

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку надання гарантій компенсації шкоди,
заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України
та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам
та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання,
що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав»

I. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2023 р. № 548 затверджено Порядок надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав (далі – Порядок).

Порядком встановлено механізм надання у 2023 році гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав (крім суден, власниками або судновласниками яких є громадяни Російської Федерації та Республіки Білорусь, юридичні особи, які зареєстровані на території Російської Федерації та Республіки Білорусь, юридичні особи, зареєстровані на території України, власниками, учасниками (акціонерами, членами) або кінцевими бенефіціарними власниками яких є громадяни Російської Федерації та Республіки Білорусь, чи юридичні особи, зареєстровані на території України, власниками, учасниками (акціонерами, членами) або кінцевими бенефіціарними власниками яких є Російська Федерація та Республіка Білорусь, фізичні та юридичні особи, стосовно яких застосовано спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) відповідно до Закону України “Про санкції”), у разі заподіяння зазначеної шкоди під час перебування таких суден у територіальному морі України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України.

Порядок потребує удосконалення для можливості практичної реалізації механізму компенсації судновласникам шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, та створення сприятливих умов для відновлення судноплавства в територіальних водах України та забезпечення роботи відкритих для суднозаходжень українських морських портів «Великої Одеси».

Згідно з усталеною практикою до стандартних виключень зі страхового покриття належать страхові випадки, які сталися під час надзвичайного,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

особливого чи військового стану, оголошеного органами влади в країні, або на території дії договору страхування. У зв'язку зі збройною агресією російської федерації проти України та військовими ризиками на сьогодні відсутнє покриття відповідних страхових виплат для суден, які слідує до північно-західної частини Чорного моря.

Зокрема, ці території, віднесені до районів з навігаційними обмеженнями для військових дій, ударів, тероризму та пов'язаних з цим небезпек – The Listed Areas, що публікується в Лондоні Об'єднаним військовим комітетом: <https://www.ms-ins.com/business/hull/war/pdf/listedAreaMap.pdf>.

На сьогодні продовжують свою роботу лише 6 українських морських портів: повноцінно – 3 морські порти, розташовані на річці Дунай (Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ), в 3 морських портах «Великої Одеси» (Одеса, Чорноморськ, Південний) – судноплавство наразі можливе через новий морський коридор, що є альтернативою Ініціативі щодо безпечного транспортування зерна та продуктів харчування з українських портів, яка з 17.07.2023 фактично не функціонує через вихід з неї російської федерації в односторонньому порядку.

За результатами проведених зустрічей з судновласниками, страховими компаніями та бізнес-асоціаціями, беручи до уваги мету Порядку – мотивація стандартних судновласників (для яких наявні ризики повинні мати економічний сенс) здійснювати суднозаходи до українських портів, сформовано позицію щодо необхідності внесення змін до Порядку для можливості його практичного застосування, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній.

Порядок необхідно удосконалити, виходячи з існуючих комерційних відносин між судновласниками та страховими компаніями, зокрема, з огляду на те, що страховик не має інструментів або мотивації для точного визначення причинно-наслідкового зв'язку для видачі офіційної відмови із зазначенням конкретної причини пошкодження «збройна агресія Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України». Стандартна процедура для страховиків фокусується на оцінці страхового випадку та визначенні того, чи покривається ризик (школа) полісом чи ні, без визначення остаточної причини збитку. Тож, вимога отримання від страховика такого документу, як відмова у наданні страхового відшкодування є невиконуваною на практиці, що, у свою чергу, робить механізм гарантування нефункціональним. Тому, з Порядку необхідно вилучити норми щодо необхідності надання відмови страховика із зазначенням конкретної причини пошкодження. Натомість, опис подій та дату завдання шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, може навести сам судновласник у листі-заяві щодо компенсації шкоди.

При цьому, для уникнення різотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України, в Порядок необхідно ввести відповідний термін, враховуючи, що сам факт



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

військової агресії російської федерації породив ризики для судноплавства в територіальних водах та портах України, де саме російська федерація є відповідальною за можливі збитки судновласників.

Також, пункт 7 Порядку потребує коригування, оскільки в договорі страхування відповідно до вимог статті 16 Закону України «Про страхування» визначаються умови здійснення страхового відшкодування та причини відмови в здійсненні страхового відшкодування, а не розмір такого відшкодування. Водночас страховик, може і не проводити розрахунок суми такого відшкодування.

