**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства інфраструктури України**

**«Про деякі питання портових зборів»**

**1. Мета**

Метою прийняття наказу Міністерства інфраструктури України «Про деякі питання портових зборів» (далі – проєкт Наказу) є удосконалення тарифної політики морських портів, впровадження єдиних засад формування і визначення ставок портових зборів, що призведе до зростання конкурентоспроможності вітчизняних морських портів на міжнародному ринку транспортних послуг.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт наказу розроблено на виконання:

частини другої статті 22 Закону України «Про морські порти України», а також пункту 4 розділу VI «Прикінцеві положення» цього Закону;

підпункту «г» пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави».

Проєктом наказу затверджуються такі документи: методика розрахунку розмірів ставок портових зборів, які справляються у морських портах (далі – Методика) та порядок справляння, обліку та використання коштів від портових зборів, крім використання коштів від адміністративного збору (далі – Порядок).

На сьогодні існує проблема відсутності єдиного економічно обґрунтованого підходу до розрахунку розмірів ставок портових зборів, які є обов’язковими для застосування усіма суб’єктами господарювання різних форм власності, що провадять діяльність у морському порту і забезпечують відповідно до законодавства справляння портових зборів.

Для вирішення цієї проблеми, а також у зв’язку з необхідністю одночасного вирішення наступних основних завдань було розроблено Методику та Порядок:

визначення механізму розрахунку ставок портових зборів, що дасть можливість за рахунок коштів, отриманих від портових зборів, здійснювати утримання та розвиток морських портів, каналів, маяків та інших засобів навігаційного забезпечення на рівні, що відповідає національним інтересам та вимогам безпеки мореплавства, а також утримання та розвиток системи пошуку та рятування на морі;

зниження рівня питомих витрат портових зборів на одиницю вантажу в портах України до рівня закордонних портів;

врахування найкращого світового досвіду, рекомендацій закордонних експертів.

Методика дасть змогу:

уніфікувати розрахунки ставок портових зборів;

визначити реальний рівень ставок портових зборів, зважаючи на ринкову вартість послуг, які підприємства надають судновласникам;

врахувати коректний облік фактичних обґрунтованих витрат на утримання адміністрацією морських портів України гідротехнічних споруд та здійснення відповідних заходів щодо забезпечення безпеки мореплавства у межах відведених морським портам акваторій відповідно до Закону України «Про морські порти України»;

визначити економічне обґрунтування розрахунку ставок портових зборів для кожного збору та можливість їх подальшого корегування;

під час реконструкції і розвитку гідротехнічних споруд, акваторій, огороджувальних і берегоукріплювальних споруджень та інших об’єктів визначити розмір портових зборів, коштами від яких покриваються витрати на їх утримання;

здійснити розрахунки ставок портових зборів під час проєктування будівництва нових морських портів (причалів, перевантажувальних терміналів) тощо.

**3. Основні положення проекту акта**

Проєктом наказу затверджуються наступні документи: методика розрахунку розмірів ставок портових зборів, які справляються у морських портах (далі – Методика); порядок справляння, обліку та використання коштів від портових зборів, крім використання коштів від адміністративного збору (далі– Порядок).

Порядок справляння, обліку та використання коштів від портових зборів, крім використання коштів від адміністративного збору визначає процедуру справляння портових зборів та встановлює порядок обліку та використання коштів від портових зборів, крім адміністративного збору, а також установлює єдиний порядок надання оперативних форм звітності щодо обліку та використання цих коштів*.* Кошти від портових зборів використовуються виключно на цілі, зазначені в Порядку. Цей Порядок є обов’язковим для застосування усіма суб’єктами господарювання незалежно від підпорядкованості та форми власності, які відповідно до чинного законодавства України забезпечують справляння з суден корабельного, канального, маякового, причального та санітарного портових зборів (крім адміністративного). Взагалі, у морському порту справляються такі портові збори: корабельний, канальний, причальний, санітарний, маяковий, якірний та адміністративний. Розміри ставок портових зборів затверджуються у встановленому відповідно до законодавства порядку. Контроль за цільовим використанням коштів від портових зборів здійснюється відповідно до чинного законодавства.

Методика встановлює економічно обґрунтований підхід до розрахунку розмірів ставок портових зборів, які є обов’язковими для застосування усіма суб’єктами господарювання різних форм власності, що провадять діяльність у морському порту і забезпечують відповідно до законодавства справляння портових зборів.

Розрахунок ставок портових зборів у Методиці базується на застосуванні витратного методу розрахунку ставок портових зборів за критерієм достатності джерела необхідного фінансування об’єктів портової інфраструктури та інших об’єктів, які утримуються за рахунок портових зборів.

