Додаток до Аналізу регуляторного впливу

**Розрахунок бази витрат та ставок плати за послуги   
з аеронавігаційного обслуговування**

Національна база витрат України на 2021 рік сформована у повній відповідності до положень документів Міжнародної організації цивільної авіації (ІСАО), а також відповідних документів Європейської організації з безпеки аеронавігації (Євроконтроль), повноправним членом якої Україна виступає з 2004 року.

Відповідно до положень нормативних документів Євроконтролю національна база витрат України на 2021 рік складається з планової бази витрат Державної авіаційної служби України (національний орган нагляду за безпекою польотів) та планової бази витрат Державного підприємства обслуговування повітряного руху України (національний провайдер аеронавігаційного обслуговування) на 2021 рік.

До складу бази витрат включаються витрати понесені провайдером аеронавігаційних послуг в процесі надання послуг з аеронавігаційного обслуговування (далі – АНО) повітряних суден та витрати відповідного наглядового органу. Національна база витрат України на 2021 рік сформована з метою дотримання основоположного принципу ІСАО та Євроконтролю щодо забезпечення повної компенсації витрат, понесених протягом надання послуг з АНО, з метою забезпечення безперебійного та безпечного функціонування аеронавігаційної системи України.

До основних складових бази витрат включено витрати на персонал, операційні витрати, амортизаційні відрахування, вартість капіталу та інші витрати. З них: витрати на персонал - включають валові витрати на заробітну плату, оплату понаднормової праці, соціальне забезпечення, а також витрати на пенсійне забезпечення та витрати на інші виплати.

Операційні витрати - це інші експлуатаційні витрати, що включають: витрати на закупівлю товарів та послуг, які використовувались для надання послуг з АНО, включно з оплатою послуг, які надають сторонні організації, матеріалів, електроенергії, комунальних послуг, оренди будівель, обладнання та виробничих об'єктів, технічного обслуговування, страхування та відряджень.

Амортизаційні відрахування стосуються усіх основних засобів, які введені в експлуатацію та використовуються для надання послуг АНО. Вартість основних засобів амортизується відповідно до їх очікуваного терміну експлуатації, застосовуючи прямий лінійний метод, що застосовується до вартості активів, які амортизуються.

Вартість капіталу визначається як добуток суми середньої чистої балансової вартості основних засобів та можливих коригувань загальної вартості активів використовуваних провайдером АНО в процесі експлуатації або будівництва, та середньої вартості чистих оборотних коштів, а також середньозваженої відсоткової ставки за боргами і рентабельності власного капіталу.

До інших витрат включають інші непередбачувані витрати і резерв, сформований щодо безнадійної дебіторської заборгованості.

На основні критерії розподілу витрат на надання послуг з обслуговування на маршруті, а також на підході і в районі аеродрому національна база витрат розподіляється на базу витрат з надання послуг АНО на маршруті та базу витрат надання послуг АНО на підході та в районі аеродрому.

|  |  |
| --- | --- |
| **База витрат Украероруху на маршруті (тис грн)** | **План на 2021 рік** |
| Витрати на персонал | 1 450 816 |
| Операційні витрати | 379 635 |
| Амортизація | 208 609 |
| Вартість капіталу | 134 803 |
| Інші витрати | 4 677 |
| **Всього** | **2 178 541** |
| Частка (%) у складі національної бази витрат | 98% |

|  |  |
| --- | --- |
| **База витрат Державіаслужби на маршруті (тис грн)** | **План на 2021 рік** |
| Витрати на персонал | 26 377 |
| Операційні витрати | 12 448 |
| Амортизація | - |
| Вартість капіталу | - |
| Інші витрати | - |
| **Всього** | **38 825** |
| Частка (%) у складі національної бази витрат | 2% |

Одинична ставка плати за послуги з АНО на маршруті у національній валюті розраховується шляхом ділення маршрутної бази витрат на плановий показник сервісних одиниць (коефіцієнт відстані польоту повітряного судна помножений на ваговий коефіцієнт відповідного повітряного судна) обслуговування повітряних суден у 2021 році.

Для розрахунку ставок плати за АНО на маршруті на 2021 рік використано прогноз Євроконтролю щодо динаміки змін обсягу руху повітряних суден у 2020 та 2021 роках.

При розрахунку загальних витрат на надання послуг АНО на маршруті, відповідно до статті 36 Повітряного Кодексу України і документів Євроконтролю, включаються також витрати Євроконтролю на експлуатацію системи плати за послуги з АНО на маршруті (щорічний членський внесок України до бюджету даної організації). Планова база витрат на надання послуг АНО на маршруті зменшується на суму інших доходів, які не стосуються надання аеронавігаційних послуг.

