**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до наказу Міністерства інфраструктури України**

**«Про внесення зміни до Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги, щодо уніфікації тарифної політики на перевезення порожніх вагонів»**

**Мета:** уніфікація тарифів на перевезення порожніх вагонів незалежно від виду перевезення, зменшення збитковості перевезень та для вдосконалення тарифної політики на залізничному транспорті.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Наказ розроблено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» та на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України   
від 14 лютого 2018 р. № 87 «Про затвердження консолідованого фінансового плану публічного акціонерного товариства «Українська залізниця»   
на 2018 рік».

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» Міністерство інфраструктури України затверджує тарифи на перевезення вантажів залізничним транспортом.

Тарифи на перевезення порожніх вагонів визначаються із використанням Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв’язку України   
від 26 березня 2009 р. № 317, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України   
15 квітня 2009 р. за № 341/16357 (у редакції наказу Міністерства інфраструктури України від 20 жовтня 2017 р. № 357) (із змінами).

На перевезення порожніх вагонів встановлено розподіл тарифів на три класи залежно від того, з-під вивантаження якого вантажу порожній вагон слідує під завантаження, в ремонт, на промивання, пропарку, дезінсекцію та дезінфекцію тощо. При цьому виконання цих перевезень залізничним транспортом не має технічних або технологічних відмінностей, здійснюється за однаковими витратами і вимагає застосування єдиного тарифу.

Майже всі перевезення порожніх вагонів (крім перевезень з-під вивантаження вантажів 3-го тарифного класу під наступне навантаження або під накопичення вагонів для наступного навантаження та з накопичення вагонів з-під вивантаження цих вантажів під наступне навантаження; з провідниками; в (із) ремонт(у); пересилка після вивантаження на промивання, пропарку, дезінсекцію та дезінфекцію; в інших випадках, які займають лише 10,7%) є збитковими і здійснюються з від’ємною рентабельністю (-38% у середньому).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Переве-зення | Середня відстань переве-зення,  км | Тариф,  грн./вагон | | Відхи-лення, (+/-) | Собівар-тість,  грн./ва-гон | Рентабельність | |
| діючий | з дня офіцій-ного опублікування |
| при діючому тарифі | при єдиному коефі-цієнті |
| з-під низьковар-тісних вантажів та 1-го класу | 408 | 1189,4 | 2315,4 | 1126 | 2762 | -56,9% | -16,2% |
| з-під вантажів 2-го класу | 1804,9 | 2315,4 | 510,5 | 2762 | -34,7% | -16,2% |
| з-під вантажів 3-го класу | 2893,7 | 2315,4 | -578,3 | 2762 | 4,8% | -16,2% |

Уніфікацію тарифів на перевезення порожніх вагонів пропонується здійснити шляхом застосування єдиного коефіцієнта до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги (далі – тарифи Збірника тарифів) на рівні, встановленому для вантажів 2-го тарифного класу. Навіть після уніфікації тарифів на перевезення порожніх вагонів тарифи залишатимуться збитковими.

Використання коштів, отриманих від уніфікації тарифів, зближення класів тарифів

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Напрям** | **Кількість** | **Сума,**  млн. грн. |
| Виготовлення вантажних вагонів, од | 557 | 600 446 |
| Модернізація вантажних вагонів, од. | 2707 | 371 290 |
| **Разом** |  | **971 736** |

Оновлення і модернізація рухомого складу покращуватиме якість послуг з вивезення продукції українських виробників, що сприятиме збільшенню як обсягів продажів і надходжень у національній валюті на внутрішньому ринку, так і валютних надходжень за рахунок експорту.

Встановлення єдиного коефіцієнта до тарифів Збірника тарифів можливо вирішити тільки шляхом прийняття відповідного наказу Мінінфраструктури. Прийняття цього наказу дозволить:

частково зменшити збитковість перевезень порожніх вагонів, скоротити перехресне субсидування між вантажами;

уніфікувати тарифи для порожнього пробігу вагонів;

збільшити податкові надходження до Державного бюджету України в сумі 87,9 млн. грн.;

здійснити модернізацію 2707 од. вантажних вагонів та 557 од. виготовити;

одержати доходи ПАТ «Укрзалізниця» від перевезень з 01 вересня 2018 року до кінця поточного року в розмірі 0,972 млрд. грн., що складає майже 3% доходних надходжень від перевезень вантажів у межах України.

