

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Деякі питання щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників»

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Деякі питання щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників» (далі – регуляторний акт) розроблено за власною ініціативою Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Наразі в Україні відсутній єдиний документ, яким встановлені чіткі технічні і екологічні показники, а також конструктивні параметри автобусів, за видами сполучень, режимами руху, протяжністю маршрутів, а також особливо конструктивних параметрів автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних верств населення.

На практиці організатори перевезень, визначені статтею 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон) при встановленні умов перевезень та видачі дозвільних документів, не мають можливості чітко сформулювати технічні і екологічні вимоги до автобусів, якими планується забезпечувати перевезення населення в Україні.

Не рідко, коли такі організатори перевезень, встановлюють такі вимоги, які конструктивно не можуть бути застосовані для того чи іншого виду перевезень так як сама конструкція автобусів не передбачає можливості виконання таких функцій (спеціальні посадкові пристрої, спеціально обладнані місця для пріоритетних категорій громадян, низькопідлоговий кузов, тощо на автобусах, які конструктивно призначені для перевезення в інших умовах руху, різних відстанях та сполученнях), що в свою чергу призводить до неможливості бізнесу забезпечити дотримання таких вимог і як наслідок, використання того рухомого складу, який не задовольняє попит і замовлення в перевезеннях.

Особливо це стосується автобусів, на яких повинно забезпечуватися перевезення на міських і приміських маршрутах, де велика кількість населення потребує додатково встановленого обладнання для людей з інвалідністю та маломобільних груп населення.

У зв'язку із викладеним, регуляторним актом якраз і передбачається затвердити єдині Вимоги до вищевказаних автобусів, розподіливши їх за видами



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, а також за параметрами пасажиромісткості та екологічності.

Причини виникнення проблеми

Наразі в Україні діє Порядок визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, який затверджено наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12 квітня 2007 року № 285, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14 травня 2007 р. за № 499/13766 (далі – Порядок комфортності).

Порядок комфортності був прийнятий ще у 2007 році з урахуванням тодішніх реалій, які до цього часу зазнали трансформацій нових підходів.

Однак вимоги Порядку комфортності орієнтовані на процедуру визначення рівня комфортності автобусів та визначення органів класифікації, які саме і займаються визначенням цього рівня.

Більш того, Порядком комфортності не визначені конкретні вимоги щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників, як це передбачено статтею 35 Закону.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Дане питання справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує державного регулювання, внесення змін до деяких відомчих нормативно-правових актів та затвердження конкретних вимог щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників.

Крім того, положення, викладені в регуляторному акті, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Чинна редакція Порядку комфортності не врегульовує питання визначення чітких вимог до конструктивних, технічних та екологічних параметрів (показників) автобусів і не дозволяє вирішити проблеми пов'язані з належним допуском автобусів до перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, як у внутрішньому так і міжнародному сполученні.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

Більш того, на сьогодні інші акти законодавства, які регулюють вимоги до автобусів за сферами їх використання, видами сполучень, пасажиромісткістю та екологічними показниками відсутні, що в свою чергу не забезпечує організаторам перевезень законодавчого підґрунтя регулювання допуску автобусів до перевезень на тому рівні, який би гарантував безпечні послуги з перевезень пасажирів.

II. Цілі державного регулювання

Цілями розроблення регуляторного акта є забезпечення безпеки перевезень пасажирів автобусами шляхом якісного відбору таких автобусів і їх допуску до ринку регулярних, нерегулярних внутрішніх та міжнародних перевезень.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта, яким буде затверджено Єдині технічні і конструктивні вимоги до автобусів, а також внесені зміни до деяких відомчих наказів Мінінфраструктури, яким передбачається виключення вимог щодо необхідності отримання суб'єктами господарювання додаткових документів для підтвердження технічних характеристик автобусів.
Альтернатива 2: Внесення змін до чинної редакції Порядку комфортності	внесення змін до чинної редакції Порядку комфортності
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	відсутність будь-якого регулювання

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	Зменшення корупційних ризиків зі сторони службових осіб при розгляді заяв перевізників щодо участі у конкурсах на перевезення пасажирів на внутрішніх маршрутах та щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючих міжнародних маршрутів. Забезпечення безпечних послуг з перевезень пасажирів	Не передбачається витрат.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

