**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до Тимчасового положення про порядок допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування»**

1. **Мета**

Проєкт наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до Тимчасового положення про порядок допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою удосконалення порядку допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування під час реалізації експериментального проєкту щодо допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування (далі – експериментальний проєкт).

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт наказу розроблено Міністерством інфраструктури України з власної ініціативи.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019   
№ 1043 «Про реалізаціюекспериментального проекту щодо допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування» (далі – Постанова) розпочато реалізацію експериментального проєкту.

Згідно з абзацом другим пункту 4 Постанови наказом Мінінфраструктури від 04.03.2020 № 191, зареєстрованим в Мін’юсті 16.03.2020 за № 278/34561, затверджено Тимчасове положення про порядок допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування (далі – Положення).

Положення визначає порядок допуску локомотивів, що належать суб’єктам господарювання, які не відносяться до сфери управління АТ «Укрзалізниця», до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування у вантажному русі та є обов’язковим при виконанні перевезень вантажів та порожніх вагонів всіма суб’єктам господарювання, допущеними до участі у експериментальному проєкті.

Відповідно до Положення наказом Міністерства інфраструктури України від 14.04.2020 № 233 утворено Комісію Міністерства інфраструктури України з відбору учасників експериментального проекту щодо допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування та дільниць залізничних колій загального користування для здійснення курсування приватних локомотивів, а також для моніторингу реалізації експериментального проекту (далі – Комісія).

Протягом 2020 року Комісією проведено 15 засідань, на яких відповідно до вимог пункту 2.4 Положення розглянуто 32 заяви від 10 суб’єктів господарювання (далі - заявників), а також 14 пакетів документів від   
4 заявників, поданих відповідно до пункту 2.7 Положення.

Разом з тим, за результатами першого року реалізації експериментального проєкту виникла необхідність вдосконалення процедури допуску локомотивів, що належать суб’єктам господарювання, які не відносяться до сфери управління АТ «Укрзалізниця», до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування у вантажному русі.

Зокрема, необхідно уточнити, що Положення визначає порядок доступу локомотивів, що належать суб’єктам господарювання, що не відносяться до сфери управління АТ «Укрзалізниця», до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування України, початок періоду, з якого заявник зобов’язаний подати до Комісії документи, передбачені пунктом 2.7 Положення, категорії швидкісних пасажирських поїздів, та визначити умови допуску руху приватних локомотивів на станціях, на яких курсують швидкісні пасажирські поїзди «Інтерсіті» та «Інтерсіті+».

Також виникла необхідність запровадження норми, якою не допускається перетин маршрутів слідування поїздів з приватною тягою з швидкісними пасажирськими поїздами в одному рівні, як на станціях так і перегонах.

Реалізація наказу надасть можливістьпокращити умови підготовки документів учасниками експериментального проєкту, знизити ризики, пов’язані з організацією перевізногопроцесу, забезпеченням безпеки перевезень і наданням транспортних послуг необхідної якості при експлуатації приватних локомотивів під час реалізації експериментального проєкту, відпрацювати технічні та технологічні особливості реалізації доступу до залізничної інфраструктури.

1. **Основні положення проекту акта**

Проєктом акта уточнюються:

інфраструктура залізничного транспорту, на якій реалізується порядок допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування, а саме – інфраструктура України, оскільки Міністерство інфраструктури України не має права визначати інфраструктуру залізничного транспорту інших держав для участі в експериментальному проєкті;

категорії швидкісних пасажирських поїздів, а саме «Інтерсіті» та «Інтерсіті+», наявність (або відсутність) яких на дільницях, поданих суб’єктами господарювання у рамках реалізації експериментального проєкту, аналізується Комісією;

початок періоду, з якого заявник зобов’язаний подати до Комісії документи, передбачені пунктом 2.7 Положення, а саме з дати реєстрації листа, яким заявнику направляється копія позитивного рішення Комісії щодо участі заявника в експериментальному проєкті;

умови допуску руху приватних локомотивів на станціях, на яких курсують швидкісні пасажирські поїзди «Інтерсіті» та «Інтерсіті+», а саме: наявність на станціях станційного розвитку та запобіжних елементів, як то скидальних стрілок, уловлюючих (запобіжних) тупикових призм, відокремлення головних колій станцій стрілочними переводами, можливість з’їзду на інші колії станцій, що забезпечують недопущення даних поїздів при виникненні нестандартних (аварійних) ситуацій на головні колії станцій чи колії, по яких здійснюється рух прискорених та швидкісних пасажирських поїздів.

З метою зниження ризиків безпеки перевезень під час реалізації експериментального проєкту в проєкті наказу вводиться норма, якою не допускається перетин маршрутів слідування поїздів з приватною тягою з швидкісними пасажирськими поїздами в одному рівні як на станціях, так і перегонах.

Проєкт наказу не впроваджує директиви Європейського Союзу.

1. **Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1043 «Про реалізацію експериментального проекту щодо допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт наказу оприлюднено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури для громадського обговорення.

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті наказу відсутні положення що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт наказу не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

1. **Прогноз результатів**

Реалізація наказу надасть можливість удосконалити порядок допуску приватних локомотивів до роботи окремими маршрутами на залізничних коліях загального користування під час реалізації експериментального проєкту.

Реалізація наказу матиме вплив на ключові інтереси суб’єктів господарювання, які здійснюють перевезення вантажівприватними локомотивами на малодіяльних ділянках залізничних колій загального користування.

Інформація щодо впливу реалізації наказу на інтереси заінтересованих сторін додається.

|  |  |
| --- | --- |
| Міністр інфраструктури України | Владислав КРИКЛІЙ |

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.