



вих. № 05-05/1 від "05" травня 2023 року

Віце-прем'єр-міністру
з відновлення України —
Міністру розвитку громад,
територій та інфраструктури України
КУБРАКОВУ О.М.

Шановний Олександрє Миколайовичу!

Коаліція RISE Ukraine висловлює Вам вдячність за конструктивну співпрацю, зокрема і можливість долучитися до спільних напрацювань змін до Порядку використання коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії для забезпечення максимальної прозорості та підзвітності у використанні коштів фонду.

Разом з тим, пунктом 2 Постанови Кабінету Міністрів України від 11.04.2023 №323 "Деякі питання використання коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії", Міністерству доручено у шестимісячний строк розробити та затвердити Методичні рекомендації щодо пріоритизації проектів ліквідації наслідків, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України.

Коаліція RISE Ukraine напрацювала проєкт такої методики. Протягом 4 місяців проведено серію експертних дискусій, а також фахових обговорень з членами коаліції із залученням українських та міжнародних експертів, проведено її тестування та узгоджено остаточну версію, яка додається до цього листа.

Пропонуємо Міністерству розглянути напрацьовану Коаліцією RISE Ukraine методику та застосовувати її для пріоритизації проектів, які фінансуються за рахунок коштів Фонду ліквідації наслідків збройної агресії.

Додаток: за текстом на 9 арк.

Голова Правління

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Viktor Hestulya", written over a horizontal line.

Віктор НЕСТУЛЯ

МЕТОДИКА
оцінки і пріоритизації проєктів, що реалізуються для забезпечення
потреб відновлення та відбудови
для ліквідації наслідків збройної агресії

I. Загальні положення

1.1. Ця Методика розроблена з метою оцінки, пріоритизації та відбору проєктів (проєктних пропозицій), для потреб відновлення та відбудови задля забезпечення єдиних підходів і вимог до проєктів в сфері відбудови країни.

1.2. Методика застосовується для оцінки, відбору проєктів пов'язаних з потребами відбудови та відновлення (проєктів відбудови), що фінансуються за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів.

1.3. Ця Методика не застосовується до проєктів відбудови, що реалізуються з метою відшкодування немайнових втрат населення, спричинених військовими діями.

1.4. Оцінка та відбір проєктів здійснюється у **три етапи**:

Етап 1 – Попередня оцінка проєктів

Етап 2 – Пріоритизація проєктів

Етап 3 – Остаточна оцінка проєктів та їх затвердження.

1.5 Терміни, що використовуються у цій Методиці:

Заявники - обласні, Київська міська державна адміністрація (обласні військово-цивільні, військові, Київська міська військова адміністрація), виконавчі комітети сільських, селищних, міських рад, державні та комунальні підприємства і установи, органи виконавчої влади, що реалізують функції управління пошкодженого або знищеного майна.

Заявка - проєктна пропозиція щодо здійснення заходів для потреб відновлення пошкодженого або знищеного майна внаслідок військових дій на території України, яка подається з метою затвердження фінансування за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів.

Органи, що здійснюють первинну оцінку проєктних пропозицій (**Органи**) - органи виконавчої влади, що здійснюють свої повноваження на відповідній території або сфері господарювання:

- 1) для проєктів, ініційованих підрозділами органів місцевого самоврядування та комунальними підприємствами і установами щодо фінансування з місцевого бюджету - виконавчі комітети місцевих рад;
- 2) для проєктів, ініційованих органами місцевого самоврядування та комунальними підприємствами і установами щодо фінансування з державного бюджету - обласні державні адміністрації (обласні військово-цивільні адміністрації);
- 3) для проєктів, ініційованих підприємствами і установами, що реалізують діяльність в сферах господарювання, щодо фінансування з державного бюджету - профільні міністерства;
- 4) для проєктів, ініційованих міністерствами - Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Орган, відповідальний за затвердження проєкту - спеціально створений орган для розгляду, остаточної оцінки, затвердження проєктних пропозицій в сфері відновлення і відбудови для ліквідації наслідків військової агресії, який затверджено відповідним рішенням Кабінету міністрів України (для фінансування проєктів за кошти державного бюджету) або місцевої ради (для фінансування проєктів за кошти місцевого бюджету).

