

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури
України «Про затвердження Порядку організації регулярних,
нерегулярних та маятникових (човникових) перевезень пасажирів
автомобільним транспортом у міжнародному сполученні»

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Порядок організації регулярних, нерегулярних і маятникових перевезень пасажирів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, затверджений наказом Міністерства транспорту України від 09.02.2004 № 75, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.06.2004 за № 759/9358 (із змінами) (далі – Порядок) на цей час не відповідає сучасним вимогам щодо якості, комфортності та безпечності перевезень пасажирів на міжнародних автобусних маршрутах.

Застарілі вимоги Порядку містять процедури, які передбачають оформлення надмірної кількості паперових документів, наявність яких вже можливо підтвердити публічно доступними електронними реєстрами.

Інформація щодо самого автомобільного перевізника, його транспортних засобів та персоналу доступна в Єдиному комплексі інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті (далі - Єдиний комплекс) власником та розпорядником якого є Державна служба України з безпеки на транспорті, діяльність якої спрямовується та координується Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури.

Крім того, процедура надання права перевізнику виконувати регулярні міжнародні пасажирські перевезення, передбачає створення окремої комісії в Мінінфраструктури, за рішення якої такий перевізник отримає відповідний дозвіл.

Проектом нової редакції Порядку передбачається удосконалення процедури погодження відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючих маршрутів, продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування шляхом запровадження процесу цифровізації, а також приведення у відповідність до Закону України «Про адміністративну процедуру».

Причини виникнення проблеми

Чинний Порядок був прийнятий у 2004 році з урахуванням тодішніх реалій, які до цього часу зазнали трансформацій. На даний час до Порядку частково було внесено зміни, спрямовані на актуалізацію застарілих норм, спрощення відповідних процедур як для перевізників, так і для органів



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

виконавчої влади. Проте, ці зміни не дозволяють створити загальні умови для перевізників, які б дозволяли отримувати дозволи на виконання міжнародних автомобільних перевезень пасажирів у спрощеному форматі з урахуванням сучасних можливостей.

Наразі, для отримання перевізником дозволу на виконання перевезень пасажирів необхідно пройти низку бюрократичних процесів, які обтяжують увесь механізм отримання дозволів, та займають щонайменше місячний термін. Такі дії не сприяють розвитку автомобільної галузі, а навпаки, є запобіжником удосконалення зазначеної сфери діяльності.

Підтвердження важливості проблеми

З початку повномасштабного вторгнення росії на територіальну цілісність України (далі – повномасштабне вторгнення) повітряні і водні пасажирські перевезення припинили свою діяльність у контексті перевезень пасажирів, у зв'язку з чим кількість автомобільних транспортних засобів (далі – ТЗ), які перетинають державний кордон України, вже в 2022 р. суттєво зросла.

За інформацією, отриманої від Держприкордонслужби, кількість таких перевезень збільшилась майже на 500%. Значна частина з цих перевезень пасажирів здійснюється автобусами у міжнародному сполученні, адже саме цей вид транспорту під час повномасштабної агресії забезпечує більшу частину міжнародних пасажирських перевезень.

За інформацією Держприкордонслужби, в період повномасштабної агресії тільки на виїзд державний кордон перетнуло більше 5 млн осіб, значна частина яких скористалася автобусними рейсами. В цілому, за даними Мінінфраструктури, станом на травень 2024 року міжнародні пасажирські автомобільні перевезення з пунктами відправлення/прибуття в Україні виконуються приблизно за 1185 маршрутами (в обидва боки).

Наразі, за інформацією Державної служби України з безпеки на транспорті кількість ліцензіатів, які мають ліцензії на внутрішні пасажирські перевезення складає понад 12,2 тис суб'єктів, з яких - 3,9 тис. юридичних осіб, а ФОП - 8,2 тис.

Щодо міжнародних перевізників то їх в Україні налічується близько 3 тис., з яких трохи більше 1,0 тис. юридичних, а ФОП - понад 1,9.

При цьому, для виконання міжнародних перевезень пасажирів суб'єкти господарювання використовують близько 11 тис. автобусів.

