ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні»**

**Мета:** Наказ Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні» (далі – наказ) розроблено з метою спрощення процедури підготовки документів, необхідних для організації процесу перевезень та які підтверджують факт виконання вантажного перевезення на договірних умовах, під час здійснення перевезення вантажу автомобільним транспортом у внутрішньому сполученні, у разі оформлення електронної товарно-транспортної накладної**.**

1. **Підстава розроблення проекту акта**

Наказ розроблено за ініціативи представників бізнесу (Delivery group, Intertop, zakupki.prom.ua), низки громадських об’єднань, зокрема, бізнес-асоціацій Європейської Бізнес Асоціації (ЕВА), Спілки українських підприємців (СУП), а також за підтримки громадської організації «Офіс ефективного регулювання» (Better Regulation Delivery Office – BRDO).

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Відповідно до статті 48 Закону України «Про автомобільний транспорт», товарно-транспортна накладна (далі – ТТН) належить до переліку документів, що мають бути пред’явлені на вимогу осіб, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху

Крім того, Переліком документів**,** необхідних для здійснення перевезення вантажу автомобільним транспортом у внутрішньому сполученні, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 лютого 2009 року № 207, передбачено необхідність ТТН для здійснення перевезення вантажу автомобільним транспортом у внутрішньому сполученні. Згідно з Правилами перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні, затвердженими наказом Міністерства транспорту України від 14 жовтня 1997 року № 363, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 20 лютого 1998 року за № 128/2568 (далі – Правила), ТТН оформлюється у письмовій формі у кількості не менше чотирьох екземплярів.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» (далі – Закон) електронним документом є документ, інформація в якому зафіксована у вигляді електронних даних, включаючи обов’язкові реквізити документа. Відповідно до частини першої статті 7 Закону, оригіналом електронного документа вважається електронний примірник документа з обов’язковими реквізитами, у тому числі з електронним підписом автора або підписом, прирівняним до власноручного підпису відповідно до Закону України «Про електронні довірчі послуги».

Запропоновані наказом зміни сприятимуть учасникам транспортного процесу спрощенню процедур підготовки документів шляхом отримання, зберігання інформації в електронному вигляді; обміну даними в режимі реального часу; за допомогою технічних і програмних засобів накопиченню, перевірці, обробці, зберіганню, обміну та передачі в електронній формі інформації, необхідної для оформлення перевезення вантажу. Також призведуть до подальшого підвищення якості логістичних процесів, спрощення ведення бізнесу та покращення інвестиційного клімату.

1. **Суть проекту акта**

Наказом передбачається внесення змін до Правил, зокрема, пропонується передбачити оформлення ТТН, а також інших супровідних документів, у вигляді електронного документа

Основним завданням наказу є:

вдосконалення законодавчого врегулювання ринку перевезень вантажів автомобільним транспортом;

задоволення потреб суспільства, економіки у перевезенні вантажів.

1. **Правові аспекти**

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про автомобільний транспорт»;

Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг»;

Закон України «Про електронний цифровий підпис»;

Перелік документів**,** необхідних для здійснення перевезення вантажу автомобільним транспортом у внутрішньому сполученні, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 лютого 2009 року № 207;

Правила перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні затверджені наказом Міністерства транспорту України від 14 жовтня 1997 року № 363, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 20 лютого 1998 року за № 128/2568.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування.**

Реалізація наказу не потребуватиме витрат з державного та місцевих бюджетів та дозволить знизити операційні витрати на оформлення, передачу та зберігання товарно-транспортних накладних учасниками вантажних перевезень автомобільним транспортом.

1. **Прогноз впливу**

Наказ відповідає вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності.

Очікуваний вплив реалізації цього регуляторного акта визначалися із застосуванням методу аналізу вигід та витрат у простій формі та наведені у таблиці:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Ключовий інтерес** | **Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників  (у числовому або якісному вимірі)** | | **Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)** |
| **короткостроковий вплив (до року)** | **середньостроковий вплив (більше року)** |
| Держава | Задоволення потреб суспільства, економіки у перевезенні вантажів. | Позитивний вплив. Спрощення процесу перевезення вантажів. | Позитивний вплив. Спрощення процесу перевезення вантажів. | Електронний документообіг спрощує бізнес-процеси. |
| Суб’єкти господарювання | Зменшення операційних витрат на оформлення, обмін та зберігання товарно-транспортних накладних | Зниження витрат на суму до 3 376,830 млн. грн. на рік. | Зменшення витрат на суму до 16 884,150 млн. грн. за 5 років | Мінімізація витрат на обмін ТТН, папір, чорнила, адміністративні витрати. |
| Фізичні особи | Відсутній | Відсутній | Відсутній |  |

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Наказ був обговорений та підтриманий представниками бізнесу (Delivery group, Intertop, zakupki.prom.ua), громадськими об’єднаннями, зокрема, бізнес-асоціаціями Європейською Бізнес Асоціацією (ЕВА), Спілкою українських підприємців (СУП), громадською організацією «Офіс ефективного регулювання» (Better Regulation Delivery Office – BRDO).

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

1. **Громадське обговорення**

Відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 та з метою врахування пропозицій та зауважень громадськості наказ розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури у рубриці «Регуляторна діяльність».

1. **Позиція заінтересованих органів**

Наказ потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною фіскальною службою України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з безпеки на транспорті.

1. **Правова експертиза**

Наказ підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України, яке проведе правову експертизу акта відповідно до законодавства.

1. **Запобігання дискримінації**

У наказі відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

1. **Запобігання корупції**

В наказі відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

1. **Прогноз результатів**

Прийняття наказу забезпечить:

вдосконалення законодавчого врегулювання ринку перевезень вантажів автомобільним транспортом у внутрішньому сполученні Україні;

задоволення потреб суспільства, економіки у перевезенні вантажів;

розвиток електронного документообороту та ринку електронних послуг;

спрощення ведення бізнесу внаслідок зменшення операційних витрат на оформлення, обмін та зберігання ТТН.

Міністр інфраструктури України В. ОМЕЛЯН

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ року