

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Правил пломбування вагонів і контейнерів та визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства транспорту України від 25 жовтня 2001 року № 718»**

### 1. Мета

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Правил пломбування вагонів і контейнерів та визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства транспорту України від 25 жовтня 2001 року № 718» розроблено з метою організації рівноправного доступу та лібералізації ринку виготовлення запірно-пломбувальних пристроїв (далі – пристрої пломбування), пломб та лещат в галузі залізничного транспорту, а також виключення функцій щодо видачі документів, що мають ознаки дозвільного характеру, які були надані перевізнику діючими Правилами пломбування вагонів і контейнерів.

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Правилами пломбування вагонів і контейнерів, затвердженими наказом Міністерства транспорту України від 20 серпня 2001 року № 542 «Про внесення змін та доповнень до нормативно-правових актів», зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2001 року за № 793/5984» (далі – Правила пломбування) встановлено основні вимоги до пломбування вагонів і контейнерів, згідно з якими пломбування здійснюється, як пристроями пломбування, так і свинцевими пломбами, при використанні яких додатково застосовуються лещата для пломбування.

Порядок розповсюдження, обліку, зберігання та звітності при використанні пристроїв пломбування регулюється Інструкцією про порядок розповсюдження, обліку, зберігання та звітності при використанні запірно-пломбувальних пристроїв, що застосовуються на залізничному транспорті для пломбування вагонів і контейнерів, затвердженою наказом Міністерства транспорту України від 25 жовтня 2001 року № 718, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 21 січня 2002 року за № 50/6338 (далі - Інструкція).

На сьогодні, ці вимоги містять дублюючі функції, застарілі бюрократичні вимоги, пострадянські норми, які вже втратили свою актуальність.

З метою запровадження прозорого та зручного механізму виготовлення та реалізації пристроїв пломбування замовникам, спрощення порядку їх забезпечення користувачами залізничних послуг, є необхідність скасування монопольного становища АТ «Укрзалізниця» у сфері виробництва пристроїв пломбування, пломб та лещат.

Враховуючи вищенаведене, проєктом акта усуваються застарілі норми щодо застосування пристроїв пломбування (скасовується Інструкція) та забезпечується створення умов для рівноправного доступу та лібералізація ринку



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



3052/47/14-24 від 04.03.2024

виготовлення пристроїв пломбування, пломб та лещат в галузі залізничного транспорту, а також виключення надання перевізнику функцій щодо видачі документів, що мають ознаки дозвільного характеру, а саме норми щодо обов'язкового погодження перевізником Інструкцій виробників пристроїв пломбування і пломб про порядок запирання, пломбування, зняття та способів їх накладання при пломбуванні вагонів і контейнерів та технічних вимог щодо їх конструкції та виготовлення.

### **3. Основні положення проєкту акту**

Проєктом акта пропонується внесення змін до Правил пломбування та визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства транспорту України від 25 жовтня 2001 року № 718 (втрата чинності Інструкції), які передбачатимуть виключення застарілих бюрократичних, дублюючих функцій, пострадянських норм, що втратили актуальність.

Також, проєктом акта забезпечується створення умов для рівноправного доступу та лібералізація ринку виготовлення пристроїв пломбування, пломб та лещат в галузі залізничного транспорту, а також виключення надання перевізнику функцій щодо видачі документів, що мають ознаки дозвільного характеру.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють:

Конституція України;

Цивільний кодекс України;

Господарський кодекс України;

Закон України «Про залізничний транспорт»;

постанова Кабінету Міністрів України від 06 квітня 1998 року № 457 «Про затвердження Статуту залізниць України»;

Правила пломбування вагонів і контейнерів, затверджені наказом Міністерства транспорту України від 20 серпня 2001 року № 542 «Про внесення змін та доповнень до нормативно-правових актів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2001 року за № 793/5984;

наказ Міністерства транспорту України від 25 жовтня 2001 року № 718 «Про затвердження Інструкції про порядок розповсюдження, обліку, зберігання та звітності при використанні запірно-пломбувальних пристроїв, що застосовуються на залізничному транспорті для пломбування вагонів і контейнерів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 21 січня 2002 р. за № 50/6338»

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів та не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



3052/47/14-24 від 04.03.2024

## 6. **Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України для проведення консультацій з громадськістю.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

## 7. **Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, що:  
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;  
стосуються прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;  
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;  
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;  
створюють підстави для дискримінації.

## 8. **Прогноз результатів**

Реалізація акта забезпечить запровадження прозорого та зручного механізму виготовлення та реалізації замовникам пристроїв пломбування, пломб та лещат, а також виключення надання перевізнику функцій щодо видачі документів, що мають ознаки дозвільного характеру.

У свою чергу прийняття проекту акта забезпечить створення конкурентних умов щодо розширення ринку виробників пристроїв пломбування, пломб та лещат для забезпечення потреб користувачів послуг із перевезень вантажів залізничним транспортом.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін (інформація щодо прогнозу впливу додається).

Віце-прем'єр-міністр з  
відновлення України – Міністр  
розвитку громад, територій  
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 року



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



3052/47/14-24 від 04.03.2024