В той же час, питома вага суб'єктів підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють регулярні пасажирські міжнародні перевезення складає 432 суб'єкти або 14,2 % від загальної кількості міжнародних перевізників.

Як видно з підрахунків, попит на міжнародні автобусні перевезення залишається підвищеним, відтак оптимізація законодавства, яке регулює такі перевезення (зокрема, Порядку), є принципово важливою.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив
Дане питання справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує внесення змін до нормативно-правового акта.

Крім того, положення, викладені в проєкті наказу, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Чинна редакція Порядку не дозволяє вирішити проблеми, пов'язані з застарілістю його норм, що призводить до ускладнення відповідних процедур як для перевізників, так і для органів виконавчої влади.

II. Цілі державного регулювання

Цілями розроблення проєкту регуляторного акта є оптимізація процедур прийняття рішень щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування шляхом затвердження Порядку.

Ключова мета Порядку - приведення його у відповідність до Закону України «Про адміністративну процедуру», запровадження цифровізації всіх процесів відкриття міжнародних маршрутів загального користування та отримання дозволів, та загалом приведення у відповідність до чинного законодавства.

Всі дії для забезпечення реалізації вищезазначених процесів будуть здійснюється через Єдиний комплекс Мінінфраструктури забезпечуватиме організацію пасажирських перевезень на міжнародних автобусних маршрутах загального користування. При цьому, буде забезпечено електронну взаємодію між Єдиним комплексом з реєстром міжнародних автобусних маршрутів



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

загального користування та електронною системою «Електронна черга перетину кордону».

Затвердження нової редакції Порядку є критичною необхідністю для скасування застарілих норм, що передбачені чинною редакцією Порядку, через їх неефективність в реаліях сучасного суспільства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Затвердження Порядку	затвердження нової редакції Порядку передбачає приведення його у відповідність до Закону України «Про адміністративну процедуру», запровадження цифровізації всіх процесів відкриття міжнародних маршрутів загального користування та отримання дозволів через Єдиний комплекс, адміністратором якого є Укртрансбезпека, та загалом приведення у відповідність до чинного законодавства. Затвердження нової редакції Порядку це оптимізація та спрощення процедури прийняття рішень щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування. Прийняття акту сприятиме збільшенню надходження коштів до державного бюджету та збільшить можливості для перевізників та населення (збільшиться кількість водіїв, що сприятиме збільшенню робочих місць, а також відкриються нові можливості для пасажирів через великий вибір маршрутів). Населення отримує безпечні та комфортні перевезення, а також має широкий вибір маршрутів, які будуть відповідати в тому числі фінансовому становищу пасажирів.
Альтернатива 2: Внесення змін до чинної редакції Порядку	внесення змін до чинної редакції Порядку передбачає низку змін до Порядку, спрямованих на актуалізацію його норм, вилучення застарілих вимог до подання заяв щодо відкриття (внесення змін щодо функціонування) міжнародних автобусних маршрутів, приведення Порядку в відповідність до чинного законодавства). Проте, загальна ситуація для перевізника не зміниться, а процес отримання дозволів на виконання перевезень буде тривалим та складним. Таким чином надходження до бюджету не збільшуватимуться.
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	відсутність будь-якого регуляторного акта. Ситуація залишається незмінною. Перевізник готує документи та направляє до Мінінфраструктури для розгляду відповідної Комісією і значний час отримує результат. Зберігається невідповідність діючої редакції Порядку до чинного законодавства. Населення не отримує позитивних змін (водіїв не працевлаштовані через відсутність робочих місць, адже саме прийняття нового Порядку сприятиме активному працевлаштуванню, а пасажир не буде мати широкий спектр можливості вибору маршрутів, які будуть зручними, швидкими та безпечними).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Затвердження Порядку	Зменшення корупційних ризиків із боку службових осіб при розгляді заяв перевізників щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування. Цифровізація всіх процесів відкриття міжнародних маршрутів загального користування та отримання дозволів через Єдиний комплекс, і приведення Порядку у відповідність до чинного законодавства. Підвищення ефективності та всеохопності розгляду зазначених заяв перевізників з оптимізацією витрат часу працівників відповідних органів виконавчої влади. Ефективне регулювання на ринку міжнародних автобусних перевезень.	Реалізація положень Порядку не передбачає додаткових витрат держави, оскільки: - фактичний час опрацювання заяв перевізників у органах виконавчої влади матиме тенденцію до скорочення (не менше ніж на 20%); - загальна оптимізація процедур прийняття рішень про відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування сприятиме розвитку ринку міжнародних пасажирських автоперевезень як сегменту національного ринку пасажирських перевезень, який традиційно є важливим компонентом економіки країни.
Альтернатива 2: Внесення змін до чинної редакції Порядку	Можливо досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1: підвищення ефективності та всеохопності розгляду заяв перевізників щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування, з оптимізацією витрат часу працівників відповідних органів виконавчої влади;	Внесення змін до чинної редакції Порядку потребуватиме значних витрат часу. За проведеними розрахунками, для внесення змін до чинної редакції Порядку потребуватиме роботи 2 працівників Мінінфраструктури протягом не менше ніж 1,5 місяців (усі робочі дні), а також залучення робочого часу керівника відповідного структурного підрозділу, що в сукупності означатиме витрати в розмірі не менше ніж 80 тис. грн. на оплату праці, канцелярські матеріали тощо