	<p>автобусів шляхом удосконалення процедури їх допуску за наявності затверджених чітких вимог до конструктивних та технічних вимог щодо конструкції автобусів.</p> <p>Скасування додаткових документів, які перевізник отримував до прийняття регуляторного акта для підтвердження вже і так допущеного до перевезення автобуса.</p> <p>Підвищення ефективності та всеохопності розгляду зазначених заяв перевізників з оптимізацією витрат часу працівників відповідних органів виконавчої влади.</p> <p>Ефективне регулювання на ринку внутрішніх та міжнародних автобусних перевезень.</p>	
<p>Альтернатива 2: Внесення змін до чинної редакції Порядку комфортності</p>	<p>Вигоди для держави можливі частково у вигляді доопрацювання механізмів пов'язаних з удосконаленням процедур перевірки автобусів та визначення параметрів їх комфортності, що як результат можливо забезпечити дещо контрольований допуск до ринку перевезень пасажирів на внутрішньому та міжнародному ринку.</p>	<p>Фінансових витрат для держави не передбачається. В той же час, трудовитрати Мінінфраструктури, органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, як організаторів перевезень відповідно до статті 7 Закону, будуть збільшені через постійні перевірки достовірності поданих Свідoctв відповідності параметрам комфортності автобусів, які пропонуватимуться перевізниками, як засобами перевезень пасажирів на регулярних і нерегулярних автобусних маршрутах загального користування у внутрішньому та міжнародному сполученні.</p> <p>Також передбачаються трудовитрати Мінінфраструктури в питаннях зміни порядку визначення органів класифікації, які будуть уповноважуватися Міністерством на проведення процедур, пов'язаних з перевіркою автобусів на предмет їх відповідності параметрам комфортності.</p>
<p>Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації</p>	<p>Відсутність регулювання означає збереження наявного стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави.</p>	<p>Фінансових витрат для держави не передбачається. В той же час, трудовитрати Мінінфраструктури, органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, як організаторів перевезень відповідно до</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

	<p>Забезпечення безпеки перевезень залишиться на недопустимому рівні.</p> <p>Вимоги, які визначені в Порядку комфортності будуть продовжувати неоднозначно трактуватися органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування під час розгляду документів автомобільних перевізників-претендентів на участь у конкурсі з перевезення на внутрішніх автобусних маршрутах.</p> <p>Також не вирішиться проблема встановлення чітких конструктивних та технічних вимог до автобусів обладнаних для перевезення осіб з інвалідністю та маломобільних груп.</p>	<p>статті 7 Закону, будуть збільшені через постійні перевірки достовірності поданих Свідоцтв відповідності параметрам комфортності автобусів, які пропонуватимуться перевізниками, як засобами перевезень пасажирів на регулярних і нерегулярних автобусних маршрутах загального користування у внутрішньому та міжнародному сполученні.</p>
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта</p>	<p>Отримання безпечних послуг з перевезення на внутрішніх і міжнародних регулярних і нерегулярних автобусних маршрутах загального користування.</p> <p>Забезпечення належних умов для проїзду людей з обмеженими фізичними можливостями.</p> <p>Можливість користуватися послугами з перевезення автобусами відповідної категорії, класу, пасажиромісткості, рівня комфортності.</p> <p>Зменшення шкідливих викидів в атмосферу за рахунок використання більш екологічного транспорту.</p>	<p>Витрати не передбачаються.</p>
<p>Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку комфортності</p>	<p>Отримання безпечних, якісних та екологічних послуг буде відтерміновано в часі, що є неприйнятним варіантом вирішення проблеми.</p>	<p>Витрат для громадян не передбачається. В той же час рівень дання послуг з перевезення буде не достатньо безпечний та неналежного рівня якості.</p>
<p>Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження</p>	<p>Відсутність регулювання означає збереження наявного стану справ, що не передбачає вигод для громадян.</p>	<p>Витрат для громадян також не передбачається, однак рівень дання послуг з перевезення буде не достатньо безпечний та неналежного рівня якості.</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

наявної ситуації		
------------------	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	15317	15317
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100 %	100%

