

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою виключення правової невизначеності, врахування при стягненні портових зборів і тарифів на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, фактичних меж акваторій морських портів, врегулювання питання переміщення судна між географічно відокремленими частинами акваторії морського порту та приведення нормативно-правових актів у відповідність із законодавством.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На виконання статті 8 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон) постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 року № 406 «Деякі питання акваторій морських портів» надано державному підприємству «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») у користування акваторії морських портів, межі яких визначені Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до статті 74 Кодексу торговельного мореплавства України організація та забезпечення безпеки мореплавства у морському порту покладається на адміністрацію морських портів України.

Згідно з частиною першою статті 15 Закону метою створення ДП «АМПУ» є, зокрема, організація та забезпечення безпеки мореплавства.

Відповідно до частини першої статті 21, частини другої статті 22 та пункту 4 Прикінцевих положень Закону тарифи на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, та послуги, які оплачуються у складі портових зборів, підлягають державному регулюванню національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту. Розміри ставок портових зборів для кожного морського порту встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, відповідно до затвердженої нею методики. Порядок справляння, обліку та використання коштів від портових зборів, крім використання коштів від адміністративного збору з урахуванням особливостей використання, встановлених Кодексом торговельного мореплавства України, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



5505/46/14-24 від 27.04.2024

державну політику у сферах морського і внутрішнього водного транспорту. Тимчасово, до створення національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, її функції та повноваження, визначені цим Законом, виконує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

Перелік спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, які підлягають державному регулюванню, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 року № 405.

На виконання зазначених приписів Закону Міністерством інфраструктури України (постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2022 р. № 1343 перейменовано на Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України) затверджено зокрема:

Порядок справляння та розміри ставок портових зборів, наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 року № 316, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 року за № 930/23462 (далі – Порядок);

Тарифи на послуги із забезпечення проведення криголамних робіт, наказом Міністерства інфраструктури України від 26 грудня 2013 року № 1059, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 16 січня 2014 року за № 72/24849;

Тарифи на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден, наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 року № 965, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2138/24670;

Тарифи на послуги з регулювання руху суден, наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 року № 966, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2139/24671;

Тарифи на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України, наказом Міністерства інфраструктури України від 18 грудня 2015 року № 541, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 22 грудня 2015 року за № 1608/28053 (далі – Тарифи на спецпослуги).

З метою виконання державним підприємством «Адміністрація морських портів України» (ДП «АМПУ») завдань, покладених на нього Кодексом торговельного мореплавства та Законом, Кабінетом Міністрів України прийнято ряд розроблених Мінінфраструктури постанов про внесення змін до меж акваторій морських портів, зокрема постанову Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 року № 1273 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо меж акваторій морських портів».



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5505/46/14-24 від 27.04.2024

Відповідно до приписів Порядку питання справляння портових зборів безпосередньо залежать від здійснення суднами входу, виходу до/із акваторії морського порту, руху певними гідротехнічними спорудами (наприклад, судноплавними каналами) та від інших особливостей транспортної роботи, яку виконує судно у конкретних умовах.

Отже, межі акваторій морських портів мають безпосередній вплив на справляння портових зборів, а тому при зміні меж акваторій морських портів необхідно забезпечити одночасне внесення змін до Порядку з метою виключення правової невизначеності, врахування фактичних меж акваторій морських портів при стягненні портових зборів.

Також, доцільно врахувати логічно пов'язане з цим питання переміщення судна між географічно відокремленими частинами акваторії, включеними до меж цього порту. Таке переміщення супроводжується виходом з однієї частини акваторії та входом до іншої частини акваторії одного й того ж порту і тому вважається переміщенням суден у межах акваторії одного порту, що не передбачає додаткового справляння портових зборів і Тарифів на спецпослуги.

У зв'язку з викладеним, виникла необхідність розроблення проекту наказу.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу пропонується:

внести зміни до Порядку для забезпечення рівних умов для суб'єктів господарювання, які працюють в одному сегменті ринку транспортних послуг, при справлянні портових зборів і Тарифів на спецпослуги у випадку, коли судно здійснює рух частиною акваторії порту та каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре), що є гідротехнічною спорудою морського порту Ізмаїл, для виконання вантажних (пасажирських) та інших операцій в морських портах Рені та Усть-Дунайськ;

внести зміни до Порядку для забезпечення рівних умов для суб'єктів господарювання, які працюють в одному сегменті ринку транспортних послуг, при справлянні портових зборів у випадку, коли судно здійснює переміщення між географічно відокремленими частинами акваторії, включеними до меж цього порту. Таке переміщення супроводжується виходом з однієї частини акваторії та входом до іншої частини акваторії одного й того ж порту і тому вважається переміщенням суден у межах акваторії одного порту, а отже не передбачає додаткового справляння корабельного, санітарного, адміністративного, маякового портових зборів;

внести зміни до ряду нормативно-правових актів Мінінфраструктури в частині посилання на Декрет Кабінету Міністрів України від 19 лютого 1993 року № 15 «Про систему валютного регулювання і валютного



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5505/46/14-24 від 27.04.2024

контролю», який втратив чинність, замінивши посиланням на Закон України «Про валюту і валютні операції»;

внести зміни до ряду нормативно-правових актів Мінінфраструктури в частині зміни назви морського порту Южний на морський порт Південний згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 року № 341 «Про перейменування морського порту Южний та внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України».

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Кодекс торговельного мореплавства України;

Закон України «Про морські порти України»;

Закон України «Про валюту і валютні операції»;

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 року № 406 «Деякі питання акваторій морських портів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 року № 341 «Про перейменування морського порту Южний та внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребуватиме додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджетів.

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5505/46/14-24 від 27.04.2024

7. Оцінка відповідності

У проєкті наказу відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Результатом реалізації наказу буде виключення правової невизначеності, врахування при стягненні зазначених портових зборів і тарифів фактичних меж акваторій морських портів, врегулювання питання переміщення судна між географічно відокремленими частинами акваторії морського порту, а також приведення положень окремих нормативно-правових актів у відповідність із законодавством.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад, територій
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5505/46/14-24 від 27.04.2024