**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Указу Президента України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту»**

**1. Мета**

Проєкт Указу Президента України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту» розроблено з метою утворення державного колегіального органу, який здійснюватиме державне регулювання діяльності суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання, що діють на суміжних ринках, в сфері транспорту.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні не створено державного колегіального органу, який здійснює державне регулювання діяльності суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання, що діють на суміжних ринках, в сфері транспорту.

При цьому, утворення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, передбачено Повітряним кодексом України, Кодексом торговельного мореплавства України, Законом України «Про природні монополії» та постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Програми діяльності Кабінету Міністрів України» від 12 червня 2020 р. № 471.

Необхідність утворення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, передбачено абзацем першим частини першої статті 4 Закону України «Про природні монополії», яким встановлено, що державне регулювання діяльності суб’єктів природних монополій у сферах користування залізничними коліями, диспетчерськими службами, вокзалами та іншими об'єктами інфраструктури, що забезпечують рух залізничного транспорту загального користування; управління повітряним рухом; спеціалізованих послуг у річкових, морських портах, морських рибних портах та аеропортах відповідно до переліку, визначеного Кабінетом Міністрів України; внутрішніх та міжнародних перевезень пасажирів та вантажів повітряним, залізничним, річковим та морським транспортом, здійснюється відповідною національною комісією регулювання природних монополій, яка утворюється і функціонує відповідно до цього Закону.

Разом з цим, статтею 4 розділу ІІ Повітряного кодексу України та  
статтею 3 глави 1 розділу І Кодексу торговельного мореплавства України також визначено, що державне регулювання у сферах цивільної авіації та використання повітряного простору України і торговельного мореплавства у межах повноважень здійснює, зокрема, національна комісія, що здійснює державне регулювання в сфері транспорту.

Таким чином, з метою забезпечення виконання вимог законодавства та підвищення ефективності державного регулювання у сфері транспорту розроблено проєкт Указу Президента України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту» (далі – проєкт акту).

**3. Основні положення проєкту акту**

Проєктом акту пропонується утворити постійно діючий державний колегіальний орган – Національну комісію, що здійснює державне регулювання в сфері транспорту (далі - НКРТ), який має забезпечити ефективне державне регулювання діяльності суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання, що діють на суміжних ринках, в сфері транспорту, визначити порядок формування, правовий статус, межі компетенції, повноваження, функції, організацію діяльності НКРТ, тощо.

**4. Правові аспекти**

Підставою для розробки проєкту акта є Закон України «Про природні монополії».

У відповідній сфері діють такі нормативно-правові акти:

Повітряний кодекс України;

Кодекс торговельного мореплавства України;

Закон України «Про транспорт»;

Закон України «Про залізничний транспорт»;

Закон України «Про морські порти України»;

Закон України «Про економічну конкуренцію»;

Закон України «Про ціни та ціноутворення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 471 «Про затвердження Програми діяльності Кабінету Міністрів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»(в редакції від 04.11.2020).

**5. Фінансово-економічні розрахунки**

Реалізація акта потребуватиме додаткових витрат із загального фонду Державного бюджету України. Фінансово-економічні розрахунки впливу реалізації акта додаються.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, проєкт Указу Президента України буде розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України з метою забезпечення інформування громадськості та одержання зауважень і пропозицій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін, а також питань сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить положень, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акту матиме вплив на:

ринкове середовище;

забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання, що діють на суміжних ринках, в сфері транспорту, громадян і держави.

Утворення НКРТ має, зокрема, забезпечити:

формування та реалізації державної цінової і тарифної політики у сфері транспорту;

державне регулювання, нагляд (контроль) та моніторинг за діяльністю суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання, що діють на суміжних ринках, у сфері транспорту;

створення умов, які забезпечуються за рахунок виникнення та розвитку конкуренції, виведення товарного ринку із стану природної монополії, що дасть можливість ефективніше задовольняти попит, а також сприяння розвитку конкуренції на суміжних ринках;

створення сприятливих умов для залучення інвестицій у розвиток ринків у сфері транспорту, тощо.

Проєкт акту не матиме впливу на:

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад;

ринок праці, рівень зайнятості населення;

громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Інформація про вплив реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін додається.

Міністр інфраструктури України Владислав КРИКЛІЙ

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.