**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України»**

**1. Резюме**

Проєкт Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою збільшення обсягу фінансування, що виділяється на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування, шляхом забезпечення додаткових надходжень до Державного дорожнього фонду, який є складовою спеціального фонду державного бюджету, завдяки запровадженню ставки єдиного збору за проїзд автомобільними дорогами України транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД, що зареєстровані за межами України, в залежності від строку перебування на території України.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Відповідно до звіту Рахункової палати «Про результати аудиту ефективності планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України», затвердженого рішенням Рахункової палати від 09.07.2019 № 17-1, протягом 2017–2018 років і I кварталу 2019 року в Україні не забезпечено створення ефективної системи справляння єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України (далі – єдиний збір) з транспортних засобів, що перетинали державний кордон України (ввезення, транзит). Як наслідок, надходження до Державного бюджету України від використання суб’єктами, які перетинали державний кордон України, транспортної інфраструктури України були незначними і не становили вагомої компенсації витрат державного бюджету на відновлення автомобільних доріг України.

В цілому, протягом 2017–2018 років і I кварталу 2019 року в Україну в’їхало 16 689, 338 тис. од. транспортних засобів масою до 3,5 тонн.

Непоширення плати за проїзд автомобільними дорогами України на транспортні засоби масою до 3,5 тонн, що зареєстровані за межами країни, не відповідає світовій практиці.

Встановлено, що запровадження справляння єдиного збору з транспортних засобів масою до 3,5 тонн, що зареєстровані за межами України, за розрахунками, дасть можливість додатково залучити до державного бюджету близько 2,4 млрд грн на рік.

Проєктом Закону передбачається запровадити плату за проїзд автомобільними дорогами України транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД, що зареєстровані за межами України, в залежності від строку перебування на території України.

Відповідно до пункту 36 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України, належить до доходів загального фонду Державного бюджету України.

Проєктом Закону пропонується запровадити єдиний збір за проїзд автомобільними дорогами України транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД, що зареєстровані за межами України, який буде спрямовуватися безпосередньо в Державний дорожній фонд, у зв’язку з чим будуть запропоновані відповідні зміни до Бюджетного кодексу та до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».

Враховуючи викладене, прийняття Закону дасть змогу збільшити надходження до Державного дорожнього фонду що, у свою чергу, матиме наслідком збільшення обсягу фінансування, що виділяється на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування.

**3. Суть проєкту акта**

Проєктом Закону пропонується затвердити ставки єдиного збору за проїзд автомобільними дорогами України транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД, що зареєстровані за межами України.

**4. Вплив на бюджет**

Ставки єдиного збору за проїзд автомобільними дорогами України транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД, що зареєстровані за межами України, визначалися виходячи з нижчевикладеного.

Відповідно до європейського досвіду строк перебування іноземних транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД на території держави в середньому становить сім днів, а ставка єдиного збору за використання автомобільних доріг протягом згаданого періоду становить близько 7 євро.

З огляду на викладене, при розрахунку ставок для транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД за основу взято європейський досвід, а саме: 7 євро за сім днів.

Водночас під час формування ставок для транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД за 1 день, 7 днів, 30 днів, 90 днів, 180 днів, 365 днів закладалася знижка за принципом: чим довше такий транспортний засіб перебуває на території України, тим дешевше його власнику обходиться плата за використання доріг в розрахунку за один день.

Відповідно до інформації про кількість транспортних засобів, що перетнули державний кордон України в період протягом 2017–2018 років і I кварталу 2019 року, за узагальненою інформацією ДФС, сформованої на запит Рахункової палати на підставі даних спеціальної митної статистики, а також оперативних даних митниць ДФС, в середньому протягом року державний кордон України перетинають 7,7 млн, а в цілому за період 2017–2018 років і I кварталу 2019 – 16,7 млн іноземних транспортних засобів. Якщо брати до уваги європейський досвід щодо середнього часу перебування таких транспортних засобів на території держави, то можна дійти висновку, що запровадження в Україні справляння єдиного збору з транспортних засобів за кодами товарної позиції 8703 згідно з УКТЗЕД, що зареєстровані за межами України, за попередніми розрахунками, дасть можливість додатково залучити до державного бюджету близько 2,4 млрд грн на рік.

Реалізація Закону не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація Закону матиме вплив на інтереси громадян (на користувачів автомобільних доріг).

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт Закону потребує проведення консультацій з громадськістю.

Прогноз впливу реалізації Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

**6. Прогноз впливу**

Проєкт Закону за предметом правового регулювання не матиме впливу на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання;

розвиток регіонів;

ринок праці;

громадське здоров’я;

екологію та навколишнє природне середовище;

інші сфери суспільних відносин.

**7.** **Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Державним агентством автомобільних доріг України, Державною митною службою України та Державною регуляторною службою України.

Проєкт Закону потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

Проєкт Закону не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містить ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, не створюють підстави для дискримінації.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України» розроблено Міністерством інфраструктури України за власною ініціативою.

Міністр інфраструктури України Владислав КРИКЛІЙ

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року