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

	більш ефективне регулювання на ринку міжнародних автобусних перевезень	
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Відсутність регулювання означає збереження наявного стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави. Положення Порядку залишаться не адаптованими до сучасних реалій, не актуалізованими. Застарілі вимоги до подання перевізниками заяв про щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування призведуть до затягування опрацювання таких заяв і, таким чином, будуть стримувати розвиток ринку міжнародних пасажирських автомобільних перевезень	Ускладнені процедури розгляду заяв перевізників щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування призводять до додаткових витрат часу працівників відповідних органів виконавчої влади при розгляді усіх матеріалів таких заяв. В умовах дії чинного Порядку для опрацювання всього обсягу заяв перевізників, що надходять на розгляд чергової Комісії для розгляду звернень перевізників та прийняття рішень про відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування (далі – Комісія), залучається 4 працівники Мінінфраструктури на період не менше ніж 45 днів. З урахуванням неможливості опрацювання цими працівниками інших нагальних системних питань відповідні витрати держави складають не менше 120 тис. грн. (для проведення однієї Комісії)

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Затвердження Порядку	Підвищення якості послуг міжнародних пасажирських автомобільних перевезень за рахунок оптимізації вимог до перевізників і маршрутів, а також через сприяння зростанню здорової конкуренції між перевізниками	У цьому випадку додаткові витрати громадян не будуть необхідними, натомість затвердження Порядку спричинить підвищення якості послуг при міжнародних пасажирських автомобільних перевезеннях із одночасним зростанням здорової конкуренції між перевізниками, що буде фактором стримування та зниження цін на квитки для пасажирів. Якщо сьогодні, за підрахунками, 1 пасажир витрачає на квиток у міжнародному пасажирському автомобільному сполученні в середньому близько 1500 грн., то в результаті прийняття проекту акта цей



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

		показник скоротиться на величину до 200 грн.
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку	Підвищення якості послуг міжнародних пасажирських автомобільних перевезень також буде досягнуто, але за триваліший період часу. Очікується зростання конкуренції між перевізниками, що може мати позитивний вплив на ринкове середовище	Може бути досягнуто схожих ефектів, але за значно більший час, необхідний для розроблення та прийняття нового проекту акта щодо внесення змін (оціночно, не менше 3 місяців).
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Відсутність регулювання означає збереження наявного стану справ, що не передбачає вигод для громадян. Положення Порядку залишаться не адаптованими до сучасних реалій, не актуалізованими. Застарілі вимоги до подання перевізниками заяв про відкриття (внесення змін щодо функціонування) маршруту затримують розвиток ринку міжнародних пасажирських автомобільних перевезень, що негативно впливає на динаміку пропозиції відповідних послуг для пасажирів	Відбуваються додаткові витрати коштів та/або часу через недостатній рівень якості послуг міжнародних пасажирських автомобільних перевезень. Зокрема, ускладнена процедура розгляду заявок перевізників призводить до обмеження пропозиції на ринку перевезень і перевищення обсягу попиту на квитки над обсягом пропозиції приблизно на 20%. Це означає, що пасажирів витрачають більше часу на те, щоб знайти на придбати потрібний квиток (на 15 годин більше). При цьому обмежена ринкова пропозиція призводить до підвищених цін: вартість 1 квитка завищено в середньому на 300 грн., що в розрахунку на 1 рейс автобуса спричиняє сукупні переоплати громадян у розмірі від 9000 грн., а в цілому по ринку – на рівні 8 млн грн. на тиждень і 25 млн грн. на місяць