* аналітична оцінка Державної служби України з безпеки на транспорті

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	<p>Вигоди отримають усі автомобільні перевізники, які або мають намір здійснювати внутрішні та міжнародні пасажирські перевезення або вже впроваджують такі господарську діяльність з наступних підстав:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прозорі, зрозумілі і доступні вимоги для прийняття участі в конкурсах на перевезення пасажирів на міських, приміських, внутрішньообласних і міжобласних маршрутах; - спрощені вимоги та зменшена кількість документів, необхідних для отримання права здійснювати міжнародні регулярні пасажирські перевезення; - відсутня необхідність оформлення свідоцтв параметрів комфортності автобусів для отримання дозволів для виконання разових нерегулярних міжнародних пасажирських перевезень; - зменшення ризику корупційних правопорушень із боку органів виконавчої влади при розгляді відповідних документів. 	Витрат не передбачається.
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої	Вигід особливих не передбачається у зв'язку з тим, що залишається процедура підтвердження наявних у	З метою отримання свідоцтва підтвердження автобусів параметрам комфортності,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

редакції Порядку комфортності	перевізника автобусів параметрам комфортності, екологічності, пасажиромісткості та категорії і класу.	екологічності, пасажиромісткості та категорії і класу, автомобільні перевізники будуть змушені і надалі отримувати такі послуги за плату.
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Збереження наявного стану справ, відсутність вигод для суб'єктів господарювання.	Залишаються витрати пов'язані з підтвердженням автобусів параметрам комфортності, екологічності, пасажиромісткості та категорії і класу

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Не передбачаються	Не передбачаються	Не передбачаються

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Не передбачаються	Не передбачаються

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації)



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не передбачаються
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не передбачаються
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не передбачаються

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального способу досягнення цілей полягає у визначенні конкретного переліку вимог до автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників, з низьким рівнем регуляторного навантаження.

Фактично впровадження регуляторного акта для автомобільних перевізників, на яких цей акт буде розповсюджуватися, нічого в процесі їх діяльності не змінить.

Автомобільні перевізники, які мають намір отримати право працювати на внутрішніх чи міжнародних маршрутах, не будуть потребувати отримання ніяких додаткових документів чи підтвердження свої діяльності чи конструкції самих автобусів.

Більш того, регуляторним актом передбачається взагалі прибрати документ, який наразі автомобільні перевізники зобов'язані отримувати для підтвердження технічних характеристик автобусів під час подання документів для участі в конкурсах на внутрішніх перевезеннях або до розгляду на комісії Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України щодо відкриття, внесення зміни чи продовження міжнародних автобусних маршрутів як регулярних так і нерегулярних.

Такі результати можуть бути досягнуті тільки шляхом затвердження окремим регуляторним актом вимог до автобусів, а не внесенням змін до діючого Порядку комфортності.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою, проблему буде вирішено
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку комфортності	2	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті, але через значний період часу, вага проблеми зменшуватиметься поступово
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	<p>Зменшення корупційних ризиків зі сторони посадових осіб Мінінфраструктури, Державної служби України з безпеки на транспорті, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, визначених статтею 7 Закону, при розгляді заяв перевізників щодо участі у конкурсах на перевезення пасажирів на внутрішніх маршрутах та щодо відкриття, внесення змін та продовження функціонуючих міжнародних маршрутів, а також надання разових міжнародних дозволів.</p> <p>Забезпечення безпечних послуг з перевезень пасажирів автобусів шляхом удосконалення процедури їх допуску за наявності затверджених чітких вимог до конструктивних та</p>	<p>Витрати не передбачаються ні для суб'єктів господарювання, яких буде стосуватися цей регуляторний акт, ні для органів виконавчої влади ні для органів місцевого самоврядування.</p>	<p>Максимальне поєднання вигод громадян, держави та суб'єктів господарювання, витрати відсутні. Проблему буде вирішено, а її вплив нівельовано.</p> <p>Прогнозуються додаткові бюджетні надходження, оскільки прийняття регуляторного акта стимулюватиме розвиток ринку внутрішніх і міжнародних регулярних і нерегулярних пасажирських автомобільних перевезень</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

