ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до наказу Міністерства інфраструктури України**

**«Про затвердження Тарифів на приймання та доставку**

**вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою»**

Мета: встановлення тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою на рівні не нижчому від їх собівартості.

1. **Підстава розроблення акта**

Наказ Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою» (далі – наказ) розроблено відповідно до пункту 2 Повноважень центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг (додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548).

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На території України на ринку розповсюдження періодичних видань поряд з акціонерним товариством «Укрпошта» (далі – АТ «Укрпошта») та державним підприємством «Преса» (передплата та роздріб) активно працюють понад 100 комерційних структур різних форм власності. Близько 60% з них функціонують лише в межах одного міста без забезпечення перевезення видань між іншими містами за тарифами, встановленими на власний розсуд. Тобто альтернативні підприємства не застосовують регульовані тарифи на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою. При цьому більшість альтернативних організацій не працює в селі – це економічно невигідно.

Передплатна вартість видання, яку сплачує споживач, складається з сукупності видавничої вартості та вартості послуг з розповсюдження періодичного друкованого видання за передплатою. Зокрема, питома вага вартості послуг з розповсюдження періодичного друкованого видання за передплатою у загальній вартості видання становить 15-20%.

Тарифи на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України від 27 березня 2018 року № 140, який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 10 квітня 2018 року за № 430/31882. Вказані Тарифи розраховані на основі прогнозних витрат АТ «Укрпошта» та ДП «Преса» на 2018 рік, а також розміру мінімальної заробітної плати 4 173,0 грн (з 1 січня 2019 року).

Разом з цим, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України
від 14.06.2017 року № 411 «Про схвалення проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2018-2020 роки», розмір мінімальної заробітної плати
у 2020 році прогнозується на рівні – 4 425,0 грн, що на 6,0% більше ніж
у 2019 році.

Слід зазначити, що найбільшу питому вагу в структурі витрат АТ «Укрпошта» (близько 70%) займають витрати на оплату праці з нарахуваннями, тому ситуація зі зміною законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати до рівня 4 425,0 грн (з 1 січня 2020 року) значною мірою впливає на витрати Товариства. Зокрема, витрати АТ «Укрпошта» на оплату праці та відрахування на соціальні заходи на 2020 рік прогнозуються на рівні 6 650,4 тис грн, що на 774,3 тис грн або на 13,2% більше у порівнянні до планових витрат Товариства на 2019 рік.

Також на збільшення витрат АТ «Укрпошта» та відповідно зростання собівартості надання послуг з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою істотно впливають й інфляційні процеси та підвищення цін на паливно-мастильні матеріали, тарифів на електроенергію, опалення та інші комунальні послуги.

Так, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки» індекс цін виробників, роботи та послуги яких використовуються Товариством для надання послуг поштового зв’язку на 2020 рік прогнозується на рівні - 9,0%.

Надання АТ «Укрпошта» та ДП «Преса» послуг з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою за тарифами, нижчими від собівартості, та неотримання з Державного бюджету України компенсації витрат на надання послуг за зниженими тарифами відповідно до частини другої статті 9 Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» призводить до зростання збитків від надання послуги з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою.

Розроблення наказу обумовлено необхідністю встановлення тарифів на послуги з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою на рівні не нижчому від собівартості їх надання.

1. **Суть акта**

Наказом затверджуються Тарифи на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, крім видань, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження, на рівні, який у середньому на 15% вище за нинішній рівень тарифів на ці послуги, та застосовувати їх на передплату видань з доставкою з 01 січня 2020 року.

Водночас рівень Тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження, залишається без змін.

1. **Правові аспекти**

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про поштовий зв’язок»;

Закон України «Про ціни і ціноутворення»;

Закон України «Про державну підтримку засобів масової інфомації та соціальний захист журналістів»;

Закон України «Про бухгалтерський облік і фінансову звітність в Україні»;

Закон України «Про внесення зміни до статті 9 Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» щодо протидії ворожій пропаганді та покращення інформаційного забезпечення громадян України, постраждалих внаслідок воєнних дій, місцем проживання яких є територія Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2001 року № 1198 «Про вдосконалення порядку проведення передплати періодичних друкованих видань»;

постанова Кабінету Міністрів України від 05 березня 2009 року № 270 «Про затвердження Правил надання послуг поштового зв’язку».

**41. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Наказ не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, та не потребує проведення цифрової експертизи Державним агентством з питань електронного урядування.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребуватиме фінансування з державного та місцевих бюджетів.

1. **Прогноз впливу**

Очікується вплив реалізації наказу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація наказу не матиме відповідного впливу на розвиток регіонів; ринок праці; громадське здоров’я; екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

**61. Стратегічна екологічна оцінка**

Наказом не передбачається затвердження документа державного планування.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності, соціально-трудової сфери.

Реалізація наказу матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін. Прогноз впливу додається.

Наказ потребує погодження зі Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

1. **Громадське обговорення**

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», наказ розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури в розділі «Регуляторна діяльність» для проведення громадського обговорення та отримання зауважень і пропозицій від фізичних, юридичних осіб та їх об’єднань.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Наказ потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Державною регуляторною службою України.

1. **Правова експертиза**

Наказ підлягає державній реєстрації у Міністерстві юстиції України, яким буде проведено правову експертизу наказу відповідно до законодавства.

1. **Запобігання дискримінації**

У наказі відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

**111. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У наказі відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, тому оцінка гендерного впливу проведення не потребує.

1. **Запобігання корупції**

У наказі відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією. Наказ не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**13. Прогноз результатів**

Реалізація наказу забезпечить установлення встановлення тарифів на послуги з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою на рівні не нижчому від собівартості їх надання, що сприятиме:

зростанню доходів від надання послуг з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою та відповідно збільшенню надходжень до державного та місцевих бюджетів;

зменшенню збитків від надання послуг з приймання та доставки періодичних друкованих видань за передплатою у 2020 році;

впровадженню соціальних заходів, спрямованих на підвищення заробітної плати працівників, насамперед листонош.

Міністр інфраструктури України Володимир ОМЕЛЯН

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року