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	3036	3036
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100 %	100%



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

* аналітична оцінка Державної служби України з безпеки на транспорті

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Затвердження Порядку	Вигоди отримають усі добросовісні перевізники: підвищення ефективності розгляду заяв перевізників щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування з оптимізацією витрат часу; зменшення ризику корупційних правопорушень із боку органів виконавчої влади при розгляді відповідних заяв перевізників.	Несуттєві (менше 30 тис. грн. у перший рік, менше 3 тис. грн. у наступні роки для 1 перевізника), натомість затвердження Порядку призведе до зменшення часу розгляду заяв перевізників щодо відкриття (внесення змін щодо функціонування) міжнародних автобусних маршрутів у середньому на 2 календарних тижні. Відтак відбуватиметься заощадження коштів перевізників і формування умов для розвитку їх бізнесу
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку	В цілому, можливо досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1: підвищення ефективності розгляду заяв перевізників щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування, з оптимізацією витрат часу.	Зважаючи на час, необхідний для внесення змін до діючої редакції Порядку, є ризик додаткових видатків суб'єктів господарювання протягом досить тривалого періоду часу (не менше 3 місяців). Серед іншого, можливим є наступне: - ризик невиконання договірних зобов'язань перед бізнес-партнерами (оцінюється в не менш ніж 150 тис. грн. на місяць на 1 перевізника, в середньому – або); - затримка відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування спричинить обмеження пропозиції на ринку перевезень і перевищення обсягу попиту на квитки над обсягом пропозиції
Альтернатива 3: Відсутність регулювання,	Збереження наявного стану справ, відсутність вигод для суб'єктів господарювання. Застарілі вимоги до подання перевізниками заяв про	Збереження видатків, пов'язаних із ускладненими процедурами розгляду заяв перевізників щодо відкриття



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

збереження наявної ситуації	відкриття (внесення змін щодо функціонування) маршруту призведуть до затягування опрацювання таких заяв	(внесення змін щодо функціонування) міжнародних автобусних маршрутів, що, зокрема, призводить до порушення ними договірних зобов'язань перед українськими та іноземними партнерами. Затримка запуску 1 нового або скоригованого міжнародного автобусного рейсу протягом місяця, з урахуванням середньо-розрахункової вартості 1 квитка (1500 грн.), несе ризик втрати перевізником не менше ніж 1,5 млн грн. доходу. Відтак загальні втрати перевізників на місяць можуть складати від 90 млн грн.
-----------------------------	---	---

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	30000 грн	-	15 000 грн

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	3050 грн	-	3050 грн	15250 грн
---	----------	---	----------	-----------

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації)

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	до 30 днів (зменшення в середньому на 14 днів порівняно з наявним станом)	до 30 днів (зменшення в середньому на 14 днів порівняно з наявним станом)	до 30 днів (зменшення в середньому на 14 днів порівняно з	до 150 днів



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

			наявним станом)	
--	--	--	-----------------	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не передбачається
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не передбачається
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не передбачається

