

# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

## до проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження форм проїзних документів на проїзд пасажирів на маршрутах загального користування»

### I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження форм проїзних документів на проїзд пасажирів на маршрутах загального користування» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до вимог Закону України «Про автомобільний транспорт», Закону України від 17.01.2017 № 1812-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті» з метою вдосконалення нормативно-правової бази галузі транспорту і приведення її у відповідність до чинного законодавства України, та з метою імплементації положень Регламенту №1370/2007 від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги пасажирських перевезень залізничним і дорожнім транспортом та скасування регламентів Ради (ЄС) № 1191/69 та № 1107/70 (далі –Регламенту).

На сьогодні існує ряд питань стосовно пасажирських перевезень, які залишаються нерегульованими або містять застарілі норми.

Однією з проблем в організації міських та приміських автобусних маршрутів, зокрема і в межах однієї територіальної громади є те, що одночасно діють різні правила та вимоги до таких перевезень, а також різні вимоги до проїзних документів та різні системи оплати за проїзд. Це перешкоджає впровадженню автоматизованої системи обліку оплати проїзду (електронного квитка), оскільки виникає потреба фіксації видів проїзних документів та їх носіїв, способи їх придбання, валідації та контролю тощо.

Водночас Закон України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон) не передбачає можливості впровадження єдиних правил для міських та приміських маршрутів, що працюють в межах однієї громади. Закон також не передбачає можливості впровадження спільної системи громадського транспорту для кількох прилеглих громад, організатором якої буде одна з громад чи спільний орган управління.

Законом передбачено, що організатор перевезень може вводити автоматизовану систему обліку оплати проїзду (програмно-технічний комплекс, призначений для здійснення обліку наданих транспортних послуг за допомогою електронного квитка), визначати порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначати особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду. Проте, ця норма стосується лише міських автобусних маршрутів і не поширюється на приміські. Законом також не регламентовано тип такої системи обліку оплати проїзду та не визначено необхідність переходу на оплату за виконану транспорту роботу чи



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024

Таким чином, питання тарифів, оплати проїзду та оплати роботи перевізника не врегульовано Законом. Більшість законодавчих вимог є застарілими і не враховують вимог Регламенту, що передбачено Угодою про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України вважає за необхідне вирішення зазначених питань шляхом впровадження технологічних інновацій на автомобільному транспорті та оновлення форм проїзних квитків.

Таким чином, на сьогодні існує потреба у врегулюванні зазначеного питання шляхом розробки та затвердження наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження форми проїзних документів на проїзд пасажирів на маршрутах загального користування»

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі механізми відсутні, вирішення проблеми можливе лише шляхом державного регулювання.

Чинні регуляторні акти не врегульовують відносин, що спрямовані на подолання проблеми.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями розроблення проекту регуляторного акта є врегулювання питання впровадження електронного квитка на автобусних маршрутах загального користування для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутність нормативно-правового акта призведе до подальшої нерегульованості у процесі впровадження електронного квитка на автобусних маршрутах загального



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024

	<p>користування для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом.</p> <p>Збереження існуючої ситуації унеможливило вирішення проблемних питань, впровадження технологічних інновацій, валідації поїздок пасажирів чи перевезення багажів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p>Прийняття зазначеного проекту наказу забезпечує вирішення проблемних питань, досягнення цілей державного регулювання. Цей спосіб забезпечить впровадження електронного квитка для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей  
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Збереження ситуації, яка існує на цей час</p>	<p>Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети</p>	<p>Витрат не передбачається</p> <p>Форма типових квитків для проїзду залишатиметься застарілою, проїзд пасажирів чи перевезення вантажів можуть не валідуватись, що в свою чергу призводить до недоотримання коштів до бюджетів.</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного</p>	<p>Встановлення єдиних вимог до впровадження електронного квитка для проїзду пасажирів і</p>	<p>Витрат не передбачається</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024

	перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування	
--	-----------------------------------------------------------------------------------	--

