**Порівняльна таблиця**

перехідних та прикінцевих положень

проєкту Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Зміст положення (норми) чинного акта законодавства | Зміст відповідного положення (норми) проекту акта | Пояснення змін |
| **Кодекс України про адміністративні правопорушення** | | |
|  | **доповнити статтею 18852 такого змісту:**  «**Стаття 18852**Невиконання законних вимог посадових осіб національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту  Ненадання або несвоєчасне надання інформації, необхідної для виконання покладених на національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, завдань, -  тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб суб’єктів природних монополій у сфері транспорту або суб’єктів господарювання, які провадять діяльність на суміжних ринках, у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.  Надання національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, завідомо недостовірних відомостей посадовими особами суб’єктів природних монополій у сфері транспорту або суб’єктів господарювання, які провадять діяльність на суміжних ринках, -  тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб таких суб’єктів господарювання у розмірі від пятисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.  Невиконання або несвоєчасне виконання суб’єктами природних монополій у сфері транспорту або суб’єктами господарювання, які провадять діяльність на суміжних ринках, рішень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, -  тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб таких суб’єктів господарювання у розмірі від двох тисяч до п’яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.». | Проєктом Закону передбачається утворення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, як постійно діючого державного колегіального органу, метою діяльності якого є державне регулювання, моніторинг та контроль у сфері транспорту. В результаті створення здійснюватиметься регулювання діяльності суб’єктів природних монополій на ринках транспортних послуг та суміжних ринках. Тому введення адміністративних процедур за невиконання законних вимог посадових осіб національної комісії стане додатковим стимулом для суб’єктів природних монополій. |
|  | **доповнити статтею 24424 такого змісту:**  «Стаття 24424. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту  Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 18852 цього Кодексу.  Розглядати справи про адміністративні правопорушення та накладати адміністративні стягнення від імені національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту мають право голова, члени національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту та уповноважені нею посадові особи.». | Проєктом Закону передбачається утворення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, як постійно діючого державного колегіального органу, метою діяльності якого є державне регулювання, моніторинг та контроль у сфері транспорту. В результаті створення здійснюватиметься регулювання діяльності суб’єктів природних монополій на ринках транспортних послуг та суміжних ринках. Тому введення адміністративних процедур за невиконання законних вимог посадових осіб національної комісії стане додатковим стимулом для суб’єктів природних монополій. |
| **Повітряний кодекс України** | | |
| **Стаття 5.** Державне регулювання діяльності в галузі цивільної авіації  ...  4. З метою вжиття заходів до забезпечення безпеки авіації уповноважений орган з питань цивільної авіації взаємодіє з правоохоронними органами, органами виконавчої влади. | **Стаття 5.** Державне регулювання діяльності в галузі цивільної авіації  ...  4. З метою вжиття заходів до забезпечення безпеки авіації уповноважений орган з питань цивільної авіації взаємодіє з правоохоронними органами, органами виконавчої влади.  **5. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту здійснює формування тарифів на:**  **аеронавігаційне обслуговування польотів повітряних суден на підході та в районі аеродрому, у відповідності до положень нормативних документів міжнародних організацій членом яких є Україна;** | Відповідно до статті 4 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у [статті 5](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14#n56) цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом. |
| Пункт 6 частини першої статті 6:  «1. Керівник уповноваженого органу з питань цивільної авіації здійснює в межах та у спосіб, визначені законом, такі повноваження:  1) організація заходів щодо безпеки авіації;  2) організація розроблення проектів авіаційних правил України і затвердження їх в установленому порядку;  3) заборона, скасування, тимчасове припинення або зміна виконання будь-яких видів польотів і авіаційної діяльності у разі виявлення загрози безпеці польотів або їх невідповідності встановленим стандартам і авіаційним правилам України;  4) введення обмежень щодо строків експлуатації повітряних суден;  5) регулювання використання повітряного простору України та його розподілу в інтересах національної економіки та безпеки;  6) регулювання питань аеронавігаційного обслуговування;» | Пункт 6 частини першої статті 6 доповнити словами «(крім встановлення тарифів)»:  «1. Керівник уповноваженого органу з питань цивільної авіації здійснює в межах та у спосіб, визначені законом, такі повноваження:  1) організація заходів щодо безпеки авіації;  2) організація розроблення проектів авіаційних правил України і затвердження їх в установленому порядку;  3) заборона, скасування, тимчасове припинення або зміна виконання будь-яких видів польотів і авіаційної діяльності у разі виявлення загрози безпеці польотів або їх невідповідності встановленим стандартам і авіаційним правилам України;  4) введення обмежень щодо строків експлуатації повітряних суден;  5) регулювання використання повітряного простору України та його розподілу в інтересах національної економіки та безпеки;  6) регулювання питань аеронавігаційного обслуговування**(крім встановлення тарифів);»** | Відповідно до статті 4 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у [статті 5](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14#n56) цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом. |
