

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження переліку вкладень, заборонених до пересилання у
поштових відправленнях і порядку вилучення вкладень, заборонених до
пересилання, із поштових відправлень та розпорядження ними»

I. Визначення проблеми

Закон України від 03 листопада 2022 р. № 2722-ІХ «Про поштовий зв'язок» (далі - Закон № 2722-ІХ), який 25 травня 2023 р. вводиться у дію, та розроблений з метою гармонізації національного законодавства із законодавством Європейського Союзу і який визначає правові, соціально-економічні та організаційні основи діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку, а також регулює відносини між органами державної влади та органами місцевого самоврядування, операторами поштового зв'язку і користувачами їхніх послуг.

Разом з цим, відповідно до пункту 4 розділу ІV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 2722-ІХ, для реалізації його положень, Кабінету Міністрів України необхідно протягом шести місяців з дня опублікування цього Закону привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

Відповідно до статті 20 Закону № 2722-ІХ встановлено, що перелік вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях, порядок їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними затверджуються Кабінетом Міністрів України.

На сьогоднішній день аналогічні запропонованим у проєкті акта вимоги щодо переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях, порядку їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними визначено пунктами 32 – 34 та 37 – 39 Правил надання послуг поштового зв'язку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05 березня 2009 р. № 270 (далі – Правила).

Оскільки зазначені Правила потребують приведення їх положень у відповідність до вимог Закону № 2722-ІХ, наразі Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України розроблено зміни до цих Правил, відповідно до яких перелік вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях, а також порядок їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними, затверджуються окремим актом Кабінету Міністрів України.

Враховуючи викладене, розроблення проєкту акта обумовлено необхідністю врегулювання питання щодо визначення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях і встановлення порядку їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними у відповідності до зазначених вимог Закону № 2722-ІХ.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

Основні групи, на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблеми, які пропонуються врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребують нормативно-правового врегулювання.

Крім того, проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки необхідно врегулювати питання щодо визначення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях і встановлення порядку їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними у відповідності до вимог Закону № 2722-ІХ.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є врегулювання питання щодо визначення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях і встановлення порядку їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними у відповідності до вимог Закону № 2722-ІХ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Розроблення проекту акта. Проект акта спрямований на врегулювання питання щодо визначення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях і встановлення порядку їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними у відповідності до вимог Закону № 2722-ІХ
Альтернатива 2	Збереження чинного регулювання без змін. Призведе до загострення проблем, які є на сьогодні у сфері надання послуг поштового зв'язку, зокрема відсутності встановленого переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях і порядку їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Врегулювання питання щодо визначення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях і встановлення порядку їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними у відповідності до вимог Закону № 2722-ІХ	Відсутні
Альтернатива 2	Не передбачається	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Підвищення рівня поінформованості користувачів послуг поштового зв'язку щодо переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях	Відсутні
Альтернатива 2	Не передбачається	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	15	40	130	191 операторів поштового зв'язку*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,1 %	7,9%	20,9%	68,1%	100 %

* Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку станом на 01.04.2023.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Встановлення єдиного порядку вилучення вкладень, заборонених до пересилання, із поштових відправлень та розпорядження ними для всіх операторів ринку послуг поштового зв'язку України	Відсутні
Альтернатива 2	Не передбачається	Відсутні



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	Відсутні
Альтернатива 2.	Відсутні

Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень, приписів тощо), грн	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	-	-
7.	Витрати, пов'язані із найманням додаткового персоналу, грн	-	-
8.	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн	0,5 год. x 95 грн = 47,50 грн*	47,50 грн*
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн	-	-
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, од.	21	21
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	997,5	997,5

* Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з ознайомлення з новими регуляторними нормами, здійснено виходячи із розміру середньої заробітної плати в Україні, яка за підсумками 4-го кварталу 2022 року склала 16477 грн, що в погодинному розмірі



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

дорівнює 95 грн та кількості часу, необхідного для ознайомлення – 0,5 год. Таким чином витрати одного суб'єкта господарювання, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами, становлять: 1 (прац.) × 0,5 (год.) × 95 (грн) = 47,50 грн. Витрати носять разовий характер.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу,	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів,	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

	витрати на експертизи тощо)	страхових полісів (за рік – стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Прийняття проекту акта дасть змогу нормативно врегулювати питання щодо встановлення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях, а також порядку їх вилучення із поштових відправлень і розпорядження ними. Цілі державного регулювання будуть досягнуті повністю.
Альтернатива 2	1	У разі збереження чинного регулювання не досягаються поставлені цілі державного регулювання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Врегулювання питання щодо визначення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях і встановлення порядку їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними у відповідності до вимог Закону № 2722-IX, що сприятиме підвищенню рівня поінформованості користувачів послуг поштового зв'язку щодо переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях та встановленню єдиного порядку вилучення вкладень, заборонених до пересилання, із поштових відправлень та розпорядження ними для всіх операторів ринку послуг поштового зв'язку України	Відсутні	Цей альтернативний спосіб є єдиним оптимальним способом досягнення цілей, оскільки дасть змогу нормативно врегулювати питання щодо встановлення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях, а також порядку їх вилучення із поштових відправлень і розпорядження ними у відповідності до вимог Закону № 2722-IX
Альтернатива 2	Не передбачається	Відсутні	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не дає змоги досягти цілей державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

Альтернатива 1	Розроблення проєкту наказу є єдиним оптимальним способом досягнення поставлених цілей державного регулювання, що дасть змогу нормативно врегулювати питання щодо встановлення переліку вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях, а також порядку їх вилучення із поштових відправлень і розпорядження ними у відповідності до вимог Закону № 2722-ІХ	Невиконання вимог Закону № 2722-ІХ
Альтернатива 2	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не дає змоги досягти поставлених цілей державного регулювання	Відсутні

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання зазначених проблем

1. Механізм дії регуляторного акта.

Для досягнення поставлених цілей проєктом акта пропонується затвердити Перелік вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях, а також Порядок їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Проєкт акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України у розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність» з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційних вебсайтах.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні чи юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання спричиненні реалізацією регуляторного акта відсутні.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

Розробник здійснив розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), який наведено у додатку.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування додаткових витрат не зазнають.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

Зміна строку дії акта можлива лише у випадку змін законодавчих актів, які регулюють визначене питання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З огляду на цілі проекту акта, для відстеження його результативності обрано такі показники:

1. Кількісними показниками результативності регуляторного акта є:
кількість звернень, пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо регуляторного акта;

кількість скарг/звернень споживачів послуг поштового зв'язку, пов'язаних із дією регуляторного акта.

2. Кількість усіх суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, що здійснюватимуть діяльність у сфері надання послуг поштового зв'язку, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта (відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, станом на 04.04.2023 діє 191 операторів поштового зв'язку).

3. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаний з дією акта – надходження не передбачаються.

4. Розмір коштів та час, який витратиметься суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не зміниться.

5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта середній.

Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України з метою отримання зауважень та пропозицій до нього.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено відповідно до законодавства України після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних порівняно з показниками базового відстеження, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження шляхом аналізу статистичних даних.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад, територій
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

« ____ » _____ 2023 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4179/32/14-23 від 20.05.2023