

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства інфраструктури України «Про визнання такими, що втратили чинність, наказів Державного комітету рибного господарства України та Міністерства аграрної політики України»

1. Мета

Наказ Міністерства інфраструктури України «Про визнання такими, що втратили чинність, наказів Державного комітету рибного господарства України та Міністерства аграрної політики України» (далі – акта) розроблено з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність із нормами Кодексу торговельного мореплавства України, Закону України «Про транспорт» та Закону України «Про внутрішній водний транспорт» щодо повноважень центральних органів виконавчої влади шляхом втрати чинності наказів Державного комітету рибного господарства України від 23 вересня 1998 року № 129 «Про затвердження Положення про підготовку та підвищення кваліфікації стернових мотористів маломірних суден Держкомрибгоспу України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 05 січня 1999 року за № 6/3299 (далі – Наказ № 129) та Міністерства аграрної політики України від 12 січня 2005 року № 7 «Про затвердження Положення про сертифікацію персоналу суден флоту рибної промисловості», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26 січня 2005 року за № 101/10381 (далі – Наказ № 7).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Наказом № 7 затверджено Положення про сертифікацію персоналу суден флоту рибної промисловості, яке було розроблене згідно положень Міжнародної конвенції про стандарти підготовки, сертифікації персоналу риболовних суден та несення вахти 1995 року, Кодексу торговельного мореплавства України та постанови Кабінету Міністрів України від 28.07.2004 № 963 «Про створення системи моніторингу риболовних суден» та встановлювало процедури відносно персоналу суден флоту рибної промисловості органом управління рибною галуззю (на час прийняття наказу – Державним департаментом рибного господарства).

Наказом № 129 затверджене Положення про підготовку та підвищення кваліфікації стернових-мотористів маломірних суден Держкомрибгоспу України, яке регулювало порядок підготовки та підвищення кваліфікації стернових-мотористів маломірних суден (риболовних), видачі посвідчень на право керування суднами та їх механізмами.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



3727/46/14-22 від 01.08.2022

З набранням чинності з 01.01.2022 Законом України «Про внутрішній водний транспорт» (далі – Закон про ВВТ) відбулись значні зміни щодо перерозподілу функцій між центральними органами виконавчої влади в частині безпеки мореплавства та судноплавства на внутрішніх водних шляхах, зокрема, виконання ряду функцій від Держрибагентства перейшло до Адміністрації судноплавства, яка стала єдиним органом у сфері сертифікації персоналу суден, які мають право плавання під українським прапором, в тому числі і риболовного флоту.

Так, розділом XII Прикінцеві та перехідні положення Закону про ВВТ внесені зміни до:

Кодексу торговельного мореплавства України: відповідно до нової редакції статті 10 державний нагляд і забезпечення реалізації державної політики у сфері торговельного мореплавства покладається Адміністрацію судноплавства, яка здійснює, зокрема видачу посвідчень моряка і кваліфікаційних документів моряків; одночасно виключено норму щодо здійснення Держрибагентством державного нагляду за безпекою мореплавства флоту рибного господарства, державного контролю за функціонуванням системи моніторингу риболовних суден та її складових частин, зокрема, підготовкою та сертифікацію їх екіпажу;

Закону України «Про транспорт»: статтю 16³ викладено у новій редакції, відповідно до норм якої Адміністрація судноплавства, зокрема: організовує і контролює проведення підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації та дипломування членів екіпажів морських суден, у тому числі, відповідно до міжнародних договорів України; здійснює відповідно до законодавства видачу кваліфікаційних документів членів екіпажів морських суден; організовує і контролює проведення підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації та дипломування членів екіпажів річкових суден, у тому числі, відповідно до міжнародних договорів України; здійснює відповідно до законодавства видачу кваліфікаційних документів членів екіпажів річкових суден;

Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»: виключено всі норми, які стосуються повноважень Мінагрополітики та Держрибагентства в сфері безпеки мореплавства суден флоту рибної промисловості, зокрема і щодо підготовки персоналу суден флоту рибної промисловості: в статті 8 виключено абзац двадцятий стосовно затвердження положення про сертифікацію персоналу суден флоту рибної промисловості; в статті 9 виключені абзаци одинадцятий, дванадцятий, дев'ятнадцятий та двадцять п'ятий стосовно акредитації органів сертифікації персоналу риболовних суден, видачі дипломів, кваліфікаційних сертифікатів та документів про відповідність компаній і суден вимогам Міжнародної конвенції про стандарти підготовки, сертифікації персоналу риболовних суден та несення вахти 1995 року, контролю за дотриманням кваліфікаційних вимог (стандартів) щодо підготовки та сертифікації персоналу рибальських суден та ведення реєстру сертифікатів,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



3727/46/14-22 від 01.08.2022

дипломів, кваліфікаційних посвідчень командного складу та членів персоналу рибальського судна.