| **Кодекс торговельного мореплавства України** | | |
| Стаття 3 Державне регулювання торговельного мореплавства Кодексу торговельного мореплавства України  Згідно з цим Кодексом, іншими актами законодавства та міжнародними договорами України центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, в межах своїх повноважень за участю заінтересованих центральних органів виконавчої влади розробляє та затверджує нормативні документи з питань торговельного мореплавства, інструкції, правила перевезень вантажів, пасажирів, пошти і багажу, правила перевезень у прямому змішаному та прямому водному сполученні, які є обов'язковими для всіх юридичних та фізичних осіб.  Стаття 3. Державне регулювання торговельного мореплавства Кодексу торговельного мореплавства України  Держава здійснює регулювання торговельного мореплавства через центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту, інші центральні органи виконавчої влади та національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту.  Згідно з цим Кодексом, іншими актами законодавства та міжнародними договорами України центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, в межах своїх повноважень за участю заінтересованих центральних органів виконавчої влади розробляє та затверджує нормативні документи з питань торговельного мореплавства, інструкції, правила перевезень вантажів, пасажирів, пошти і багажу, правила перевезень у прямому змішаному та прямому водному сполученні, які є обов'язковими для всіх юридичних та фізичних осіб.  Правила експлуатації риболовних суден затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства. | Стаття 3 Державне регулювання торговельного мореплавства  Згідно з цим Кодексом, іншими актами законодавства та міжнародними договорами України центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, в межах своїх повноважень за участю заінтересованих центральних органів виконавчої влади розробляє та затверджує нормативні документи з питань торговельного мореплавства **(крім тарифів на спеціалізованіпослуги, щонадаються у морському порту суб’єктами природних монополій, які підлягають державному регулюванню, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, портові збори)**, інструкції, правила перевезень вантажів, пасажирів, пошти і багажу, правила перевезень у прямому змішаному та прямому водному сполученні, які є обов'язковими для всіх юридичних та фізичних осіб.  Стаття 3. Державне регулювання торговельного мореплавства Кодексу торговельного мореплавства України  Держава здійснює регулювання торговельного мореплавства через центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту, інші центральні органи виконавчої влади та національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту.  Згідно з цим Кодексом, іншими актами законодавства та міжнародними договорами України центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, в межах своїх повноважень за участю заінтересованих центральних органів виконавчої влади розробляє та затверджує нормативні документи з питань торговельного мореплавства, інструкції, правила перевезень вантажів, пасажирів, пошти і багажу, правила перевезень у прямому змішаному та прямому водному сполученні, які є обов'язковими для всіх юридичних та фізичних осіб.  Правила експлуатації риболовних суден затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства.  **Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, здійснює державне регулювання тарифів на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб’єктами природних монополій, та послуги, які оплачуються у складі портових зборів.** | Відповідно до статті 4 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у [статті 5](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14#n56) цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом. |
| Стаття 106. Лоцманський збір  Із суден, що користуються послугами морських лоцманів, справляється лоцманський збір, порядок справлення і розмір якого встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики економічного розвитку. | Стаття 106. Лоцманський збір  Із суден, що користуються послугами морських лоцманів, справляється лоцманський збір, порядок справлення і розмір якого встановлюються **національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту**. |
| Стаття 115. Оплата послуг служби регулювання руху суден  Із суден, що користуються послугами служби регулювання руху суден, справляється збір, порядок справляння і розмір якого встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики економічного розвитку.  Капітан судна, який звернувся до служби регулювання руху суден за послугами, а потім відмовився від них, зобов'язаний повністю сплатити належний за затребувані послуги збір. | Стаття 115. Оплата послуг служби регулювання руху суден  Із суден, що користуються послугами служби регулювання руху суден, справляється збір, порядок справляння і розмір якого встановлюються **національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту.**  Капітан судна, який звернувся до служби регулювання руху суден за послугами, а потім відмовився від них, зобов'язаний повністю сплатити належний за затребувані послуги збір. |
| **Закону України «Про транспорт»** | | |
| Стаття 4. Органи, що здійснюють державне управління в галузі транспорту Закону України «Про транспорт»  Державне управління в галузі транспорту здійснюють центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, дорожнього господарства, туризму та інфраструктури, місцеві Ради народних депутатів та інші спеціально уповноважені на те органи відповідно до їх компетенції. | Стаття 4. Органи, що здійснюють державне управління в галузі транспорту  Державне управління в галузі транспорту здійснюють центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, дорожнього господарства, туризму та інфраструктури, **національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту,** місцеві Ради народних депутатів та інші спеціально уповноважені на те органи відповідно до їх компетенції. | Відповідно до статті 4 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у [статті 5](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14#n56) цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом. |
