

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Порядку первинного обліку обсягів утворення, обробки, зберігання та повторного використання осадів стічних вод»

I. Визначення проблеми

На шляху до європейської спільноти Україна взяла на себе зобов'язання з імплементації ряду європейських директив, норм, стандартів і документів, зокрема 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 року «Про відходи та про скасування деяких директив». Статтею 35 цієї Директиви передбачено, що підприємства-утворювачі небезпечних відходів та підприємства, які займаються збиранням, транспортуванням та переробкою небезпечних відходів, повинні вести облік кількості таких відходів, а також кількості продуктів і матеріалів, отриманих в результаті підготовки до повторного використання, рециклінгу або інших операцій з відновлення.

На очисних спорудах водовідведення в процесі очищення стічних вод утворюються осади стічних вод (далі- ОСВ), які за визначенням є небезпечними відходами. Відповідно до статті 17 Закону «Про водовідведення та очищення стічних вод» (далі – Закон) суб'єкти господарювання, що здійснюють централізоване та нецентралізоване водовідведення (далі – Підприємства) повинні здійснювати облік обсягів утворення, обробки, зберігання та повторного використання ОСВ, але процедура виконання цієї вимоги Закону наразі є невизначеною, що унеможливує виконання Підприємствами вимог Закону.

Також, згідно до статті 25 Закону, порядок ведення первинного обліку визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства (Мінінфраструктури).

Тому, з метою реалізації положень Закону, приведення нормативно-правових актів у відповідність із ними, а також спрощення та врегулювання первинного обліку ОСВ на Підприємствах, Мінінфраструктури розроблено проєкт наказу «Про затвердження Порядку первинного обліку обсягів утворення, обробки, зберігання та повторного використання осадів стічних вод» (далі – регуляторний акт)

Регуляторний акт встановлює вимоги щодо первинного обліку обсягів утворення, обробки, зберігання та повторного використання ОСВ підприємствами, що провадять господарську діяльність із централізованого водовідведення, який складається із:

- організації первинного обліку на очисних спорудах водовідведення;
- ведення відповідних журналів первинного обліку обсягів утворення, обробки, зберігання та повторного використання ОСВ (у паперовій та/або електронній формах);
- зберігання даних первинного обліку не менше трьох років.

При цьому, в регуляторному акті врахована доцільність частоти визначення об'єму (маси) ОСВ на очисних спорудах різної потужності за утворенням ОСВ:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024

на очисних спорудах населених пунктах чисельності до 10 000 (де не потрібне впровадження стадії біологічного очищення і, відповідно, утворюється незначна кількість осаду при механіко-фізичних методах очищення стічних вод) – один раз на 15 діб;

на очисних спорудах населених пунктах чисельністю 10 000 і більше (де обов'язково потрібно впровадження стадії біологічного очищення і, відповідно, утворюється величезні обсяги ОСВ в аеробних та анаеробних біологічних процесах) – щодобово.

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив, наведено в таблиці.

Основні групи, на які проблеми справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	-

Прийняття регуляторного акта матиме вплив на:

державу, оскільки внаслідок прийняття регуляторного акта будуть врегульовані питання отримання достовірної інформації про обсяги утворення, обробки, зберігання та повторного використання ОСВ;

суб'єктів господарювання, оскільки цей порядок впорядкує процедуру ведення первинного обліку обсягів утворення, обробки, зберігання та повторного використання ОСВ.

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття регуляторного акта є:

впровадження уніфікованої процедури первинного обліку обсягів утворення, обробки, зберігання та повторного використання ОСВ (далі – Первинний облік) на Підприємствах шляхом затвердження форм журналів Первинного обліку, процедури збирання та строку зберігання даних Первинного обліку,

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Первинний облік на Підприємствах не буде впроваджений;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024

Збереження чинного регулювання без змін	Цілі державного регулювання не будуть досягнені
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Первинний облік на Підприємствах буде впроваджений; Уніфікується процедура Первинного обліку на Підприємствах; Цілі державного регулювання будуть досягнені

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання без змін	Відсутні, оскільки проблема визначена у першому розділі не буде вирішена та цілі державного регулювання не будуть досягнуті.	Додаткові витрати відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	В сфері Первинного обліку ОСВ: - впровадиться Первинний облік на Підприємствах; - уніфікується процедура Первинного обліку на Підприємствах; Цілі державного регулювання будуть досягнені	Передбачено виникнення одноразових витрат на оприлюднення регуляторного акта в межах бюджетного фінансування Мінінфраструктури в сумі 144,00 грн. Розрахунки наведені у додатку 2 до цього аналізу регуляторного впливу. Додаткових витрат з місцевих бюджетів не передбачено.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
*Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	25	1068	0	0	1093
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2	98	0	0	100

* кількість суб'єктів господарювання, що експлуатують очисні споруди водовідведення.
За даними щорічної «Національної доповіді про якість питної води, стан питного



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024

водопостачання та водовідведення за 2022 рік» в Україні працюють 1093 очисних споруд водовідведення, які експлуатуються 25 великими підприємствами та 1068 середніми підприємствами. Малі та мікро-підприємства не експлуатують очисні споруди.

