

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства інфраструктури України
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів
Міністерства інфраструктури України»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» (далі – проєкт наказу) розроблено для врегулювання відносин, пов'язаних зі справлянням портових зборів у зв'язку із запланованим унесенням змін до меж акваторій морських портів, а також для оновлення положень окремих нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України у зв'язку зі змінами законодавства, що відбулися.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На виконання статті 8 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон) постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 року № 406 «Деякі питання акваторій морських портів» надано державному підприємству «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») у користування акваторії морських портів, межі яких визначені Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до статті 74 Кодексу торговельного мореплавства України організація та забезпечення безпеки мореплавства у морському порту покладається на адміністрацію морських портів України.

Згідно з частиною першою статті 15 Закону метою створення ДП «АМПУ» є зокрема організація та забезпечення безпеки мореплавства.

З метою приведення у відповідність до Закону меж акваторії морського порту Миколаїв, для забезпечення виконання завдань, покладених на ДП «АМПУ» Кодексом торговельного мореплавства, Законом, Мінінфраструктури розроблено та надіслано для розгляду та погодження до заінтересованих органів виконавчої влади проєкт постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2008 року № 934 «Про межі акваторії морського порту Миколаїв».

При цьому, відповідно до статті 22 Закону наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 року № 316 «Про портові збори», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 року за № 930/23462, затверджено Порядок справляння та розміри ставок портових зборів (далі – Порядок), зареєстрований у Міністерстві юстиції України також 12 червня 2013 року за № 930/23462.

Згідно із приписами Порядку стягнення портових зборів безпосередньо залежить від здійснення суднами входу, виходу до/із акваторії морського порту,



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400
Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59
ID 1168330

руху певними гідротехнічними спорудами (наприклад, судноплавними каналами), послідовного заходу судна протягом рейсу у кілька морських портів та від інших особливостей транспортної роботи, яку виконує судно у конкретних умовах.

У зв'язку із зазначеним, прийняття запропонованих Мінінфраструктури змін до меж акваторії морського порту Миколаїв без одночасного внесення змін до Порядку може призвести до виникнення ситуації, коли суднам, які проходять Бузько-Дніпровсько-лиманським каналом, який на тепер не включено до меж акваторії жодного порту, після включення зазначеного каналу до меж акваторії морського порту Миколаїв, будуть нараховуватися портові збори за вхід, вихід до/із акваторії морського порту Миколаїв.

Таке розширення платників портових зборів у порту Миколаїв є нелогічним, оскільки судна, які проходять Бузько-Дніпровсько-лиманським каналом, можуть узагалі не мати на меті заходження до порту Миколаїв, а йти до іншого морського порту (спеціалізованого морського порту Ольвія, морського порту Херсон), у якому такі судна і сплачують портові збори.

Аналогічна ситуація матиме місце і при нарахуванні та стягненні збору за послуги з регулювання руху суден (далі – РРС) відповідно до Тарифів на послуги з регулювання руху суден, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 року № 966, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2139/24671 (далі – Тарифи на послуги РРС).

Тому, під час внесення змін до меж акваторії морського порту Миколаїв необхідно забезпечити одночасне внесення змін до Порядку та Тарифів на послуги РРС з метою виключення появи ситуації подвійного стягнення портових зборів, а також збору за послуги з РРС, із суден.

Крім того, на сьогодні існує необхідність актуалізації ряду положень нормативно-правових актів Мінінфраструктури для приведення їх у відповідність з законодавством.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу пропонується:

унести зміни до Порядку для запобігання необґрунтованого додаткового справляння портових зборів під час здійснення проходу між ділянками акваторії одного морського порту, а також запобігання невиправданого збільшення вартості суднозаходження через додаткове стягнення корабельного, маякового, санітарного, адміністративного портових зборів при проходженні судном частини акваторії морського порту Миколаїв, що є окремою гідротехнічною спорудою (Бузько-Дніпровсько-лиманським каналом);

унести аналогічних змін до Тарифів на послуги РРС;

унести зміни до ряду нормативно-правових актів Мінінфраструктури в частині заміни посилання на Декрет Кабінету Міністрів України від 19 лютого 1993 року № 15 «Про систему валютного регулювання і валютного контролю»,

який втратив чинність, на посилання на Закону України «Про валюту і валютні операції», який було введено в дію з 07.02.2019;

унести зміни до ряду нормативно-правових актів Мінінфраструктури в частині заміни назви морського порту Южний на морський порт Південний згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 року № 341.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Господарський кодекс України;

Кодекс торговельного мореплавства України;

Закон України «Про морські порти України»;

Закон України «Про валюту і валютні операції»;

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 року № 406 «Деякі питання акваторій морських портів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 року № 341 «Про перейменування морського порту Южний та внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»;

наказ Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 року № 316 «Про портові збори», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 року за № 930/23462;

наказ Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 року № 966 «Про затвердження Тарифів на послуги з регулювання руху суден», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2139/24671;

наказ Міністерства інфраструктури України від 26 грудня 2013 року № 1059 «Про затвердження Тарифів на послуги із забезпечення проведення криголамних робіт», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 16 січня 2014 року за № 72/24849;

наказ Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 року № 965 «Про затвердження Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2138/24670;

наказ Міністерства інфраструктури України від 18 грудня 2015 року № 541 «Про затвердження Тарифів на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22 грудня 2015 року за № 1608/28053.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджетів.

Реалізація проекту наказу не призведе до зміни доходів або видатків державних підприємств, не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, а також питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Результатом реалізації проекту наказу буде уникнення невиправданого зростання вартості суднозаходження у зв'язку зі змінами меж акваторії морського порту, а також приведення ряду положень нормативно-правових актів Мінінфраструктури у відповідність актами вищої юридичної сили.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

« ___ » _____ 2021 року