Інші визначення вживаються в значенні Порядку використання коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії.

II. Попередній розгляд заявок

2.1. Звернення, подані Заявниками до Органів, що здійснюють первинну оцінку проєктів реєструються та приймаються до розгляду відповідним Органом.

Інформація про зареєстровані проєктні пропозиції публікується на сайті відповідного органу, а після початку дії Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови - через таку систему.

2.2 Під час попередньої оцінки проєктної пропозиції, Орган перевіряє наявність і комплектність документації, достовірність поданої інформації, взаємоузгодженість з іншими проєктами (наявність ризиків потенційного дублювання/конфлікту проєктів) тощо.

З метою попередньої оцінки Орган може звертатися до Заявника з метою роз'яснення, аргументації, підтвердження поданої інформації, виправлення помилок або невідповідностей та подачі документів, які необхідні для оцінки проєктної пропозиції.

За результатами первинної оцінки складається висновок про доцільність реалізації проекту із наведення аргументацій такої позиції, який зокрема підтверджує дотримання наступних умов:

- існує реальна потреба в такому проекті;
- відсутня доступна альтернатива, яка покриває таку потребу;
- проект дозволяє найкращим чином досягти забезпечення такої потреби.

2.3 Тривалість розгляду проектної пропозиції не може перевищувати __ календарних днів. У випадках, коли для проведення такої оцінки необхідно отримання додаткової інформації, відомостей і матеріалів, термін розгляду може бути продовжений на строк, необхідний для одержання таких відомостей (але не більше __ календарних днів).

2.4 Для територій, які знаходяться в зоні підвищеної небезпеки (об'єкт розташований у прилеглий до зони активних бойових дій територій - до 30 км), допускається реалізація виключно проектів, що забезпечують первинні потреби громадян, визначені в пункті 3.2.1 цієї Методики (об'єкти типу I-IV).

III. Пріоритизація проектів

3.1. Незалежно від результатів попереднього розгляду заявок за кожним ініційованим проектом відбувається пріоритизація проекту - оцінка відповідності проекту пріоритетам відбудови з визначенням відповідного показника пріоритетності проекту.

3.2 Пріоритизація проекту здійснюється Органом, відповідальним за попередню оцінку проектної пропозиції за наступною формулою:

$$K = K_B \times K_O \times K_H \times K_{ГО} + K_D$$

K - показник пріоритетності проекту;

K_B – показник рівня потреб, на забезпечення яких спрямована реалізація проекту;

K_O – показник охоплення, кількість населення, які є кінцевими вигодоотримувачами/ користувачами проекту чи потреби яких задовольняє проект;

K_H – показник нагальності/невідкладності потреби;

K_{ГО} - показник оцінки громадськості;

K_D – показник додаткового впливу проекту.

3.2.1 Визначення показника рівня потреб, на забезпечення яких спрямована реалізація проекту:

Тип об'єкту	K_B
Об'єкти, що забезпечують первинні потреби громадян:	
I - відновлення житлової інфраструктури або тимчасове житло для ВПО, створення мінімальних умов для проживання громадян, які постраждали внаслідок військової агресії	100
II – відновлення електропостачання, водо- і тепlopостачання	95
III – відновлення критичної транспортної інфраструктури щодо якої відсутня доступна альтернативна (або така альтернатива передбачає значне подовження транспортного маршруту з'єднання з населеним пунктом)	90
IV – відновлення функціонування екстреної медичної допомоги	85
Об'єкти, що створюють необхідні умови для відновлення нормальної життєдіяльності громад:	
V – забезпечення потреб первинної медицини	50
VI – забезпечення інших комунальних послуг (крім тих, що підпадають під пункт II)	50
VII – відновлення транспортної інфраструктури (крім передбаченого пунктом III)	50
VIII – забезпечення потреб загальної освіти (в тому числі закупівля необхідних об'єктів для забезпечення таких потреб - шкільні автобуси, ПК, обладнання тощо)	40
IX - відновлення міських/регіональних автобусних пасажирських перевезень (для комунального транспорту) та залізничних пасажирських перевезень	40
X - інфраструктура електронних комунікацій/мереж/поштових послуг та інших послуг зв'язку	40
XI - інфраструктура забезпечення виконання функцій держави (інфраструктура Нацполіції, ДСНС, ЦНАП, ОМС)	40
Об'єкти розвитку:	

