**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України **«**Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2015 р. № 1186**»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2015 р. № 1186» (далі – проєкт акта) розроблено на виконання вимог законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) та «Про внутрішній водний транспорт» (далі – Закон про ВВТ), а також наближення національного законодавства до законодавства ЄС.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 7 Закону про ліцензування ліцензуванню підлягає, зокрема, такий вид господарської діяльності як перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом.

На виконання Закону про ліцензування затверджено постанову Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2017 р. № 1186 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом» (далі – Ліцензійні умови). Зазначені Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, а також організаційні, кадрові та технологічні вимоги, обов’язкові для виконання суб’єктами господарювання, які провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом.

Одночасно, Законом про ліцензування передбачено, що ліцензіат має право переоформити ліцензію, розширити або звузити провадження виду господарської діяльності. Також, дія ліцензії може бути зупинена та відновлена повністю або частково, а також анульована як повністю так і частково.

Однак, діючими Ліцензійними умовами не врегульовано питання подачі відповідних заяв до Морської адміністрації, як органу ліцензування, для здійснення відповідних дій.

З метою виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони (далі – Угода про Асоціацію) постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» затверджено План заходів з виконання Угоди про Асоціацію, завданням 1819 якого передбачено, зокрема, внесення змін до законодавства України щодо професійної компетенції перевізника для судноплавства на внутрішньому водному транспорті – з метою імплементації Директиви Ради 87/540/ЄЕС від 09 листопада 1987 р. про доступ до професійної діяльності оператора перевезень товарів національними і міжнародними водними шляхами, а також про взаємне визнання дипломів, сертифікатів та інших офіційних посвідчень класифікації для її здійснення (далі – Директива 540) (положення Угоди про Асоціацію: стаття 368, додаток ХХХІІ).

03.12.2020 прийнято Закон України «Про внутрішній водний транспорт» (далі – Закон про ВВТ), який, за виключенням окремих статей, набирає чинності 01.01.2022. Закон про ВВТ визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування внутрішнього водного транспорту і спрямований на створення сприятливих умов для його розвитку, задоволення потреб громадян у доступних, якісних та безпечних перевезеннях.

Законом про ВВТ введено і нову термінологію, зокрема, «внутрішній водний транспорт», «мале судно», «судно внутрішнього плавання». Відповідно, це вимагає приведення у відповідність підзаконних нормативно-правових актів.

Законом про ВВТ введено в національне законодавство термін перевізника внутрішнім водним транспортом.

Перевізник - суб’єкт господарювання, що здійснює перевезення вантажів, пасажирів та їхнього багажу, пошти суднами внутрішнього плавання.

Водночас, відповідно до статті 55 Закону про ВВТ перевізник вважається таким, що має професійну компетентність, за наявності в особи, що здійснює управління діяльністю з перевезення вантажів на постійній основі, дійсного свідоцтва професійної компетентності перевізника внутрішнім водним транспортом.

Враховуючи викладене, Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом потребують внесення змін, зокрема в частині доповнення кадрових вимог, що стосуються перевезення внутрішнім водним транспортом.

Прийняття зазначених змін також сприятиме створенню здорової конкуренції на ринку перевезень та сприятиме безпечному наданню послуг, в частині перевезення небезпечних вантажів внутрішнім водним транспортом, шляхом забезпечення реалізації норм статті 55 Закону про ВВТ, яка імплементує норми Директиви 540.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується привести Ліцензійні умови у відповідність до Закону про ліцензування та Закону про ВВТ в частині: термінології та назв документів; подачі документів на отримання ліцензії/розширення провадження виду господарської діяльності, переоформлення ліцензії, призупинення та відновлення ліцензії, розширення/звуження провадження виду господарської діяльності; доповнення кадрових вимог, що стосуються перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів внутрішнім водним транспортом; використання ліцензіатом пасажирських суден, які мають бути придатні для обслуговування осіб з маломобільних груп населення.

**4. Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення проєкту наказу є такі нормативно-правові акти:

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони;

Директива Ради 87/540/ЄЕС від 09 листопада 1987 р. про доступ до професійної діяльності оператора перевезень товарів національними і міжнародними водними шляхами, а також про взаємне визнання дипломів, сертифікатів та інших офіційних посвідчень класифікації для її здійснення;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про внутрішній водний транспорт»;

План заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з Державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, які визначені в пункті 1 статті 368 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони щодо сприяння реструктуризації та оновленню транспортного сектору України і поступовій гармонізації діючих стандартів та політики з існуючими в ЄС, зокрема шляхом впровадження заходів, викладених у Додатку XXXIІ до цієї Угоди, без шкоди для зобов’язань, що випливають з окремих транспортних угод, укладених між Сторонами.

Проєкт акта не містить положень, що: стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створює підстави для дискримінації.

**8 Прогноз результатів**

Реалізація акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини. Реалізація акта матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін. Інформація про вплив реалізації акту на інтереси заінтересованих сторін, до пояснювальної записки додається.

Прийняття акта дозволить забезпечити приведення Ліцензійних умов у відповідність до норм Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Закону України «Про внутрішній водний транспорт», підвищення рівня безпеки судноплавства.

Міністр інфраструктури України Олександр КУРБАКОВ

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.