Одночасно, враховуючи те, що не всі акваторії відкритих морських портів України знаходяться в територіальному морі України, а ризик шкоди від дій російської федерації існує і для суден, які здійснюють вантажно-розвантажувальні операції безпосередньо біля причалів, необхідно ввести уточнення щодо застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси».

Також необхідно врахувати прогноз, що безпеку судноплавства не буде відновлено до кінця 2023 року, і ця ситуація потребуватиме від України вжиття всіх можливих заходів для забезпечення проходу вантажного флоту до портів України і в подальшому. Тому необхідно продовжити дію механізму гарантування, без обмежень 2023 роком.

З огляду на зазначене, створення умов для суднозаходжень до українських морських портів, гарантування безпеки для судновласників є пріоритетним завданням для держави з метою забезпечення збереження вітчизняних експортних потужностей, зокрема для забезпечення експорту сільгосппродукції та імпорту мінеральних добрив.

З метою забезпечення реалізації проходу до портів України через район північно-західної частини Чорного моря в умовах дії режиму воєнного стану, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання, забезпечення експортно-імпоротної логістики водним транспортом через відкриті морські порти України, розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав» (далі – проєкт акта).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	—	+
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання	+	—



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	+
---	---	---

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами, а саме Постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2023 р. № 548 «Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав»;

діючих регуляторних актів, оскільки механізм надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав врегульовано виключно Постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2023 р. № 548 «Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав», а інші діючі регуляторні акти не передбачають відповідного механізму надання гарантій компенсації такої шкоди.

У разі не прийняття проєкту акта такі дії призведуть до неможливості виконання на практиці вимоги отримання від страховика такого документу, як відмова у наданні страхового відшкодування та унеможливить функціонування механізму гарантування, різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України, неможливості застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси» та вжиття всіх можливих заходів для забезпечення проходу вантажного флоту до портів України після 2023 року.

Також це може негативно вплинути на суб'єктів господарювання - судновласників, страхові компанії, морські порти та бізнес-асоціації, оскільки позбавить їх можливості вести господарську діяльність належним чином, та створить несприятливі умови для суднозаходів до українських морських портів.

Прийняттям проєкту акта передбачається виконати такі завдання:

- забезпечити можливість практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній;
- забезпечити функціонування механізму гарантування;
- уникнути різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

- забезпечити можливість застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»;
- продовжити дію механізму гарантування після 2023 року.

З огляду на зазначене, створення умов для суднозаходів до українських морських портів, гарантування безпеки для судновласників є пріоритетним завданням для держави з метою забезпечення збереження вітчизняних експортних потужностей, зокрема для забезпечення експорту сільгосппродукції та імпорту мінеральних добрив.

У зв'язку з цим альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проєкту акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

Реалізація акта сприятиме налагодженню роботи українських морських портів та, відповідно, стабілізації перевезень через згадані порти.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями проєкту акта є:

- забезпечення можливості практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній;
- забезпечення функціонування механізму гарантування;
- уникнення різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України;
- застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»;
- продовження дії механізму гарантування після 2023 року.

У разі погодження проєкту акта та подальшого його прийняття буде внесено зміни до Порядку в частині:

виключення норм щодо обмеження дії Порядку в частині термінів та джерел державного бюджету;

розширення дії Порядку на акваторії відкритих морських портів Одеса, Південний та Чорноморськ;

визначення поняття «шкода, заподіяна в наслідок збройної агресії Російської Федерації проти України»;

заміна умови щодо відсутності в договорі страхування та/або страховому полісі чи R&I полісі, та/або за правилами відповідного R&I клубу страхового покриття у зв'язку зі шкодою, заподіяною внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, на відсутність покриття ризиків на територію, віднесено до районів воєнних (бойових) дій, або віднесено до районів з навігаційними обмеженнями для військових дій, ударів, тероризму та пов'язаних з цим небезпек, що відповідає існуючій міжнародній страховій практиці;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

коригування норми щодо граничної суми компенсації шкоди (пропонується виключити обмеження страховим відшкодуванням, передбаченим договором страхування або Р&І полісом – оскільки така сума зазвичай не зафіксована в самому договорі/полісі);

коригування строків подання заяви на відшкодування шкоди та пакету необхідних документів (зокрема, пропонується вилучити з переліку письмову відмову страховика у наданні страхового відшкодування);

можливості надання заяви в електронній формі.