У поточному році змінилися умови, що не залежать від господарської діяльності, зокрема:

статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» встановлено розмір мінімальної заробітної плати на 2018 рік у сумі 3723 грн., що на 16,3% перевищує рівень 2017 року (3 200 грн.);

зростання цін – прогнозний (за 1-м сценарієм) індекс цін виробників промислової продукції (далі – ІЦВ) – 110,3%;

збільшення цін на: дизельне паливо – на 10,3% та на електроенергію – на 9,3%;

збільшення на 10,2% прогнозного курсу гривні до долара США в 2018 році до середньорічного курсу за 2017 рік.

**3. Суть акта**

Основними положеннями наказу є вдосконалення тарифної політики, уніфікація тарифів на перевезення порожніх вагонів та встановлення єдиного коефіцієнта до тарифів Збірника тарифів, які реалізуються тільки шляхом внесення відповідних змін до Коефіцієнтів, що застосовуються до тарифів Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги.

**4. Правові аспекти**

Регулювання тарифів на вантажні залізничні перевезення в межах України та пов’язані з ними послуги здійснюється на підставі:

Закону України «Про ціни і ціноутворення»;

Закону України «Про природні монополії»;

постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 87 «Про затвердження консолідованого фінансового плану публічного акціонерного товариства «Українська залізниця» на 2018 рік».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття наказу дозволить збільшити доходи ПАТ «Укрзалізниця» від перевезень (з 01 вересня 2018 р. до кінця поточного року) у розмірі 0,972 млрд. грн. та додаткові податкові надходження до Державного бюджету України в сумі 87,9 млн. грн.

Реалізація наказу не потребує фінансування з державного та місцевих бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

Наказ за предметом правового регулювання вплине на ринкове середовище у зв’язку з тим, що зміна державно регульованих тарифів на перевезення у середньорічному розрахунку складатиме 17,8%, однак не перевищуватиме розмірів, запланованих у кількісних припущеннях прогнозу основних макропоказників економічного й соціального розвитку України на 2018 рік, схвалених постановою Кабінету Міністрів України від 01 грудня 2017 р. № 906 «Про внесення змін у додатки 1 і 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 31 травня 2017 року № 411» та врахованих у ІЦВ.

Слід зазначити, що за 1-м сценарієм розвитку ІЦВ за 2018 рік повинен складати 110,3%, а згідно з даними Державної служби статистики України лише за 5 місяців цього року він вже становить 106,8%.

Наказ за предметом правового регулювання не матиме відповідного впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію, навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин, оскільки не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Консультації стосовно наказу із заінтересованими сторонами не проводилися у зв’язку з тим, що зближення класів тарифів на перевезення вантажів та одержання доходних надходжень від цього зближення заплановано Консолідованим фінансовим планом публічного акціонерного товариства «Українська залізниця» на 2018 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 р. № 87.

Прийняття наказу вплине на суб’єктів господарювання, що є учасниками процесу перевезення вантажів залізничним транспортом, оскільки уніфікація тарифів на перевезення порожніх вагонів змінить середній рівень діючих державно регульованих тарифів у середньорічному розрахунку на 17,8% (згідно з додатком).

Наказ не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**8. Громадське обговорення**

Наказ не потребує проведення консультацій із громадськістю.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Наказ потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України.

**10. Правова експертиза**

Проведення правової експертизи Мін’юстом буде здійснюватися під час державної реєстрації наказу.

**11. Запобігання дискримінації**

Наказ не містить положень, які містять ознаки дискримінації.

**12. Запобігання корупції**

Наказ не встановлює правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття наказу дозволить частково зменшити збитковість перевезень порожніх вагонів, скоротити перехресне субсидування між вантажами.

За умови уніфікації тарифів на перевезення порожніх вагонів за укрупненими прогнозними розрахунками доходи ПАТ «Укрзалізниця» збільшаться на 971,7  млн. грн., а до Державного бюджету України буде додатково відраховано податкові надходження в сумі 87,9 млн. грн.

Міністр інфраструктури України В. ОМЕЛЯН

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 року