З метою реалізації державної політики, спрямованої на стимулювання авіаційних перевізник щодо використання повітряного простору України та відновлення транзитного потенціалу України та виконання транзитних польотів в окремій частині повітряного простору над акваторією Чорного моря, здійснено розрахунок ставки плати за АНО на маршруті для польотів у даній частині повітряного простору.

Розрахунок одиничної ставки плати за АНО на маршруті на 2021 рік

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Витрати на обслуговування на маршруті + витрати ЄВРОКОНТРОЛЮ | Основна ставка плати за АНО на маршруті | Ставка плати за АНО для окремої частини ПП над акваторією Чорного моря |
| Украерорух | 2 110 745 | 67 795 |
| Інші доходи (які не стосуються АНО) | * 23 417 | -752 |
| Державіаслужба | 36 086 | 2 740 |
| База витрат України | 2 123 414 | 69 783 |
| Витрати ЄВРОКОНТРОЛЮ, тис. грн | 135 061 | 10 254 |
| **Всього витрати (тис. грн.)** | **2 258 475** | **80 037** |
| Всього сервісних одиниць (в тис. од.) | 1 339 | 97 |
| Одинична ставка плати за АНО на маршруті (грн) | 1 687 | 825 |
| Курс обміну за 1 євро | 33,0004 | 33,0004 |
| **Одинична ставка плати за АНО на маршруті (євро)** | **51,10** | **25,00** |

У відповідності до документу Євроконтролю «Принципи визначення вартісної основи для маршрутних зборів та обчислення одиночних ставок» курс обміну, що застосовується для цього, приймають рівним середньому за місяць "заключному крос-курсу", який обчислює агентство "Рейтерс" на основі щоденних курсів попиту (BID) різних національних валют щодо євро, за квітень "n" року для попередніх даних, і за вересень "n" року - для остаточних даних.

Відповідне значення курсу Євро складає 33,0004, який і було застосовано для розрахунку одиничних ставок плати за АНО на 2021 рік.

Одинична ставка плати за АНО на підході та в районі аеродрому у національній валюті розраховується шляхом ділення маршрутної бази витрат на плановий показник сервісних одиниць обслуговування повітряних суден у 2021 році.

|  |  |
| --- | --- |
| **База витрат Украероруху на підході та в районі аеродрому (тис. грн)** | **План на 2021 рік** |
| Витрати на персонал | 820 511 |
| Операційні витрати | 180 217 |
| Амортизація | 121 228 |
| Вартість капіталу | 82 344 |
| Інші витрати | 2 435 |
| **Всього** | **1 206 734** |
| Частка (%) у складі національної бази витрат | 98% |

|  |  |
| --- | --- |
| **База витрат Державіаслужби на підході та в районі аеродрому (тис. грн)** | **План на 2021 рік** |
| Витрати на персонал | 14 203 |
| Операційні витрати | 6 703 |
| Амортизація | - |
| Вартість капіталу | - |
| Інші витрати | - |
| **Всього** | **20 906** |
| Частка (%) у складі національної бази витрат | 2% |

Відповідно до статті 36 положень Повітряного Кодексу України і документів Євроконтролю планова база витрат на надання послуг АНО на підході та в районі аеродрому зменшується на суму інших доходів, які не стосуються надання аеронавігаційних послуг.

Одинична ставка плати за АНО на підході та в районі аеродрому у національній валюті розраховується шляхом ділення бази витрат на плановий показник сервісних одиниць (частка від ділення на п’ятдесят максимальної сертифікованої злітної маси повітряного судна, яка піднесена до степеню 0,70) обслуговування повітряних суден у 2021 році.

Розрахунок одиничної ставки плати за АНО на підході та в районі аеродрому

на 2021 рік

|  |  |
| --- | --- |
| **Витрати на обслуговування на підході та в районі аеродрому + витрати ЄВРОКОНТРОЛЮ** | **План на 2021 рік** |
| Украерорух | 1 206 734 |
| Інші доходи (які не стосуються АНО) | -13 388 |
| Державіаслужба | 20 906 |
| База витрат України | 1 214 252 |
| Витрати ЄВРОКОНТРОЛЮ на надання послуг | 3 300 |
| **Всього витрати (тис. грн.)** | **1 217 552** |
| Всього сервісних одиниць (в тис. од.) | 113 |
| Одинична ставка плати за АНО на підході та в районі аеродрому (грн) | 10 775 |
| Курс обміну за 1 євро | 33,0004 |
| **Усереднена одинична ставка плати за АНО на підході та в районі аеродрому (євро)** | **326,5** |
| **Одинична ставка плати за АНО за підході та в районі аеродрому Київського авіаційного вузла (МА «Бориспіль» та МА «Київ»), євро** | **290,0** |
| **Одинична ставка плати за АНО за підході та в районі аеродрому для всіх інших аеропортів** | **411,0** |