	<p>технічних вимог щодо конструкції автобусів.</p> <p>Скасування додаткових документів, які перевізник отримував до прийняття регуляторного акта для підтвердження вже і так допущеного до перевезення автобуса.</p> <p>Підвищення ефективності розгляду зазначених заяв перевізників з оптимізацією витрат часу працівників відповідних органів виконавчої влади.</p> <p>Ефективне регулювання на ринку внутрішніх та міжнародних автобусних перевезень.</p> <p>Вигоди держави полягають, зокрема, у:</p> <ul style="list-style-type: none"> - забезпеченні безпеки перевезень на внутрішніх і міжнародних автобусних маршрутах; - більш ефективному регулюванні ринку внутрішніх і міжнародних автомобільних пасажирських перевезень; - зменшенні ризику корупційних правопорушень при розгляді відповідних заяв перевізників на комісіях і конкурсах; - створенні умов для перевезення осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення; - забезпеченні зменшення викидів шкідливих речовин у навколишнє середовище за рахунок підвищення екологічних вимог до автобусів. <p>Вигоди суб'єктів господарювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зменшення фінансового навантаження за рахунок відміни необхідності 		
--	---	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

	отримання додаткових документів; - відкритості та прозорості процедури подання документів на участь у конкурсах на внутрішні пасажирські перевезення та міжнародні; - зменшення фінансового навантаження на суб'єктів за рахунок виключення необхідності отримання додаткових документів.		
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку комфортності	Можливо досягнути вигод, визначених Альтернативою 1, але зі значною затримкою в часі	У разі внесення змін до Порядку комфортності діюча процедура визначення автобусів за параметрами їх комфортності буде збережена, а відповідно така процедура потребуватиме приведення у відповідність до вимог законів України «Про автомобільний транспорт» та «Про адміністративні послуги», так як відповідно до вимог Закону України «Про автомобільний транспорт» видачу свідоцтва про встановлення класу автобуса за параметрами комфортності та розміщення на своєму офіційному веб-сайті відповідної інформації повинна забезпечувати Державна служба України з безпеки на транспорті. Крім того, перед прийняттям змін до Порядку	Потребує внесення змін до діючої редакції Порядку комфортності, до положення про Укртрансбезпеку, що об'єктивно вимагає тривалого часу для узгодження положень відповідних проєктів актів з метою належного правового регулювання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

		комфортності необхідно прийняти постанову Уряду, якою внести відповідні функції та повноваження до положення про Державну службу України з безпеки на транспорті.	
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Наявний стан справ лишається незмінним. Відсутні вигоди для громадян, держави та суб'єктів господарювання	Зберігається система, за якої всі учасники правовідносин несуть ті чи інші витрати (або недонадходження), пов'язані з дією Порядку комфортності.	Альтернатива 3 є найгіршою, оскільки, на відміну від альтернатив 1 та 2, не дає змоги досягнути навіть частково встановлених цілей державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	Максимальне поєднання вигод громадян, держави та суб'єктів господарювання, вирішення визначеної проблеми	Мінімальний
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку комфортності	Неможливо оперативно та на належному і якісному рівні вирішити проблему	Середній
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Збереження наявних проблем через неефективність норм Порядку комфортності	Зовнішні чинники відсутні

На сьогоднішній день відсутній альтернативний спосіб досягнення поставленої мети, окрім затвердження Вимог в запропонованій редакції (альтернатива 1).

У разі затвердження Вимог його регуляторні положення діятимуть у системній сукупності з іншими заходами державного регулювання ринку (податки, митні процедури, інші адміністративні процедури), факторами впливу ринку та ринкової кон'юнктури.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Регуляторним актом передбачається:

- затвердити єдині вимоги щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників;
- встановити конкретні технічні характеристики для автобусів, призначених для перевезення осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення;
- виключити з відомчих наказів Мінінфраструктури необхідність оформлення Свідоцтв відповідності автобусів параметрам комфортності;
- скасувати процедуру визначення параметрів комфортності автобусів, як таку яка не є обов'язковою в Україні;
- скасувати вимогу щодо отримання разових пасажирських дозволів на міжнародні разові перевезення на підставі наявності свідоцтва параметрам комфортності автобуса;
- скасувати вимогу щодо отримання дозволів на регулярні міжнародні пасажирські перевезення на підставі наявності свідоцтва параметрам комфортності автобуса.

