

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» та зміною адміністративно-територіального устрою України»

### 1. Мета

Приведення положень законів України у відповідність до Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» та врахування у чинному законодавстві змін адміністративно-територіального устрою, що відбулися у 2020 році.

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно з абзацом двадцять шостим статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територія територіальної громади – нерозривна територія, в межах якої територіальна громада здійснює свої повноваження щодо вирішення питань місцевого значення відповідно до Конституції і законів України, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

На підставі абзацу першого пункту 7<sup>1</sup> розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» цього ж Закону Кабінет Міністрів України визначив адміністративні центри та затвердив території 1 469 територіальних громад областей (розпорядження Уряду від 12 червня 2020 р. №№ 707 – 730).

25 жовтня 2020 року відбулись перші місцеві вибори депутатів сільських, селищних, міських рад та сільських, селищних, міських голів новоутворених територіальних громад, повноваження яких поширилися на всю територію відповідних територіальних громад.

Водночас положеннями окремих законів України, якими регулюються повноваження органів місцевого самоврядування, встановлено, що відповідні повноваження поширюються лише на територію населених пунктів, що суперечить принципу повсюдності місцевого самоврядування та абзацу двадцять шостому статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», згідно з яким територіальна громада здійснює свої повноваження, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування, на всій своїй території.

Порядок утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних одиниць, їх найменування та перейменування, вирішення інших питань адміністративно-територіального устрою України визначає Закон України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» (далі – Закон).

Цим Законом, серед іншого, визначені:

термін «населений пункт» та категорії населених пунктів;

порядок утворення (ліквідації) населених пунктів, районів у містах, районів, встановлення (зміни) їхніх меж, найменування (перейменування) населених пунктів, районів у містах, районів;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



5308/33/14-24 від 24.04.2024

порядок утворення (ліквідації) населених пунктів, віднесення населених пунктів до іншої категорії;

особливості громадського обговорення при прийнятті окремих рішень з питань адміністративно-територіального устрою.

Крім того, Законом встановлено, що:

населені пункти, які до дня набрання чинності цим Законом були віднесені до категорії міст, у тому числі міст республіканського в Автономній Республіці Крим, обласного, районного значення, з дня набрання чинності цим Законом відносяться до категорії міст;

населені пункти, які до дня набрання чинності цим Законом були віднесені до категорії селищ міського типу, з дня набрання чинності цим Законом відносяться до категорії селищ.

Також, визнано таким, що втратив чинність, Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року № 1654-Х «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР».

Проте, на сьогодні чинне законодавство містять термінологію (місто загальнодержавного, республіканського, обласного, районного значення (підпорядкування), селище міського типу, сільрада, територія ради та інше), яка не відповідає положенням Закону, що призвело до колізій між нормами законів та може спричинити істотні негативні наслідки під час реалізації норм відповідних нормативно-правових актів суб'єктами правовідносин.

З огляду на викладене, існує необхідність врегулювання питання щодо приведення положень національного законодавства у відповідність до Закону та врахування змін адміністративно-територіального устрою, що відбулися у 2020 році.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується внести зміни до понад 80-ти законів України та привести їх положення у відповідність до Закону та іншого актуального законодавства у сфері місцевого самоврядування.

### **4. Правові аспекти**

Основними актами законодавства у даній сфері правовідносин є Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України».

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного або місцевого бюджетів.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України для громадського обговорення.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



5308/33/14-24 від 24.04.2024

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, прав і гарантій діяльності об'єднань організацій роботодавців, тому потребує погодження із всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», «Всеукраїнська асоціація громад», «Асоціація об'єднаних територіальних громад», «Українська асоціація районних та обласних рад», Конфедерацією роботодавців України, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта не стосується питань місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## 7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

## 8. Прогноз результатів

Прийняття акта забезпечить приведення положень національного законодавства у відповідність до Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» та врахування змін адміністративно-територіального устрою, що відбулися у 2020 році.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення  
України – Міністр розвитку громад,  
територій та інфраструктури України  
\_\_\_\_\_ 2024 р.

Олександр КУБРАКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



5308/33/14-24 від 24.04.2024