При розрахунку застосовується показник нормативу рентабельності, який включається до складу ставок портових зборів і забезпечує покриття витрат на нове будівництво, реконструкцію, технічне переоснащення, капітальний ремонт об’єктів портової інфраструктури та судноплавних каналів, у тому числі на компенсацію інвестицій, податок на прибуток та частину чистого прибутку (доходу), що підлягає відрахуванню до Державного бюджету відповідно до законодавства. Норматив рентабельності встановлюється окремо для корабельного, канального, причального, санітарного портового збору для кожного морського порту (або регіону) з урахуванням економічних показників діяльності та планів розвитку на прогнозований період. Норматив рентабельності для маякового збору встановлюється на єдиному рівні для усіх морських портів. Для адміністративного збору норматив рентабельності не передбачений.

У Методиці закладено такі принципи та особливості:

– застосування бази нарахування портових зборів на підставі валової місткості судна (грос-тоннажу – GT);

– нарахування корабельного, канального, адміністративного, маякового та санітарного портових зборів здійснюється на підставі валової місткості судна, а нарахування причального портового збору - на підставі валової місткості судна за добу;

– прогнозований період як період планування діяльності отримувача портового збору, на який визначаються витрати та база нарахування для розрахунку ставок портових зборів, дорівнює п’яти рокам;

– ставки корабельного, причального, санітарного портових зборів визначаються за регіональним підходом на єдиному рівні для кожного портового збору наступним чином:

1 регіон (Азовський регіон) – морський порт Маріуполь, морський порт Бердянськ;

2 регіон (Кримський регіон) – морський порт Керч, морський порт Севастополь, морський порт Феодосія, морський порт Ялта, морський порт Євпаторія;

3 регіон (Бузько-Дніпровський регіон) – морський порт Миколаїв, морський порт Херсон, морський порт Ольвія, морський порт Скадовськ;

4 регіон (Одеський) – морський порт Одеса, морський порт Південний, морський порт Чорноморськ та морський порт Білгород-Дністровськ, морський порт Ізмаїл, морський порт Рені, морський порт Усть-Дунайськ;

– ставки адміністративного та маякового зборів визначаються на єдиному рівні для морських портів України;

– ставка якірного збору для кожного морського порту приймається зі значенням на рівні нуль, покриття витрат на утримання якірних стоянок у межах акваторії морського порту враховано у ставках корабельного збору;

– ставки канального збору визначаються для кожного судноплавного каналу;

– перегляд розмірів ставок портових зборів передбачається не рідше одного разу на три роки.

**4. Правові аспекти**

Відповідно до частини другої статті 22 Закону України «Про морські порти України» розміри ставок портових зборів для кожного морського порту встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, відповідно до затвердженої нею методики. Порядок справляння, обліку та використання коштів від портових зборів, крім використання коштів від адміністративного збору, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

Згідно з пунктом 4 розділу VI «Прикінцеві положення» цього Закону тимчасово, до створення національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, її функції та повноваження, визначені цим Законом, виконує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

Підпунктом «г» пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» Кабінету Міністрів України доручено вжити заходів стосовно оптимізації системи портових зборів та приведення їх до конкурентного рівня, у тому числі затвердження методики розрахунку розмірів ставок портових зборів, порядку справляння портових зборів та розмірів ставок таких зборів, порядку обліку та використання коштів від портових зборів.

Підпунктами 13 і 35 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, встановлено, що Мінінфраструктури відповідно до покладених на нього завдань затверджує порядок справляння, обліку та використання коштів від сплати портових зборів, крім використання коштів від сплати адміністративного збору, затверджує методику розрахунку розмірів ставок портових зборів, які справляються у морських портах.

Додатково слід зауважити, що відповідно до підпункту 34 пункту 4 зазначеного Положення Мінінфраструктури відповідно до покладених на нього завдань установлює розміри ставок портових зборів у морських портах та на внутрішніх водних шляхах.

Також слід зазначити, що згідно з підпунктом г пункту 2 Повноважень центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг (додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548, зі змінами) Мінінфраструктури за погодженням з Кабінетом Міністрів України тимчасово до утворення національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, встановлює розміри ставок портових зборів в іноземній валюті.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Проєкт Наказу не передбачає надання державної допомоги суб’єктам господарювання, та дія Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» не поширюється на будь-яку підтримку суб’єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально трудової сфери, прав інвалідів і не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об’єднань, всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Проєкт Наказу було оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України (http://www.mtu.gov.ua) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті наказу відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Із встановленням економічно обґрунтованого підходу до розрахунку розмірів ставок портових зборів буде створено конкурентний та ефективний ринок з прозорими умовами для якісної роботи портових операторів, виробників продукції, перевізників та судновласників; підвищено рівень безпеки мореплавства, забезпечено високий рівень охорони людського життя на морі та на внутрішніх водних шляхах відповідно до передових світових стандартів.

Міністр інфраструктури України Владислав КРИКЛІЙ

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.