Таким чином, прийняття проекту акта сприятиме належному виконанню центральним органом виконавчої влади своїх обов'язків та функцій.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення без змін нинішньої ситуації не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	Сприятиме: - забезпеченню можливості практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній; - забезпеченню функціонування механізму гарантування; - уникненню різотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України; - застосуванню дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»; - продовженню дії механізму гарантування після 2023 року. Забезпечить реалізацію проходу до портів України через район північно-західної частини Чорного моря в умовах дії режиму воєнного стану, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання, забезпечення експортно-імпоротної логістики водним транспортом через відкриті морські порти України.

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Залишаються не врегульованими питання щодо можливості практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній; функціонування механізму гарантування; різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України; можливості застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»; продовження дії механізму гарантування після 2023 року.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	Встановить можливість практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній; функціонування механізму гарантування; уникнення різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України; застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»; продовження дії механізму гарантування після 2023 року. Забезпечить реалізацію проходу до портів України через район північно-західної частини Чорного моря в умовах дії режиму воєнного стану, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання, забезпечення експортно-імпортової логістики водним транспортом	Додаткових витрат з державного бюджету не передбачається.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

	через відкриті морські порти України.	
--	---------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оскільки компенсація шкоди відповідно до Порядку по факту завдання такої шкоди ще не здійснювалась, наразі інформація про кількість таких випадків відсутня та передбачити її неможливо.

Для розрахунку витрат суб'єктів господарювання можна припустити, що кількість випадків завдання шкоди, та відповідно оцінки шкоди, складе максимум 20 випадків по одному випадку завдання шкоди на одного суб'єкта господарювання, та, відповідно, матиме вплив на 20 суб'єктів господарювання. Враховуючи тип суб'єктів, на яких розповсюджується проєкт акта, а саме – фрахтувальники, оператори та/або власники морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, можна зробити висновок, що всі суб'єкти, яких стосується проєкт акта, є великими.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	20	0	0	0	20
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	0	0	0	100

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною.	Неможливість практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній; неможливість функціонування механізму гарантування; різномісцевості, що відноситься до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України; можливості застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»; неможливість продовження дії механізму гарантування після 2023 року.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

<i>Альтернатива</i> 2. Прийняття проекту акта	Забезпечено можливість практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній; функціонування механізму гарантування; уникнення різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України; застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»; продовження дії механізму гарантування після 2023 року. Забезпечено реалізацію проходу до портів України через район північно-західної частини Чорного моря в умовах дії режиму воєнного стану, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання, забезпечення експортно-імпортової логістики водним транспортом через відкриті морські порти України.	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати 1 суб'єкта господарювання на ознайомлення з новими регуляторними нормами в сумі 57,07 грн.*. Інших матеріальних витрат суб'єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребує.
--	--	---

*Витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами розраховані, виходячи із розміру середньої заробітної плати у 2023 році, що як вказано у Пояснювальній записці до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік становить 18 261,0 грн., що відповідно у погодинному розмірі становить 114,13 гривні.

На ознайомлення з новими регуляторними нормами вистачить 0,5 год. робочого часу.

Таким чином, для розрахунку витрат 1 суб'єкта господарювання взято:

0,5 години робочого часу працівника для ознайомлення з новими регуляторними нормами: $1 \text{ (прац.)} \times 0,5 \text{ (год.)} \times 114,13 \text{ (грн.)} = 57,07 \text{ грн.}$

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Витрати відсутні. Неможливість відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, у сферах безпеки судноплавства в територіальних водах України; загроза повної зупинки роботи морських портів України, та як наслідок майнові втрати та неотримана вигода суб'єктів господарювання.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачається загальна сума витрат суб'єктів господарювання – 1 141,10** грн. Загальна сума витрат суб'єктів господарювання за 5 років складе всього – 1 141,40 грн.
---	---

** Якщо припустити кількість випадків завдання шкоди, та відповідно оцінки шкоди складе 20 випадків, загальна сума витрат суб'єктів господарювання у зв'язку із реалізацією акта складе: 20 (суб'єктів) $\times$ 57,07 (грн) = 1 141,40 грн.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	—	—
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—
8	Інше витрати, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами, гривень	57,07	57,07
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	57,07	57,07
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	20	20
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання	1 141,40	1 141,40



