняття проекту акта забезпечить досягнення встановлених у розділі Ⅱ цілей.Нормативно буде визначено порядок ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, порядок і форми подання відомостей до зазначеного Реєстру, визначено держателя та адміністратора зазначеного Реєстру, перелік відомостей, які зазначаються власниками (балансоутримувачами) відповідних об’єктів в декларації та, відповідно, вносяться до Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, способи подання відомостей до Реєстру та ведення Реєстру, порядок та строки внесення відомостей до Реєстру, результат внесення відомостей до Реєстру. | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати одного суб’єкта господарювання, якого проектом акту визначено технічним адміністратором Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, пов’язані із розробкою програмного забезпечення ведення Реєстру та технічного обслуговування, що в сумі за 5 років складають 2 864 611,65 грн, тавитрати суб’єктів господарювання, пов’язані з ознайомленням з новим регулюванням та поданням відомостей про об’єкти інфраструктури внутрішнього водного транспорту в сумі за 5 років складуть максимум 6 642,4 грн. | Прийняття проекту акта забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону в частині запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, упорядкування інформації про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах, забезпечення суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах, підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акту.

Заходами, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування власників (балансоутримувачів) об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України.

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту» забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону в частині запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, упорядкування інформації про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах, забезпечення суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах, підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із Державного бюджету.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання регуляторного акту органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта не змінюються та наводяться у розділі Ⅲ відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв’язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 до Методики не проводився у зв’язку із неможливістю визначення кількості суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств, з огляду на відсутність таких вихідних даних, а проблема однаково впливає на всіх суб’єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Оскільки проєкт акта розроблено на виконання вимог Закону, його дія обмежується дією Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв’язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – надходження не передбачаються.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України.

Виходячи з цілей державного регулювання, показниками результативності регуляторного акту є:

реалізація положень Закону в частині запровадження Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту та затвердження Порядку ведення Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту;

запровадження єдиної електронної бази даних про об’єкти внутрішніх водних шляхів;

упорядкування інформації про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах;

забезпечення суб’єктів внутрішнього водного транспорту інформацією про об’єкти інфраструктури на внутрішніх водних шляхах;

підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами.

Прогнозні значенняпоказників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі. Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена в текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності проектом акту його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 184 суб’єктів господарювання - власники (балансоутримувачі) об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, та 1 одного суб’єкта господарювання, якого проектом акту визначено технічним адміністратором Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту.

2. Кількість суб’єктів господарювання, які скористуються інформацією з Реєстру об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту, в тому числі – перевізники ВВТ, – щонайменше 400 суб’єктів (з сайту Морської адміністрації чи сайту Річкової інформаційної служби).

3. Кількість об’єктів інфраструктури внутрішнього водного транспорту в розрізі видів.

4. Кількість звернень/скарг від суб’єктів господарювання, пов’язаних із дією регуляторного акта.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати Міністерство інфраструктури України за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Міністр інфраструктури України Олександр КУБРАКОВ

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.