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Витрат не передбачається
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Впровадження електронного квитка для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування.  Зменшення неузгодженості у відносинах між учасниками транспортного ринку сприятиме покращенню якості обслуговування та надання послуг споживачам.	Витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів (38981 суб'єкт) та автостанції (652 суб'єкти)

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	20	271	3596	35746	39633
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,05%	0,68%	9,07%	90,2%	100%



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Збереження ситуації, яка існує на цей час</p>	<p>Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети</p>	<p>Негативний вплив на продуктивність діяльності суб'єктів господарювання – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не дозволить прозоро обліковувати кількість перевезених вантажів та пасажирів, що в свою чергу може призводити до недоотримання коштів суб'єктами господарювання. Це призведе до економічних втрат як перевізників так і держави.</p> <p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p>Очікується позитивний вплив на суб'єктів господарювання – прийняття проєкту регуляторного акта дозволить сформувати єдину систему оплати та впровадження електронного квитка для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування</p>	<p>Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання запланованого регулювання за 1 рік становить 15 292 632,00 грн</p>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	В разі залишення існуючої ситуації без змін, збережеться неузгодженості у процесі формування впровадження електронного квитка для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	4	Прийняття регуляторного акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей, забезпечить встановлення єдиних вимог до впровадження електронного квитка для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Не буде здійснене оновлення застарілих форм проїзних документів, недоотримання коштів суб'єктами господарювання та державою, відсутність чітких вимог і можливостей оплати за проїзд.	Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024

		пасажира автомобільним транспортом на міських, приміських, міжміських та міжнародних маршрутах загального користування	
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Прийняття акта забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей. Буде розпочато процес технологічних інновацій на автомобільному транспорті, відповідно до вимог Закону України «Про автомобільний транспорт».	Відсутні	Прийняття регуляторного акта дозволить досягнути задекларованих цілей та сприятиме впровадженню електронного квитка для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування. Проблема не існуватиме. Приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства та принципів державної регуляторної політики.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення визначених цілей від реалізації регуляторного акта забезпечується шляхом:

оновлення форм проїзних документів на проїзд пасажира автомобільним транспортом на міських, приміських, міжміських та міжнародних маршрутах загального користування;

регламентується можливість нанесення та використання QR-код для оплати за перевезення пасажирів та вантажів;

поліпшення обліку та збереження даних і їх аналіз щодо перевезень пасажирів та вантажів.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024

Для розв'язання визначеної проблеми для суб'єктів господарювання пропонується наступне:

ознайомлення суб'єктів господарювання з регуляторним актом;

суб'єктам господарювання для реалізації вимог регуляторного акта не потрібно буде запроваджувати нові (або інші) вимоги, оскільки вимоги до навчальних програм запропонованого регуляторного акта присутні в існуючих бізнес-процесах.

Прийняття регуляторного акта не потребує здійснення центральними органами виконавчої влади додаткових заходів для впровадження регуляторного акта.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Мінінфраструктури .

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії регуляторного акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Прийняття запропонованого проєкту акта сприятиме впровадженню електронного квитка для проїзду пасажирів і перевезення багажу автомобільним транспортом на маршрутах загального користування.

Прийняття та оприлюднення проєкту акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування та громадян.

Прийняття проєкту акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Прийняття регуляторного акта сприятиме збереженню можливості ведення суб'єктами господарювання конкурентного бізнесу, сталих надходжень до державного бюджету, наявності робочих місць та задоволення потреб суспільства та економіки.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) наведено в Додатку цього Аналізу регуляторного впливу.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з дня його офіційного опублікування.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024



Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:  
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта- збільшується;  
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній;  
кількість скарг від пасажирів, осіб, що користуються послугами автобусних маршрутів загального користування - знизиться.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури у розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через 2 роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у попередньому розділі.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення України –  
Міністр розвитку громад,  
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

\_\_\_\_\_ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



4670/40/14-24 від 09.04.2024