**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці 2006 року про працю в морському судноплавстві, з поправками»**

**1. Мета**

Метою проєкту Закону України «Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці 2006 року про працю в морському судноплавстві, з поправками» (далі – проєкт акта) є виконання внутрішньодержавних процедур, необхідних для ратифікації Конвенції Міжнародної організації праці 2006 року про працю в морському судноплавстві, з поправками, відповідно до пунктів «б» та «е» частини другої статті 9 Закону України «Про міжнародні договори України».

**2.** **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Конвенція Міжнародної організації праці 2006 року про працю в морському судноплавстві (далі – Конвенція) прийнята на 94-й Міжнародної конференції організації у м. Женеві 23 лютого 2006 року та набрала чинності в серпні
2013 року, з поправками, затвердженими на 103-й сесії Міжнародної конференції організації 11 червня 2014 року та поправками, затвердженими на 105-й сесії Міжнародної конференції організації 09 червня 2016 року, поправками, затвердженими на 107-й сесії Міжнародної конференції організації 5 червня
2018 року.

Метою прийняття Конвенції визначено створення єдиного погодженого акта, що охоплює настільки, наскільки це є можливим, усі сучасні норми чинних міжнародних конвенцій та рекомендацій про працю в морському судноплавстві, а також основні принципи, які містяться в інших міжнародних конвенціях про працю.

На даний час, відповідно до інформації, розміщеної на офіційному
веб-сайті Міжнародної організації праці, до [Конвенції](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU06257.html) приєднались близько 97 країн світу, частина загального тоннажу світового флоту яких перевищує 91 відсотків.

Положення [Конвенції](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU06257.html) спрямовані, перш за все на покращення соціального захисту та створення справедливих умов зайнятості моряків, забезпечення їх прав на гідні умови праці та життя на борту судна, охорону здоров'я, медичне обслуговування тощо.

Нині на морських суднах у світовому торговельному судноплавстві постійно працює понад 150 тисяч моряків – громадян України.

Пунктом 3 (b) [cтатті 94 Конвенції ООН з морського права 1982 року](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU82K23R.html) встановлено обов’язки держави прапора, зокрема, в частині встановлення правил щодо дотримання умов праці, укомплектування екіпажів та соціальних питань на борту суден, що плавають під її прапором.

Таким чином, питання ратифікації [Конвенції](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU06257.html) та імплементації її положень до національного законодавства набувають великого суспільного значення, оскільки їх вирішення створить умови для підвищення соціального захисту моряків – громадян України, а для держави в цілому – забезпечить подальший сталий розвиток України як однієї із світових лідерів з підготовки високопрофесійних моряків.

Найчастіше моряки звертаються зі скаргами щодо наступних порушень їх прав: невиплата заробітної плати; невиплата допомоги за хворобою та відмова в наданні медичної допомоги, зокрема, у покритті витрат на медичну допомогу за наявності підтверджувальних документів; невиплата компенсації у зв’язку з втратою моряком працездатності; невиплата компенсації у зв’язку зі смертю моряка.

Поряд з зазначеним основним спектром порушень прав моряків судновласниками та/ або роботодавцями, моряки також зіштовхуються з порушенням правил репатріації, недотриманням вимог до житлових приміщень на борту судна, умов праці, відпочинку, харчування та столового обслуговування тощо.

Окрім того, питання ратифікації Конвенції, є зобов’язанням України, що випливає з Угоди про асоціацію з ЄС, а отже, має важливе євроінтеграційне значення.

Конвенція підлягає ратифікації відповідно до [пунктів «б», «е» частини другої статті 9 Закону України «Про міжнародні договори України»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T041906.html) як така, що стосується прав, свобод та обов’язків людини і громадянина, а також виконання якої зумовлює зміну законів України.

Відповідно до [частини першої статті 9 Закону України «Про міжнародні договори України»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T041906.html) ратифікація міжнародних договорів України здійснюється шляхом прийняття закону про ратифікацію, невід’ємною частиною якого є текст міжнародного договору.

**3. Основні положення проекту акта**

Проєктом акта передбачається надання згоди України на обов’язковість для неї Конвенції шляхом ратифікації, що полягає в забезпеченні впровадження в Україні найвищих міжнародних стандартів праці, зокрема, щодо прав людини, професійного зростання моряків, їх соціального забезпечення, умов праці, професійної безпеки тощо, розвитку та впровадження на високому рівні відповідно до передових європейських та світових практик сучасної інфраструктури для берегових об’єктів соціально-побутового призначення.

**4. Правові аспекти**

Правовою підставою розроблення проєкту акта є Закон України «Про міжнародні договори України».

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти: Конституція України;

Закон України «Про міжнародні договори України»;

Закон України «Про внутрішній водний транспорт»;

Закон України «Про зайнятість населення»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Кодекс торговельного мореплавства України;

Кодекс законів про працю України;

План заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106;

Порядок здійснення офіційного перекладу багатосторонніх міжнародних договорів України на українську мову, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2006 року № 353;

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1060.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань проєкт акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України для громадського обговорення у формі електронних консультацій.

Проєкт акта містить положення, що стосуються соціально-трудової сфери, і буде надіслано до Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Професійної спілки робітників морського транспорту України з метою отримання їх позиції.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності, відтак позиції відповідних заінтересованих сторін немає.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, які визначено пунктом d) частини першої статті 369 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Проєкт акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації Закону.

Проєкт акта потребує визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Проєкт акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих [Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004), впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

|  |  |
| --- | --- |
| Міністр інфраструктури України «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року |  Владислав КРИКЛІЙ |