

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проєкту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Правил перевезення вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом»

#### 1. Мета

Проєкт наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Правил перевезення вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом» (далі – проєкт акта) розроблено з метою реалізації положень частини третьої статті 5, частин першої і четвертої статті 56 та частини четвертої статті 57 Закону України «Про внутрішній водний транспорт» (далі – Закон), встановлення чітких правил здійснення перевезень вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом, нормативне врегулювання порядку надання послуг перевезення внутрішнім водним транспортом.

#### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено Міністерством інфраструктури України на виконання частини третьої статті 5, частин першої і четвертої статті 56 та частини четвертої статті 57 Закону, що набирає чинності з 01 січня 2022 року.

Також, частиною першою статті 56 Закону встановлено, що Правила перевезення вантажів внутрішнім водним транспортом розробляються і затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту.

Відповідно до частини четвертої статті 56 Закону для кожного перевезення вантажу судном внутрішнього водного плавання перевізник оформлює перевізний документ (транспортна накладна, внутрішній коносамент або коносамент), у тому числі в разі перевезення власного вантажу. Перевізний документ засвідчує факт прийняття перевізником вантажу до перевезення у стані, описаному в транспортному документі. Типова форма перевізного документа для перевезень внутрішніми водними шляхами у каботажних рейсах затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту.

Частиною четвертою статті 57 Закону визначено, що Правила перевезення пасажирів та багажу на судах, розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту.

Пунктом 3 частини третьої статті 5 Закону передбачено, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту розробляє та затверджує, зокрема, правила перевезення вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом.

Пунктом 12 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено необхідність Кабінету Міністрів України протягом одного року з дня опублікування цього Закону, зокрема, забезпечити прийняття нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію цього Закону.

Таким чином, Законом встановлена необхідність затвердження Правил



Документ СЕД.МІУ IT-Enterprise

Перевезення вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом та

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

ID 1159730

типової форми перевізного документа для перевезень внутрішніми водними шляхами у каботажних рейсах.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 р. № 430 схвалено Національну транспортну стратегію України на період до 2030 року (далі – Стратегія), метою якої є створення інтегрованого до світової транспортної мережі безпечно функціонуючого та ефективного транспортного комплексу України, задоволення потреб населення у перевезеннях та покращення умов ведення бізнесу для забезпечення конкурентоспроможності та ефективності національної економіки.

Стратегією передбачено, що її реалізація сприятиме наближенню України до ЄС, оскільки вона стосується запровадження Угоди про асоціацію та створення умов, які сприятимуть поступовій інтеграції України у внутрішній ринок ЄС; підвищенню якості надання транспортних послуг, ефективному впровадженню адміністративної реформи, боротьбі з корупцією, прозорості прийняття рішень, чіткому розмежуванню функцій та розподілу повноважень між органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання, забезпеченню створення рівних умов для надання транспортних послуг.

Стратегією визначено перелік завдань, що необхідно виконати для розв'язання проблем, наявних в транспортній галузі України, до яких, зокрема, віднесено часткову переорієнтацію вантажних перевезень на залізничний та внутрішній водний транспорт; забезпечення створення рівних та прозорих умов (на ринку) надання транспортних послуг, в тому числі поступова лібералізація вантажних перевезень внутрішніми водними шляхами, відкриття внутрішніх водних шляхів для іноземних суден.

Очікуваними результатами реалізації Стратегії визначено, зокрема, гармонізація законодавства України із законодавством ЄС та поліпшення судноплавних характеристик та збільшення обсягів перевезень з використанням внутрішніх водних шляхів у 5 разів.

Таким чином, Стратегія, яка визначає основні напрями покращення якості надання транспортних послуг та передбачає наближення рівня їх надання та розвитку інфраструктури до європейських стандартів, націлена на розвиток внутрішнього водного транспорту та, відповідно, на збільшення обсягів перевезень внутрішнім водним транспортом як вантажних так і пасажирських, у зв'язку із чим є необхідним прийняття нормативно-правового акту, яким буде у повному обсязі врегульовано правовідносини у сфері перевезень вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта передбачено затвердити Правила перевезення вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом, встановити перелік відомостей про вантаж, який є необхідним для здійснення перевезення, вимоги до маркування і пакування вантажів для здійснення перевезення, порядок здійснення навантаження і розвантаження вантажів, оформлення перевізного

документа, пред'явлення і розгляду претензій; встановити правила перевезення пасажирів, порядок оформлення проїзних документів, особливостей перевезення та зберігання ручної поклажі і тварин, порядок поводження з забутими (загубленими) і знайденими речами, права і обов'язки пасажирів і перевізника, здійснення контролю за перевезенням пасажирів, порядок повернення платежів за перевезення пасажирів; правила перевезення ручної поклажі та багажу, порядок здачі багажу для перевезення та видачі багажу, порядок дій при втраті і пошкодженні багажу.

#### **4. Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення проекту акта є такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про внутрішній водний транспорт»;

Закон України «Про транспорт»;

Положення про Державну систему управління безпекою судноплавства, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 07 жовтня 2009 р. № 1137.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме додаткових витрат з державного чи місцевих бюджетів.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує громадського обговорення.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.

#### **7. Оцінка відповідності**

Проект акта не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації проекту акта.

#### **8. Прогноз результатів**

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття акта встановить Правила перевезення вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом та сприятиме реалізації положень статей 5, 56, 57 Закону.

Критеріями (показниками) ефективності реалізації акта буде встановлення чітких правил здійснення перевезень вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом, встановлення прав, обов'язків учасників процесу перевезень внутрішнім водним транспортом, внаслідок чого буде підвищено якість надання послуг з перевезень вантажів, пасажирів і багажу внутрішнім водним транспортом, підвищено конкурентоспроможність перевезень внутрішнім водним транспортом порівняно з іншими видами транспорту, збільшено обсяг перевезень внутрішнім водним транспортом.

Реалізація акта матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

\_\_\_\_\_ 2021 р.