З 01.01.2022 стаття 41 Закону про ВВТ регулює, зокрема, питання підготовки та підтвердження кваліфікації судноводіїв малих суден (до категорії яких входять і малі судна, які використовуються для рибного промислу), зокрема, видачі Адміністрацією судноплавства міжнародного посвідчення на право управління прогулянковим судном.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2022 № 212 «Деякі питання оптимізації функціонування центральних органів виконавчої влади у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства» (далі – Постанова № 212) затверджено Положення про Адміністрацію судноплавства, відповідно до якого вона здійснює, зокрема, такі функції: організовує і контролює проведення підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації та дипломування членів екіпажів морських суден, у тому числі відповідно до міжнародних договорів України, утворює постійно діючі державні кваліфікаційні комісії для підтвердження кваліфікації моряків, забезпечує їх роботу; здійснює відповідно до законодавства видачу кваліфікаційних документів членів екіпажів морських суден, а також пільгових дозволів особам командного складу екіпажів морських суден; організовує і контролює проведення підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації та дипломування членів екіпажів річкових суден, у тому числі відповідно до міжнародних договорів України, здійснює відповідно до законодавства видачу кваліфікаційних документів членів екіпажів суден внутрішнього плавання; тимчасово зупиняє дію, скасовує кваліфікаційне посвідчення члена палубної команди судна внутрішнього плавання, спеціальний дозвіл капітана (судноводія); забезпечує ведення Реєстру кваліфікаційних посвідчень членів палубної команди та послужних книжок, інших кваліфікаційних документів членів екіпажів українських суден внутрішнього плавання, а також спеціальних дозволів капітанів (судноводіїв); проводить перевірку кваліфікації судноводіїв малих суден і водних мотоциклів, видає міжнародні посвідчення на право управління прогулянковим судном.

Постановою № 212 внесені зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 28.07.2004 № 963 «Про створення системи моніторингу риболовних суден», відповідно до яких зменшено складові системи моніторингу риболовних суден, зокрема вилучено складову частину – підготовку та сертифікацію персоналу риболовних суден, а також виключено пункт 3 щодо відповідних повноважень Держрибагентства.

При цьому пунктом 4 Постанови № 212 передбачені заходи щодо уникнення юридичного вакууму щодо документів персоналу суден флоту рибної промисловості, які були до 01.01.2022 видані Держрибагентством.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



3727/46/14-22 від 01.08.2022

З 01.01.2022 року персонал суден флоту рибної промисловості (в тому числі – і малих суден) має проходити підготовку, підвищення кваліфікації та отримання документів по загальних для всього флоту процедурах.

Крім того, Наказ № 7 та Наказ № 129 знаходяться в додатку 2 до листа Мін'юсту від 21.07.2022 № 59268/10.1.4/11-22 щодо стану виконання законодавства про державну реєстрацію нормативно-правових актів за I півріччя 2022 року (перелік нормативно-правових актів, що зареєстровані в Мін'юсті, що підлягають перегляду та приведенню у відповідність до Конституції та законодавства України) та віднесені Мін'юстом до компетенції Мінінфраструктури.

Отже, враховуючи всі вищенаведені зміни до актів вищої юридичної сили, необхідно визнати такими, що втратили чинність, Наказ № 7 та Наказ № 129.

3. Основні положення проекту акта

Актом передбачається втрата чинності нормативно-правових актів, які наразі втратили актуальність та суперечать нормам галузевого законодавства щодо підготовки персоналу суден:

наказу Державного комітету рибного господарства України від 23 вересня 1998 року № 129 «Про затвердження Положення про підготовку та підвищення кваліфікації стернових мотористів маломірних суден Держкомрибгоспу України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 05 січня 1999 року за № 6/3299;

наказу Міністерства аграрної політики України від 12 січня 2005 року № 7 «Про затвердження Положення про сертифікацію персоналу суден флоту рибної промисловості», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26 січня 2005 року за № 101/10381.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють:

Кодекс торговельного мореплавства України;

Закон України «Про транспорт»;

Закон України «Про внутрішній водний транспорт»;

постанова Кабінету Міністрів України від 06 березня 2022 р. № 212 «Деякі питання оптимізації функціонування центральних органів виконавчої влади у сферах морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460 «Про затвердження Положення про Міністерство інфраструктури України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



3727/46/14-22 від 01.08.2022

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Акт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та не потребує погодження: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови; сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У акті немає положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта забезпечить приведення у відповідність нормативно-правових актів, які стосуються підготовки персоналу суден, із актами вищої юридичної сили та уникнення колізії норм права щодо повноважень центральних органів виконавчої влади.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2022 р.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



3727/46/14-22 від 01.08.2022