Прийняття регуляторного акта дасть можливість запровадити єдиний підхід до визначення організаторами перевезень вимог до автобусів для допуску їх до перевезень пасажирів на внутрішніх та міжнародних маршрутах.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про його вимоги шляхом оприлюднення на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень регуляторного акта не потребує витрат, зокрема з державного чи місцевих бюджетів, і є можливою у межах наявних ресурсів органів виконавчої влади.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (мікропідприємств) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100 відсотків, для аналізу регуляторного впливу здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта «Тест малого підприємництва» (М-Тест).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за такими показниками результативності:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: передбачається, що розмір цих надходжень буде стабільним через те, що прийняття акта дозволить стабілізувати та оптимізувати діяльність внутрішніх та міжнародних автомобільних пасажирських перевізників. У довгостроковій перспективі можливе зростання таких надходжень через розвиток ринку відповідних перевезень.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

3. Обсяг коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, діяльність яких пов'язана з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Суб'єкти господарювання будуть проінформовані щодо положень регуляторного акта, оскільки регуляторний акт, аналіз регуляторного впливу до нього та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури (www.mtu.gov.ua) в розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

Крім того, відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за додатковими показниками результативності:

забезпечення прогнозованого часу розгляду заяв перевізників щодо участі у конкурсах та щодо відкриття, внесення змін та продовження функціонування міжнародних автобусних маршрутів – днів;

частка перевізників, які отримали право працювати на внутрішніх і міжнародних маршрутах – %;

частка перевізників, які дообладнали автобуси у відповідності до встановлених Вимогами умов, конструктивними засобами для перевезення осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення %;

зменшення витрат часу працівників Мінінфраструктури, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на опрацювання зазначених заяв – %.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінінфраструктури, органами виконавчої влади і органами місцевого самоврядування відповідності до статті 7 Закону та Державною службою України з безпеки на транспорті статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Встановлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із значенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження результативності цього акта.

У разі надходження пропозицій і зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань розглядатиметься необхідність внесення відповідних змін.

Виконуюча обов'язки Міністра
розвитку громад, територій та
інфраструктури України

Наталія КОЗЛОВСЬКА

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

Додаток 4
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 квітня 2024 р. по 01 липня 2024 р.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі з представниками зацікавлених сторін	35 учасників 10 консультацій	Обговорення регуляторного акта щодо встановлення вимог до використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників
2	Онлайн наради з представниками бізнесу	150 учасників 3 онлайн наради	Обговорення регуляторного акта щодо встановлення вимог до використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників
3	Консультації засобами електронного зв'язку	Понад 50 консультацій	Надані консультації до регуляторного акта щодо встановлення вимог до використання автобусів за видами сполучень, режимами



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

			руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання складає: 12281, які мають ліцензії на внутрішні перевезення пасажирів та використовують близько 50 тис. автобусів та 3036, які мають ліцензії на міжнародні перевезення пасажирів та використовують майже 11 тис. автобусів. Загалом 15317 суб'єктів та понад 60 тис. автобусів.

Наразі в Україні налічується понад 1,1 тис. міжнародних маршрутів, більше 3,5 тис. міжобласних маршрутів та понад 10 тис. внутрішніх автобусних маршрутів, які включають міські, приміські та міжміські внутрішньообласні рейси.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив також складає 15317 суб'єктів (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	00	0	0
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі	00	0	0



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D0400000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

	<p>державної влади чи місцевого самоврядування</p> <p><i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>			
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)</p> <p><i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	00	0	0
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p><i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних</i></p>	00	0	0



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

	одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
5	Інші процедури (уточнити)	00	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	00	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	15317		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	00	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	00	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого	00	0	0



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

	<i>підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>			
11	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок))</i> <i>X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	00	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	00	0	0



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

	<i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	00	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	00	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	15317		
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	00	0	0

Запропонований регуляторний акт впливає на розглянуту групу підприємств, проте не створює для них будь-якої додаткового фінансового або адміністративного навантаження в процесі здійснення їх господарської діяльності.

Запропонований регуляторний акт дозволяє учасникам ринку, в особі малих підприємств, надавати своїм клієнтам послуги на більш високому, якісному рівні і саме головне безпечному.

Для державних структур також не виникне будь-якого додаткового навантаження щодо малих підприємств.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024

Регуляторний акт не передбачає додаткових витрат на адміністрування суб'єктів малого підприємництва.

Також не передбачається додаткових витрат на адміністрування суб'єктів малого підприємництва для державного бюджету.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:00 по 14.03.2025 12:21:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8508/18/14-24 від 03.07.2024