* оцінка

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального способу досягнення цілей полягає у визначенні переліку необхідних змін до Порядку, спрямованих на вилучення або оновлення застарілих норм, продовження строку розгляду Мінінфраструктури заяв щодо відкриття (внесення змін щодо функціонування) автобусних маршрутів, з урахуванням дотримання положень міжнародних договорів України, з низьким рівнем регуляторного навантаження.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: Затвердження Порядку	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою, проблему буде вирішено, а її вплив нівельовано
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку	2	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті, але через значний період часу, вага проблеми зменшуватиметься поступово
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Затвердження Порядку	Підвищення якості послуг міжнародних автомобільних пасажирських перевезень для громадян; підвищення загальної ефективності розгляду заяв перевізників щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування, з оптимізацією витрат часу Вигоди держави полягають, зокрема, у: - більш ефективному регулюванні на ринку міжнародних автомобільних пасажирських перевезень;	Витрати суб'єктів господарювання – несуттєві (менше 90 000 тис. грн. у перший рік, менше 5000 грн. у наступні роки для 1 перевізника), натомість прийняття проекту акта призведе до зменшення часу розгляду заяв перевізників щодо відкриття (внесення змін щодо функціонування) міжнародних автобусних маршрутів у середньому на 2 календарних тижні. Прогнозується скорочення витрат держави та	Максимальне поєднання вигод громадян, держави та суб'єктів господарювання, витрати відсутні. Проблему буде вирішено, а її вплив нівельовано. Прогнозуються додаткові бюджетні надходження, оскільки прийняття проекту акта стимулюватиме розвиток ринку міжнародних пасажирських автомобільних перевезень



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

	- зменшенні ризику корупційних правопорушень при розгляді відповідних заяв перевізників Вигоди суб'єктів господарювання: - передбачуваний час розгляду заяв щодо відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволу, а також внесення змін та продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування, загальна оптимізація процедури розгляду; - уникнення втрати доходів від нездійснення перевезень за маршрутами через відсутність прийнятих рішень щодо таких маршрутів	громадян через прийняття проекту акта, а також додаткові бюджетні надходження. Загальна оптимізація процедур прийняття рішень про відкриття (внесення змін щодо функціонування) міжнародних автобусних маршрутів сприятиме розвитку ринку міжнародних пасажирських автоперевезень як сегменту національного ринку пасажирських перевезень	
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку	Можливо досягнути вигод, визначених Альтернативою 1, але зі значною затримкою в часі	Зважаючи на час, необхідний для внесення змін до законодавства, існує ризик недонадходження доходів суб'єктів господарювання протягом досить тривалого періоду часу (не менше 3 місяців), у розмірі не менше ніж 1,5 млн грн. щомісячно. Внесення змін до діючої редакції Порядку потребуватиме додаткові роботи працівників Мінінфраструктури протягом не менше ніж 1,5 місяців (усі робочі дні), що в сукупності може	Потребує внесення змін до діючої редакції Порядку, що об'єктивно вимагає тривалого часу для узгодження положень відповідного проекту акта з метою належного правового регулювання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

		призвести до витрат у розмірі не менше ніж 80 тис. грн.	
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Наявний стан справ лишається незмінним. Відсутні вигоди для громадян, держави та суб'єктів господарювання	Зберігається система, за якої всі учасники правовідносин несуть ті чи інші витрати (або недонадходження), пов'язані з застарілістю норм Порядку. Є ризик зростання таких витрат (недонадходжень) через подальше збільшення попиту на міжнародні автомобільні пасажирські перевезення. Зокрема: - додаткові витрати держави складають не менше 120 тис. грн. на 1 місяць (для проведення однієї Комісії з розгляду звернень перевізників; - обмежена ринкова пропозиція призводить до підвищених цін і спричиняє сукупні переоплати громадян у 8 млн грн. на тиждень і 25 млн грн. на місяць; - затримка запуску 1 нового або скоригованого міжнародного автобусного рейсу на 1 місяць несе ризик втрати перевізником не менше ніж 1,5 млн грн. доходу. Відтак загальні втрати перевізників на	Альтернатива 3 є найгіршою, оскільки, на відміну від альтернатив 1 та 2, не дає змоги досягнути встановлених цілей державного регулювання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

		місяць можуть складати від 90 млн грн.	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Затвердження Порядку	Максимальне поєднання вигод громадян, держави та суб'єктів господарювання, вирішення визначеної проблеми	Мінімальний
Альтернатива 2: Внесення змін до діючої редакції Порядку	Неможливо оперативно вирішити проблему	Середній
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Збереження наявних проблем через консервацію застарілих норм Порядку	Зовнішні чинники відсутні

На сьогоднішній день відсутній альтернативний спосіб досягнення поставленої мети, окрім затвердження Порядку в запропонованій редакції (альтернатива 1).