XII - інші освітні, соціальні заклади та заклади охорони здоров'я	20
XIII - пам'ятки архітектури та об'єкти культурного та історичного значення	15
XIV - об'єкти державної та комунальної власності, щодо яких визначена доцільність відбудови	10
XV - об'єкти соціальної інфраструктури, місця дозвілля та зони відпочинку	5

3.2.2 Визначення показника охоплення проекту:

Кількість населення які є кінцевими вигодоотримувачами/користувачами проекту чи потреби яких задовольняє проект*	K_o
Понад 500 000	1
100 000 - 500 000	0,9
50 000 - 100 000	0,8
10 000 - 50 000	0,7
5 000 - 10 000	0,6
1 000 - 5 000	0,5
500 - 1 000	0,4
100 - 500	0,3
50 - 100	0,2
10 - 50	0,1
менше 10	0,05

* - для об'єктів, які систематично використовуються для задоволення потреб громадськості (пасажирські перевезення, автомобільні дороги, дитячі майданчики тощо) - середньоденна кількість користувачів об'єкту.

3.2.3 Визначення показника невідкладності проекту:

Нагальність потреби	K_H
----------------------------	-------------------------

Невідкладні потреби (потреба, яка є зараз і гостро впливає на якість життя людей та потребує негайного вирішення)	1,0
Нагальні короткострокові потреби (потреба існує, її відкладення на термін понад 6-12 місяців призведе до істотних негативних наслідків)	0,8
Нагальні середньострокові потреби (потреба існує, її відкладення на 12-24 місяців призведе до істотних негативних наслідків)	0,5
Ненагальні поточні потреби (потреба існує, але її вирішення можливо відкласти на 12-24 місяців без істотної шкоди для потреб населення)	0,3
Ненагальні довгострокові потреби (потреба існує, але її вирішення можливо відкласти на невизначений термін без істотної шкоди для потреб населення)	0,1

3.2.4 Визначення показника громадської оцінки проекту:

Показник оцінки громадськості*	<i>K_{ГО}</i>
Зауваження та пропозиції за результатами громадської оцінки відсутні	1,0
Наявні окремі запитання та зауваження, які вичерпані в ході консультацій з громадськістю	0,9
Наявні до 10 негативних відгуків	0,7
Наявність негативних відгуків (понад 10) в кількості до 1% від охоплення проекту	0,5
Наявність негативних відгуків в кількості понад 1% від охоплення проекту	0,3
Наявна електронна петиція про	0,1

скасування/відміну проєкту, яка набрала достатню кількість голосів для її розгляду	
--	--

* - до моменту введення в дію Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови даний показник не враховується під час пріоритизації проєктів.

3.2.5 Визначення показника додаткового впливу проєкту (визначається Органом, відповідальним за попередню оцінку проєктної пропозиції):

Додатковий вплив проєкту:	<i>K_d</i>
енергоефективність проєкту (реалізація проєкту передбачає зменшення енерговитрат на наявних потужностях або встановлення енергозберігаючих технологій на нових)	від 0 до 5 (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту)
поліпшення якості довкілля, зменшення викидів та негативного впливу на навколишнє середовище	від 0 до 5 (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту)
створення нових робочих місць	Кількість нових робочих місць/100 (але не більше 10)
підвищення безпеки громадян, підвищення рівня захисту громадських об'єктів	від 0 до 10 (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту від впливу проєкту)
підвищення рівня інклюзивності та забезпечення потреб соціально незахищених верств населення (проєкт передбачає значне поліпшення доступу для маломобільних груп населення або спрямований на задоволення потреб соціально вразливих категорій)	від 0 до 10 (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту від впливу проєкту)
відповідність проєкту стратегічним пріоритетам розвитку територій або держави	від 0 до 10 (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту від впливу проєкту)

3.2.6 У випадку застосування показника додаткового впливу проєкту Органом, відповідальним за попередню оцінку проєктної пропозиції, разом з такою оцінкою надається обґрунтування визначення відповідного балу.