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

	регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень		
--	--	--	--

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	—	—	—

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	—	—

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	—	—	—	—

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	—	—	—	—



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	—	—	—	—

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	—	—	—

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	—	—

Вид витрат	Витрати, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами (за рік), грн.	Витрати за п'ять років, грн.
Витрати, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами	57,07	57,07



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1 – цілі прийняття проекту акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	4	Прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	<u>Для держави:</u> Залишаються не врегульованими питання щодо можливості практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній; неможливість функціонування	У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

		механізму гарантування; різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України; відсутня можливості застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»; неможливість продовження дії механізму гарантування після 2023 року. <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Неможливість компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів; загроза повної зупинки роботи морських портів	
--	--	---	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

		України, та як наслідок майнові втрати та неотримана вигода суб'єктів господарювання.	
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Встановить можливість практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній; функціонування механізму гарантування; уникнення різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України; застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»; продовження дії механізму гарантування після 2023 року. Забезпечить реалізацію проходу до портів України через район північно-західної частини Чорного моря в умовах дії режиму воєнного стану, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання, забезпечення	<u>Для держави:</u> Витрати відсутні <u>Для суб'єктів господарювання:</u> витрати складають 57,07 грн на одного суб'єкта господарювання, 1 141,40 грн на всіх суб'єктів господарювання.	Прийняття проекту акта забезпечить можливість практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній; функціонування механізму гарантування; уникнення різнотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України; можливість застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»; продовження дії механізму гарантування після 2023 року.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

	експортно-імпортої логістики водним транспортном через відкриті морські порти України.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого акта
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Не надасть змоги розв'язати вищезазначену проблему. Отже, цю альтернативу визнано недоцільною.	Відсутні
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	Забезпечить розв'язання вищезазначеної проблеми та досягнення встановлених цілей.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про положення акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Затвердження проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав», якою удосконалюється Порядок для забезпечення можливості практичної реалізації механізму компенсації судовласникам шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, сприятиме стабілізації ситуації перевезень з використанням морських портів України та недопущенню повної зупинки роботи морських портів України.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного бюджету.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта наводяться у розділі III відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв'язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 до Методики не проводився у зв'язку із тим, що регулювання не поширюється на суб'єктів малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Необхідність затвердження проекту акта спричинена потребою в удосконаленні Порядку, який в свою чергу затверджений відповідно до статті 36 Закон України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» (далі – Закон).

Оскільки проект акта розроблено з метою внесення змін до Порядку, який затверджений на виконання вимог статті 36 Закону, його дія обмежується дією вказаного Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – надходження не передбачаються.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Виходячи з цілей державного регулювання, показниками результативності регуляторного акта є:

забезпечення можливості практичного застосування Порядку, виходячи з міжнародної страхової практики та стандартних процедур та документів страхових компаній;

забезпечення функціонування механізму гарантування;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

уникнення різотлумачення, що відносити до шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України;

застосування дії Порядку і на акваторії відкритих морських портів «Великої Одеси»;

продовження дії механізму гарантування після 2023 року.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі.

Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена в текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності проектом акта його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Середньомісячна кількість суден, що зайшли/вийшли до/з портів «Великої Одеси» до відповідних нормативних змін, та після їх впровадження.

2. Розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання у зв'язку із виконанням вимог регуляторного акта – 1 141,40 грн та 0,5 годин (ознайомлення з новими регуляторними нормами).

3. Кількість звернень від суб'єктів господарювання щодо надання роз'яснень щодо застосування норм нормативно-правового акту.

4. Кількість відмов в проведенні оцінки шкоди у зв'язку з поданням неповного/невідповідного пакету документів.

5. Розмір коштів, що буде відшкодовано суб'єктам господарювання в результаті проведення оцінки шкоди.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися Мінінфраструктури, Адміністрацією судноплавства та ДП «АМПУ» базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023

статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта, – статистичні.

Цільовими групами, що залучатимуться для проведення відстеження є фрахтувальники, оператори та/або власники морських суден та суден внутрішнього плавання.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад, територій
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«___» _____ 2023 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



11181/46/14-23 від 17.11.2023