У разі затвердження Порядку його регуляторні положення діятимуть у системній сукупності з іншими заходами державного регулювання ринку (податки, митні процедури, інші адміністративні процедури), факторами впливу ринку та ринкової кон'юнктури.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта. Проектом Порядку передбачається спрощена система подачі документів прийняття рішень про відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування, а також отримання дозволів за допомогою цифрового процесу.

Водночас, діючою редакцією Порядку передбачаються застарілі норми, які не відповідають чинному законодавству, створюють перешкоди для автомобільних перевізників, в тому числі для пасажирів, та негативно впливають на підвищення економіки країни.

Затвердження Порядку слугуватиме оперативному опрацюванню заяв перевізників та документів до неї. При цьому, проектом Порядку передбачається



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

подача документів через Єдиний комплекс, що сприятиме подачі документів з урахуванням вимог безпеки під час перевезень пасажирів.

Крім того, пропонується конкретизувати підстави відхилення заяви перевізника щодо про відкриття, закриття, внесення змін до функціонуючого маршруту, продовження дії дозволів на регулярних міжнародних автомобільних маршрутах загального користування з урахуванням положень постанови Кабінету Міністрів України від 02.12.2022 № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (зі змінами).

При цьому, проєкт Порядку приведено у відповідність до Закону України «Про адміністративну процедуру», що дозволяє перевізникам подати документи через Єдиний комплекс, та, у разі недоліків, визначених Порядком, Мінінфраструктури залишає заяву перевізника та документи до неї без руху.

Такий процес дозволить суб'єктам господарювання врахувати недоліки, привести подані документи до норм Порядку та отримати у подальшому рішення при видачу дозволу.

Водночас, оновлена редакція Порядку спрямована, також, на приведення Порядку у відповідність до Закону України «Про автомобільний транспорт».

Варто зауважити, що наразі переважна кількість норм діючої редакції Порядку суперечить нормам зазначених законів, а тому є особливо необхідним затвердити новий Порядок, який буде відповідати вимогам сучасного суспільства та положенням профільних нормативно-правових актів.

Для впровадження проєкту Порядку необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень регуляторного акта не потребує витрат, зокрема з державного чи місцевих бюджетів, і є можливою у межах наявних ресурсів органів виконавчої влади.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (мікропідприємств) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100 відсотків, для аналізу регуляторного впливу здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта «Тест малого підприємництва» (М-Тест).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за такими показниками результативності:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: передбачається, що розмір цих надходжень буде збільшеним та стабільним через те, що прийняття акта дозволить стабілізувати та оптимізувати діяльність міжнародних автомобільних пасажирських перевізників. Таким чином, буде працевлаштовано водіїв на перевезення у більшій кількості, що безпосередньо збільшить надходження до державного бюджету. У довгостроковій перспективі можливе поступове зростання таких надходжень через розвиток ринку відповідних перевезень.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

3. Обсяг коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, діяльність яких пов'язана з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Суб'єкти господарювання будуть проінформовані щодо положень проєкту Порядку, оскільки проєкт Порядку, аналіз регуляторного впливу до нього та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури (www.mtu.gov.ua) в розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

Крім того, відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за додатковими показниками результативності:

забезпечення прогнозованого часу розгляду заяв перевізників щодо відкриття (внесення змін щодо функціонування) міжнародних автобусних маршрутів – днів;

частка вчасного інформування перевізників про результати розгляду заяв щодо міжнародних пасажирських автомобільних перевезень – %;

зменшення витрат часу працівників Мінінфраструктури на опрацювання зазначених заяв – %.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024

Відстеження результативності дії проекту Порядка здійснюватиметься Мінінфраструктури та Державною службою України з безпеки на транспорті статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Встановлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із значенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження результативності цього акта.

У разі надходження пропозицій і зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань розглядатиметься необхідність внесення відповідних змін.

Виконувач обов'язків Міністра
розвитку громад, територій та
інфраструктури України

Василь ШКУРАКОВ

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7013/27/14-24 від 30.05.2024