IV. Остаточна оцінка та затвердження проєктів

4.1 Після визначення показника пріоритетності проєкту заявка, разом з матеріалами попередньої оцінки направляється на остаточну оцінку та затвердження до фінансування.

4.2 На остаточну оцінку подаються всі проєкти, незалежно від результатів попередньої оцінки та показника пріоритетності проєкту.

4.3 Остаточна оцінка проводиться органом, відповідальним за затвердження проєкту до фінансування з урахуванням результатів попередньої оцінки та показника пріоритетності проєкту.

4.4 Орган, відповідальний за затвердження проєкту, може відхилити обґрунтування додаткового впливу проєкту, поданого Органом, відповідальним за попередню оцінку проєктної пропозиції.

У такому випадку фінальний бал оцінки проєкту коригується на відповідну величину.

4.5 Орган, відповідальний за затвердження проєкту, затверджує до фінансування проєкти в порядку їх пріоритетності в межах наявного фінансування.

У випадку наявності зауважень з боку Органу, що здійснював попередню оцінку проєкту, щодо потенційних ризиків, взаємоузгодженості та інших об'єктивних факторів, проєкт може не бути затвердженим до фінансування за рішенням Органу, відповідального за затвердження проєкту, незалежно від визначеного показника його пріоритетності.

До такого рішення про відмову у затвердженні проєкту додається обґрунтування за результатами остаточного розгляду.

4.6 У випадку подання від профільних міністерств на затвердження проєктів, поза оцінкою показника пріоритетності, Орган, відповідальний за затвердження проєктів, розглядає таке подання на наявність належних підстав.

Такими підставами зокрема можуть бути:

- відповідність проєкту першочерговим національним інтересам та інтересам стратегічного розвитку територій;

- наявність сукупності взаємопов'язаних проєктів різних ініціаторів, реалізація яких окремо один від одного є неефективною;

- наявність затвердженого (погодженого) співфінансування проєкту (сукупності проєктів) за рахунок добровільних внесків/пожертв/грантів, що становлять не менше 50% загального розміру фінансування проєкту (сукупності проєктів);

- стратегічний вплив на відновлення та розвиток територій, які постраждали внаслідок збройної агресії;

- інших об'єктивних доведених факторів, які підтверджують необхідність затвердження проєкту поза оцінкою показника пріоритетності проєкту.

Орган, відповідальний за затвердження проєктів, приймає остаточне рішення про розгляд або відмову подання на затвердження проєктів поза оцінкою пріоритетності.

Відповідне рішення приймається окремо за кожним поданням.

Загальна сума проєктів, які розглядаються поза оцінкою показника пріоритетності не може перевищувати 20% від загального затвердженого фінансування.

4.7 Розгляд проєктів може здійснюватись з розподілом по категоріях проєктів, визначених Органом, відповідальним за затвердження проєктів, розпорядником коштів або іншим нормативно-правовим актом.

В такому випадку затвердження проєктів відбувається в межах наявного фінансування відповідних затверджених категорій проєктів.

4.8 Всі рішення Органу, відповідальний за затвердження проєктів, публікуються у відкритому доступі.

В повідомленні про рішення наводиться інформація про проєкт, посилання на місце публікації інформації про проєкт, результати попередньої оцінки проєкту та результати розгляду.

4.9 Затвердженні проєкти передаються до виконання (фінансування) розпорядником цільового фінансування.

Розпорядник коштів забезпечує інформування про перелік проєктів на стадії реалізації та перелік завершених проєктів.