

# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

## до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»

### 1. Мета

Метою прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – проект акта) є врегулювання на законодавчому рівні правового механізму щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері комерційного обліку комунальних послуг шляхом надання таких повноважень центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах метрологічного нагляду та державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів.

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблено за власною ініціативою Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури з урахуванням листів Мінекономіки від 20.05.2023 № 3632-06/23301-03 та Держпродспоживслужби від 08.05.2024 № 15.1.2-3/9693 в яких зазначалося, що на їх адреси надходять чисельні скарги та звернення громадян щодо якості надання комунальних послуг, зокрема стосовно порушення вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – Закон про облік).

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначає Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про контроль).

Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону про контроль виключно законами встановлюються, зокрема органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності.

Згідно з частиною сьомою статті 7 Закону про контроль, на підставі акта, складеного за результатами здійснення заходу державного нагляду (контролю), в ході якого виявлено порушення вимог законодавства, орган державного нагляду (контролю) протягом п'яти робочих днів з дня завершення здійснення заходу складає припис, розпорядження, інший розпорядчий документ щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



640/25/63-24 від 27.06.2024

Розпорядження або інший розпорядчий документ органу державного нагляду (контролю) – обов'язкове для виконання письмове рішення органу державного нагляду (контролю) щодо усунення виявлених порушень у визначені строки.

Розпорядження видається та підписується керівником органу державного нагляду (контролю) (головою державного колегіального органу) або його заступником (членом державного колегіального органу).

Розпорядження може передбачати застосування до суб'єкта господарювання санкцій, передбачених законом (частина дев'ята статті 7 Закону про контроль).

Таким чином, передумовою для застосування санкцій до суб'єкта господарювання за допущені порушення вимог законодавства відповідно до Закону про контроль є проведення органом контролю перевірки відносно цього суб'єкта та складання відповідного акта.

Також, згідно з частиною першою статті 16 Закону про облік підставою для розгляду справи про правопорушення у сфері комерційного обліку комунальних послуг є, зокрема, акт перевірки.

Разом з тим, Законом про облік не уповноважено центральний орган виконавчої влади, що реалізує політику у сферах метрологічного нагляду та державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів – Держпродспоживслужбу на проведення перевірок у сфері дії цього Закону щодо комерційного обліку комунальних послуг; розподілу між споживачами обсягу спожитих комунальних послуг; встановлення, обслуговування, заміни вузлів обліку/приладів - розподільувачів теплової енергії; формування та надання споживачам рахунків на оплату комунальних послуг; забезпечення споживачів обліковою інформацією.

Таким чином, відсутній правовий механізм здійснення державного нагляду (контролю) у сфері комерційного обліку комунальних послуг, що об'єктивно сприяє зростанню порушень у цій сфері та, як наслідок, відповідних скарг громадян.

Тож, на рівні закону мають бути визначені повноваження відповідного органу державного нагляду (контролю) щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері забезпечення комерційного, у тому числі розподільного, обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, а також особливості здійснення державного контролю у зазначеній сфері.

Згідно з пунктом 3 Положення про Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2022 № 1400), одним з основних завдань Мінінфраструктури є забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Ураховуючи викладене, Мінінфраструктури розроблені відповідні зміни



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



640/25/63-24 від 27.06.2024

до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» з метою встановлення правового механізму для здійснення державного нагляду (контролю) у сфері комерційного обліку комунальних послуг.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта передбачено внесення змін до статей 15 та 16 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» щодо надання повноважень здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері комерційного обліку комунальних послуг центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах метрологічного нагляду та державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, а також затверджувати форму акта перевірки.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють закони України:

«Про питну воду та питне водопостачання»;

«Про водовідведення стічних вод»;

«Про теплопостачання»;

«Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

«Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;

«Про житлово-комунальні послуги».

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проєкт акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

У результаті запровадження механізму здійснення державного нагляду (контролю) у сфері комерційного обліку комунальних послуг суми штрафів за порушення законодавства, норм, нормативів і правил у сфері комерційного обліку комунальних послуг будуть перераховуватись до Державного бюджету України, що стане джерелом додаткових надходжень для покриття збільшення видатків державного бюджету.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта буде розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури для проведення публічних консультацій.

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери та потребує погодження із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



640/25/63-24 від 27.06.2024

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## 7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

## 8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить врегулювати питання щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері комерційного обліку комунальних послуг шляхом надання таких повноважень центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах метрологічного нагляду та державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів.

Інформація про вплив реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін додається.

Виконувач обов'язків  
Міністра розвитку громад, територій  
та інфраструктури України

Василь ШКУРАКОВ

\_\_\_\_\_ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



640/25/63-24 від 27.06.2024