| **Закону України «Про залізничний транспорт»** | | |
| Частина перша статті 9. Тарифи на залізничні перевезення  Встановлення тарифів на перевезення вантажів, пасажирів, багажу, вантажобагажу залізничним транспортом (за винятком приміських пасажирських перевезень) у межах України здійснюється на підставі бюджетної, цінової та тарифної політики у порядку, що визначає Кабінет Міністрів України. | **Частина перша статті 9.** Тарифи на залізничні перевезення  **Установлення тарифів на перевезення вантажів (крім тарифів на транзитні перевезення вантажів залізничним транспортом), пасажирів, багажу, вантажобагажу (крім приміських перевезень та перевезень швидкісними поїздами категорії Інтерсіті+ у вагонах першого класу) залізничним транспортом здійснюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, на підставі бюджетної, цінової та тарифної політики у порядку, що визначає Кабінет Міністрів України.** | Відповідно до статті 4 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у [статті 5](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14#n56) цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом. |
| **Закон України «Про центральні органи виконавчої влади»** | | |
| Стаття 24. Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України та інші центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом  1. Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України є центральними органами виконавчої влади зі спеціальним статусом.  Інші центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом можуть бути утворені Кабінетом Міністрів України. | Стаття 24. Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України та інші центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом  1. Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України є центральними органами виконавчої влади зі спеціальним статусом.  **11. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом.**  Інші центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом можуть бути утворені Кабінетом Міністрів України. | Проєктом Закону встановлено, що до повноважень Регулятора належить, зокрема, формування цінової і тарифної політики у сферах транспорту та реалізація відповідної політики у випадках, коли такі повноваження надані Регулятору законом.  Окремі повноваження, якими Регулятора наділено відповідно до Закону, зокрема щодо проведення цінової політики у сфері транспорту, Конституцією України віднесено до компетенції Кабінету Міністрів України ([пункт 3](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/ru/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4710) статті 116 Основного Закону України), а згідно з чинним законодавством формування та реалізація державної політики у певній сфері покладаються на центральні органи виконавчої влади. Так, відповідно до Закону України „Про центральні органи виконавчої влади“ міністерства України забезпечують формування та реалізують державну політику в одній чи декількох сферах, інші центральні органи виконавчої влади виконують окремі функції з реалізації державної політики; до основних завдань центральних органів виконавчої влади віднесено також здійснення державного нагляду (контролю) ([частина друга статті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/ru/3166-17#n12), [пункт 2 частини першої статті 17](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/ru/3166-17#n223)) |
| Стаття 24. Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України та інші центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом  …  4. Положення цього Закону поширюються на Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України, інші утворені Кабінетом Міністрів України центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом, крім випадків, коли [Конституцією](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) та законами України визначені інші особливості організації та порядку їх діяльності. | Стаття 24. Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України та інші центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом  **…**  **4.** Положення цього Закону поширюються на Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України, **Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту,** інші утворені Кабінетом Міністрів України центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом, крім випадків, коли Конституцією та законами України визначені інші особливості організації та порядку їх діяльності. |
| **Закон України «Про природні монополії»** | | |
|  | Статтю 2 доповнити частиною четвертою такого змісту:  **«4. Дія Положень розділу ІІІ цього Закону не поширюється на Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту.».** | за функціоналом комісія найближче до виконавчого органу влади, сфера діяльності якого перетинається зі сферою повноважень Кабінету Міністрів України |
| Абзац дев’ятий частини першої статті 5  користування залізничними коліями, диспетчерськими службами, вокзалами та іншими об'єктами інфраструктури, що забезпечують рух залізничного транспорту загального користування; | Абзац дев’ятий частини першої статті 5  **користування інфраструктурою залізничного транспорту загального користування;** | Відповідно до статті 4 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у [статті 5](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14#n56) цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом. |
| **Закон України «Про Кабінет Міністрів України»** | | |
|  | Статтю 42 доповнити частиною 111 такого змісту:  **«111. Вносить на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо затвердження персонального складу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту;».** | за функціоналом комісія найближче до виконавчого органу влади, сфера діяльності якого перетинається зі сферою повноважень Кабінету Міністрів України. |
| **Закон України «Про політичні партії в Україні»** | | |
|  | Абзац четвертий статті 6 доповнити пунктом такого змісту:  **«11) члени Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту»** | Відповідно до пропозицій Міністерства юстиції України. |

Генеральний директор Директорату

стратегічного планування та європейської інтеграції Віталій КІНДРАТІВ