Посилання на публікацію:

https://mtu.gov.ua/files/%D0%9D%D0%B0%D1%86.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D1%96%D0%B4%D1%8C%20%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%20%D1%81%D1%82%D0%B0%20%D0%9F%D0%92%20_2022%D1%80..pdf

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання без змін	Відсутні Підприємства не впровадять первинний облік ОСВ, тим самим не виконають вимоги Закону	Можливе виникнення додаткових витрат у вигляді надмірно нарахованих зборів за забруднення навколишнього середовища осадами стічних вод. За відсутності журналів первинного обліку ОСВ складно довести правоту Підприємства із обґрунтованості цих нарахувань
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Впорядкується первинний облік ОСВ. Підприємства отримають вихідні данні для проектування* систем обробки ОСВ. Підприємства, що експлуатують системи обробки ОСВ з використанням даних первинного обліку зможуть оптимізувати технологічні процеси експлуатації зазначених систем, що призведе до економії ресурсів (електроенергії, реагентів тощо).	Додаткові витрати від виконання регулювання у сумі 2 011 120,00 грн за рік (за 5 років – 7 047 664,00 грн) отримають суб'єкти господарювання великого та середнього підприємництва. Розрахунки наведені у додатку 1 до цього аналізу регуляторного впливу.

* відповідно до статті 29 Закону введення в експлуатацію споруд очищення стічних вод без впроваджені системи обробки осаду стічних вод заборонено

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання без змін	Можливе виникнення додаткових витрат у вигляді надмірно нарахованих зборів за забруднення навколишнього середовища осадами стічних вод.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024

Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Витрати від виконання регулювання у сумі 7 047 664,00 грн покладаються на 1093 суб'єкта господарювання
--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання без змін	1	У разі збереження чинного регулювання не досягаються поставлені цілі державного регулювання
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Цілі державного регулювання будуть досягнуті повністю

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання без змін	Вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	Можливе виникнення додаткових витрат у вигляді надмірно нарахованих зборів за забруднення навколишнього середовища осадами стічних вод.	Застосування цієї альтернативи не дозволить досягти цілі державного регулювання
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Для держави: Впровадиться уніфікований первинний облік ОСВ; будуть отримані дані щодо обсягів	Для держави: Виникнуть одноразові витрати часу на оприлюднення регуляторного акта	Застосування цієї альтернативи дозволить досягти цілі державного регулювання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024

	<p>утворення, зберігання та повторного використання ОСВ.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Впорядкується первинний облік ОСВ. Підприємства отримують вихідні данні для проектування систем обробки ОСВ. Підприємства, що експлуатують системи обробки ОСВ з використанням даних первинного обліку зможуть оптимізувати технологічні процеси експлуатації зазначених систем, що призведе до економії ресурсів (електроенергії, реагентів тощо).</p>	<p>Для суб'єктів господарювання: Витрати від виконання регулювання у сумі 7 047 664,00 грн покладаються 1093 суб'єктів господарювання, що експлуатують очисні споруди водовідведення.</p>	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання без змін	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не дає змоги досягти поставлених цілей державного регулювання.	Відсутні.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024

Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта є єдиним оптимальним способом досягнення поставлених цілей державного регулювання.	Впровадження мораторію на виконання вимог Порядку, спричинене військовим станом – високий ризик.
---	---	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Для досягнення цілей регуляторного акта пропонується впровадити Порядок первинного обліку обсягів утворення, обробки, зберігання та повторного використання ОСВ, який впорядковує процедуру та організацію ведення первинного обліку ОСВ.

Відповідальний орган виконавчої влади за впровадження регуляторного акта – Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Регуляторний акт та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури у розділі «Діяльність» – «Регуляторна діяльність» з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування Підприємств та громадськості про його вимоги, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційних вебсайтах, а також забезпечити надання консультацій по веденню відповідних журналів.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання, шляхом впровадження первинного обліку ОСВ на Підприємствах;

забезпечення збереження даних первинного обліку (журналів обліку) на протязі трьох років.

Досягнення цілей не потребує додаткових організаційних заходів. Прийняття регуляторного акта не призведе до неочікуваних результатів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання наведений у додатку 2 до цього аналізу регуляторного впливу.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів господарювання великого, середнього підприємництва наведено у додатку 1 до цього аналізу регуляторного впливу.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не проводився, оскільки впровадження регуляторного акта не стосується малих та мікро-підприємств.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива лише у випадку змін законодавчих актів, які регулюють визначене питання. Цей наказ набирає чинності через шість місяців з дня його офіційного опублікування у зв'язку із тим, що суб'єктам господарювання потрібен час на виконання заходів, зазначених в розділі V цього аналізу регуляторного вливу.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З огляду на цілі регуляторного акта, для відстеження його результативності обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і цільових фондів, пов'язаних з дією акта не зміниться;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 1093;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий;

розмір коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта збільшиться.

Під час проведення відстеження результативності регуляторного акта буде використовуватись такий статистичний показник, як кількість споживачів, які приєднались до сфери питної води та питного водопостачання, водовідведення.

Кількісними показниками результативності акта є:

1) кількість Підприємств, що впровадили первинний облік ОСВ;

2) частка ОСВ, охоплена первинним обліком;

3) кількість підприємств, що впровадили системи обробки ОСВ для повторного використання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта у разі його прийняття

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження шляхом аналізу статистичних даних.

Виконувач обов'язків Міністра
розвитку громад, територій та
інфраструктури України
_____ 2024 р.

Василь ШКУРАКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



10185/25/10-24 від 05.06.2024