**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про реалізацію експериментальних проектів у сфері містобудівної діяльності»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментальних проектів у сфері містобудівної діяльності» розроблено відповідно до пункту 1 § 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, та з метою запровадження реформи державного регулювання у сфері містобудівної діяльності в частині визначення процедури розроблення проектної документації на будівництво об’єктів, здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, набуття права на виконання підготовчих та будівельних робіт, прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

В Україні діяльність у сфері будівництва, містобудування та архітектури підлягає державному регулюванню.

Наразі процедуру, пов’язану із видачею містобудівних умов та обмежень для проектування об’єкта будівництва визначено статтею 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Механізм затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи визначено Порядком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів У країни від 11 травня 2011 р. № 560. Механізм прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів визначено Порядком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461. Механізм набуття права на виконання підготовчих та будівельних робіт визначено Порядком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466.

Разом з цим, на період дії воєнного стану в Україні та протягом одного року з дня припинення чи скасування воєнного стану надання послуг з питань дозвільних та реєстраційних процедур у будівництві здійснюється з урахуванням особливостей визначених постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2022 р. № 722 «Деякі питання здійснення дозвільних та реєстраційних процедур у будівництві в умовах воєнного стану».

Виконання дозвільних та реєстраційних функцій у будівництві, здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду за дотриманням вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, обов’язкових до виконання стандартів здійснюється центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політики у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Видача містобудівних умов та обмежень віднесена до повноважень уповноважених органів містобудування та архітектури. Однак неврегульованим залишається, зокрема питання пов’язане із розміщенням об’єкта будівництва на території декількох територіальних громад.

Також підґрунтям для розроблення проекту акта слугує також рішення Рахункової палати від 21.11.2023 № 27-3 «Про результати аудиту відповідності функціонування системи здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, виконання дозвільних та реєстраційних процедур у будівництві», яким рекомендовано Кабінету Міністрів України удосконалити законодавство у сфері містобудівної діяльності для запобігання появі нових самобудів та їх легалізації; удосконалити процедуру проведення позапланових заходів державного архітектурно-будівельного контролю.

З огляду на зазначене, вважаємо за необхідне оновити сферу містобудування шляхом запровадження прозорої, ефективної системи управління, поетапного послаблення механізмів державного управління, як невід’ємної умови для забезпечення стійкого соціально-економічного зростання; побудови якісної системи державного містобудівного контролю і нагляду, залучення юридичних осіб приватного сектору економіки до здійснення містобудівного контролю та їхнього функціонального поєднання.

Враховуючи зазначене, виникла необхідність розроблення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментальних проектів у сфері містобудівної діяльності» (далі – проєкт акта), спрямованого на врегулювання порушених питань.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується погодитися з пропозицією Мінінфраструктури стосовно реалізації експериментальних проектів у сфері містобудівної діяльності та затвердити порядки щодо надання містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки; розроблення, погодження та проведення експертизи проектної документації на будівництво; набуття права на виконання підготовчих та будівельних робіт; прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів; здійснення державного архітектурно-будівельного контролю; порядок реалізації експериментального проекту щодо здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду.

Також передбачено, що на період дії експериментальних проектів не застосовуються норми Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 р. № 560; Порядків, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів»; постанови Кабінету Міністрів України від 24 червня 2022 р. № 722 «Деякі питання здійснення дозвільних та реєстраційних процедур у будівництві в умовах воєнного стану»; Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 р. № 698; Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 р. № 553.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Закон України «Про страхування»;

Закон України «Про адміністративну процедуру»;

Закон України «Про архітектурну діяльність»;

Закон України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 681 «Деякі питання забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва»;

постанова Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 р. № 553 «Про затвердження Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю»;

постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 р.   
№ 560;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 р. № 698 «Про затвердження Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду»;

постанова Кабінету Міністрів України від 24 червня 2022 р. № 722 «Деякі питання здійснення дозвільних та реєстраційних процедур у будівництві в умовах воєнного стану».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного бюджету України. Фінансово-економічні розрахунки впливу реалізації проекту акта на надходження та витрати місцевих бюджетів додаються.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери.

Проєкт акта не стосується питань прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті постанови акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи одночасно з поданням проєкту акта Міністерству юстиції України для проведення правової експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту акта не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту акта дозволить створити підґрунтя для забезпечення ефективного державного управління, контролю і нагляду в сфері містобудівної діяльності. За результатами реалізації експериментального проекту, у разі його ефективності, будуть подані пропозиції щодо доцільності внесення змін до законодавчих актів та залишення запропонованої моделі державного управління, контролю і нагляду в сфері містобудівної діяльності. Вплив на інтереси заінтересованих сторін відсутній.

Віце-прем’єр-міністр з

відновлення України – Міністр

розвитку громад, територій

та інфраструктури України Олександр КУБРАКОВ

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.